БИРЖИ и БАНКИ

# БЕЛОРУССКАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА

№33 (376) 15 мая 1997 года четверг

СЕГОДНЯ

### ЕЩЕ ОДИН СЛАВЯНСКИЙ БРАТ, ШАГАЮЩИЙ НЕ В НОГУ

*Перед отъездом в Киев Александр Лукашенко не скрывал, что экономическая тема в его переговорах с украинским коллегой займет главное место. Проблемы во взаимной торговле, начавшиеся после распада Союза, впоследствии усугубились во многом из-за различий в законодательствах двух стран.*

стр. 17

### БЕЛОРУССКАЯ НАЦИОНАЛЬНАЯ ВАЛЮТА: УШИ ОТ ЗАЙЦА

*«Успехи» в «стабилизации» белорусского рубля не позволяют ему пышно отметить первый юбилей: пять лет назад стало известно о том, что огромную мировую семью бумажных денег пополнил новый зверь –– белорусский рубль. Вернее, это были не совсем деньги. Еще с большей уверенностью можно говорить о том, что тогда «зайчики» вовсе не были национальной валютой. Но это появившееся «нечто», названное «расчетным билетом Национального банка Республики Беларусь» ознаменовало начало перехода Беларуси на «суверенные рельсы» существования.*

стр. 5

### К ЧЕМУ ГОТОВЯТ БЕЛОРУССКИЙ СПЕЦНАЗ

*Реорганизация, развернувшаяся в гражданских министерствах и ведомствах, не обошла стороной и Минобороны. Уже практически завершена штатная перестройка в одном из элитных соединений МО –– бригаде специального назначения (СН), дислоцированной в Марьиной Горке. Специалисты, долгое время служившие в спецназе, считают, что штатные изменения имеют политическую подоплеку.*

стр. 21

СОБЫТИЕ

# С МОСКВОЙ — СОЮЗ, С КИЕВОМ — ПОГРАНИЧНЫЕ РУБЕЖИ

Ольга ТОМАШЕВСКАЯ

**Официальный визит Александра Лукашенко в Киев, состоявшийся 12-13 мая, готовился давно и был широко разрекламирован. С белорусским президентом в украинскую столицу вылетела солидная делегация. К подписанию было запланировано 12 соглашений.**



*С Киевом договориться -- это вам не шашкой махать!*

Лукашенко неоднократно подчеркивал, что во время его поездки будут решаться в первую очередь экономические вопросы. Белорусский президент намеревался обсудить с украинским коллегой проблемы взаимоотношений с НАТО и уточнить позицию Украины в данном вопросе. Однако с самого начала было очевидно, что главная часть встречи украинского и белорусского президентов -- подписание договора о границе, предварительная работа над которым велась на протяжении последних пяти лет.

Александр Лукашенко провел переговоры с президентом Украины Леонидом Кучмой, председателем Верховной Рады Александром Морозом, премьером Павлом Лазаренко. Члены делегации встретились с представителями белорусской диаспоры. Были подписаны соглашения о сотрудничестве приграничных областей, о сотрудничестве в области минимизации последствий чернобыльской аварии и другие. Многие из этих документов кажутся частными и малозначительными -- создается впечатление, что они были включены в пакет исключительно «для солидности». На переговорах также рассматривались вопросы об упрощении порядка въезда и выезда украинских и белорусских граждан, упорядочении системы налогообложения.

Белорусское официальное телевидение сделало предположение, что неожиданный визит в Минск российского вице-премьера Валерия Серова, состоявшийся 11 мая, связан с тем, что Москва напугана чересчур тесными контактами белорусского президента с Киевом накануне подписания союзного устава. Москвичей, правда, успокоил глава Администрации белорусского президента Михаил Мясникович, заявивший, что белорусско-российские отношения остаются приоритетными.

По ряду средств массовой информации прошли сообщения о том, что Александр Лукашенко попытается убедить Леонида Кучму присоединиться к Таможенному союзу. Сам белорусский президент очень охотно развивал эту мысль. Накануне визита в интервью газете «Всеукраинские ведомости» Лукашенко заявил: *«Мы должны оградить субъекты хозяйствования и наших людей, украинцев и белорусов, при перемещении через границу»*. Он вспомнил о том, что около двух лет назад были сняты таможенные барьеры между Беларусью и Россией, и сказал: *«Вот я и хочу предложить Леониду Даниловичу, чтобы мы обдумали, как лучше это сделать»*. На эту же тему Александр Лукашенко высказался уже по прибытии на украинскую землю, заявив, что все государства СНГ *«в ближайшее время придут к единому таможенному союзу»*. Однако ни у кого не вызывало сомнений то, что визит Александра Лукашенко в Киев не изменит расстановки сил на континенте, а взаимоотношения России, Украины и Беларуси останутся прежними.

Самое значительное событие, произошедшее в рамках визита белорусского президента в Киев,-- подписание договора о границе. Это действительно можно назвать своеобразной вехой, так как документ стал первым договором о границе между странами--участницами СНГ. Неудивительно, что Леонид Кучма назвал его историческим документом: подписание договора было очень важно для Украины. Не секрет, что это государство делает очень много для того, чтобы стать полноправным членом европейских организаций. А одним из важнейших условий вступления в них является урегулирование пограничных вопросов. Не вызывает сомнений, что договориться с Россией о границе для украинского руководства было бы более чем проблематично, учитывая массу неурегулированных спорных моментов между этими государствами. С Молдовой Украине также было бы непросто согласовать все пограничные вопросы, поскольку украинская железная дорога более десяти раз пересекает границу между этими странами. А вот заключение договора о границе с Беларусью -- шаг достаточно простой, но свидетельствующий, как говорится, об «активном стремлении»... Ради этого руководство Украины готово было закрыть глаза на многие непригляднык действия белорусского президента.

Кстати, именно этим объясняется ряд заявлений, сделанных во время визита в Минск министром иностранных дел Украины Геннадием Удовенко. Многим наблюдателям показалось странным, что украинский министр достаточно мягко высказался по поводу российско-белорусского Союза. Ведь недавние заявления Леонида Кучмы по данному поводу были гораздо более жесткими. Мало того, во время пребывания в Минске Геннадий Удовенко пообещал Беларуси помочь выйти из международной изоляции и отказался давать комментарии по вопросам о нарушениях прав человека в нашей стране. Позже из неофициальных источников в МИД Украины стало известно, что накануне визита в Беларусь Геннадий Удовенко убедил руководство страны в том, что нужно сказать несколько приятных для Александра Лукашенко слов ради достижения главной цели -- подписания договора о границе.

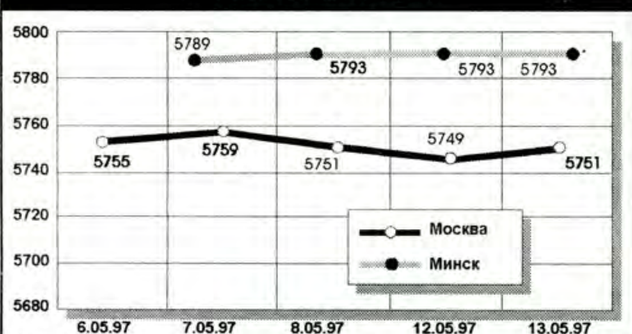
12 мая Леонид Кучма и Александр Лукашенко поставили подписи под этим документом. Украинская сторона своей цели достигла, и сразу после этого ее интерес к белорусскому лидеру резко упал. Программа второго дня официального визита Александра Лукашенко в Киев была скомкана, поскольку 13 мая Леонид Кучма отправился в США на переговоры с Биллом Клинтоном. Кстати, именно второй день визита планировалось посвятить столь важным для белорусского президента переговорам на экономические темы.

Впрочем, можно говорить и об успешности киевского визита для Александра Лукашенко. Ведь теперь для всех стало очевидно, что, помимо российского руководства, с белорусским президентом общаются и власти Украины.

В этой связи стоит отметить, что, кроме официальных лиц Украины, ко встрече Александра Лукашенко готовились и неофициальные лица. Согласно сообщению телекомпании «НТВ» 12 мая в Киеве был задержан человек с кошелкой тухлых яиц, которые, судя по всему, предназначались либо для белорусского лидера, либо, на худой конец, -- для членов делегации.

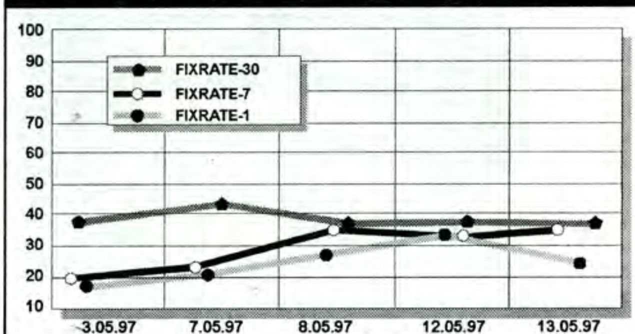
12 мая в украинской столице по случаю начала визита Александра Лукашенко было организовано два пикета. В одном из них участвовали представители левых сил, вышедшие с ностальгическими лозунгами. В другом -- представители Народного руха Украины, которые протестовали против политики Александра Лукашенко. Согласно сообщениям информационных агентств во время переговоров украинского и белорусского президентов более ста представителей Народного руха во главе с его лидером Вячеславом Черновилом пикетировали Мариинский дворец с лозунгом «Долой диктатора Лукашенко». Эта акция была организована в знак протеста против действий белорусского президента и нарушений прав человека в нашей стране.











ПРАВИТЕЛЬСТВО

## УСПЕХИ, О КОТОРЫХ СПОРЯТ

Отдел информации «БДГ»

**13 мая состоялось заседание Президиума Совета Министров Беларуси, посвященное экономическому положению в стране. На заседании выступил министр экономики Владимир Шимов.**

Он, в частности, отметил, что объем произведенного валового внутреннего продукта в январе-марте 1997 года составил в сопоставимых ценах 109% к уровню первого квартала прошлого года. Объем промышленного производства достиг 74,4 триллиона рублей. Премьер-министр Сергей Линг, в свою очередь, заявил, что «Беларусь по восстановлению утраченных объемов достигла определенного роста».

На заседании констатировалось, что темпы прироста экспорта отстают от темпов увеличения импорта, что возрастает количество убыточных предприятий и не выдерживаются намеченные прогнозные показатели по инфляции. Владимир Шимов отметил также, что осуществляемая руководством страны ценовая политика направлена на регулирование уровня цен в важнейших отраслях народного хозяйства, в том числе -- топливно-энергетической и жилищно-коммунальной. Сохраняется также контроль за ценами предприятий-монополистов и на отдельные группы социально значимых товаров. Однако подходы к этим проблемам у членов правительства разнятся. Так, как стало известно «БДГ», Владимир Шимов и Петр Прокопович по ряду позиций понимания не достигли, что позволило участникам совещания утверждать, что Шимов и Прокопович в минувший вторник серьезно разругались.

ПОДРОБНОСТИ

## А БЫЛ ЛИ МАЛЬЧИК?..

Отдел информации «БДГ»

**Из неофициальных источников просочились сведения о том, что КГБ завершил техническую экспертизу аварии на газопроводе Торжок--Минск--Ивацевичи и засекретил ее результаты.**

Мы попытались проверить эту информацию в КГБ. Один представитель пресс-службы этого ведомства сообщил корреспонденту «БДГ» о том, что расследованием дела о взрыве на газопроводе занимается областная прокуратура, куда и следует обращаться за разъяснениями. Другой представитель пресс-службы КГБ заявил о своей убежденности в том, что расследование сегодня не может быть завершено, поскольку предварительное следствие по такого рода делам ведется в течение двух месяцев.

Многие информационные агентства, однако, уже обнародовали сведения из неназванных источников, что причиной взрыва действительно явился террористический акт.

ПРОЕКТЫ

## ПРОИЗВОДИТЕЛЯ ХОТЯТ РАЗВЕРНУТЬ ЛИЦОМ К ДЕТЯМ

Отдел информации «БДГ»

**На этой неделе нижняя палата белорусского парламента рассмотрит в первом чтении законопроект, который предусматривает введение налоговых льгот для производителей товаров для детей.**

Проект закона «О внесении дополнений в Закон «О налогах на доходы и прибыль предприятий, объединений и организаций» внесен президентом. Законопроект прошел согласование во всех министерствах и ведомствах. Возражения выразило только Министерство финансов, которое последнее время выступает против большинства налоговых и прочих льгот, поскольку Минфин отвечает за выполнение госбюджета.

Законопроект предусматривает уменьшение ставки налога на прибыль до 20% для тех промышленных предприятий, *«у которых удельный вес выпуска товаров для детей в общем объеме производства составляет 50 и более процентов»*. По утверждению разработчиков закона, эта мера позволит улучшить положение предприятий, выпускающих товары для детей, поскольку сегодня предприятия легкой промышленности не заинтересованы в наращивании объемов выпуска этой группы товаров из-за того, что трудозатраты при производстве товаров для детей и взрослых сравнимы между собой, а рентабельность по «взрослой» группе значительно выше. В результате производство детских товаров продолжает падать, сворачивается сеть специализированных магазинов, ассортимент отечественных товаров для детей крайне беден, а цены не соответствуют качеству.

«Минимальная норма» потребления товаров для детей, предусмотренная потребительской корзиной, по итогам работы легкой промышленности в 1996 году удовлетворена по швейным изделиям на 17,5%, трикотажным -- на 58%, чулочно-носочным изделиям -- на 58%, обуви -- всего на 15%.

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

## МЕЖ ДВУХ МОРЕЙ...

Отдел информации «БДГ»

**Решение о создании комитетов поддержки демократии в Беларуси принято в Киеве на учредительном форуме Балто-Черноморской ассамблеи.**

Новая международная организация, в составе которой представители Украины, Литвы, Латвии, Польши, Беларуси, создана на основе Лиги стран Межморья. Белорусскую делегацию на учредительной ассамблее представляли Объединенная гражданская партия, Белорусский народный фронт и Белорусская социал-демократическая партия (Народная Громада).

О политическом положении в Беларуси рассказали в своих выступлениях на ассамблее Мечеслав Гриб и Михаил Пликсо. В документе, принятом в этой связи участниками форума, помимо создания в вышеназванных странах комитетов поддержки демократии в Беларуси, предусмотрено проведение пикетов у белорусских посольств. Помимо политических вопросов, участники ассамблеи обсудили проблемы экономического сотрудничества стран Балто-Черноморского региона. Решено создать рабочую группу по разработке программы такого сотрудничества, в которую включена представитель Объединенной гражданской партии Людмила Грязнова. Генеральным секретарем Балто-Черноморской ассамблеи избран заместитель председателя Украинской республиканской партии Анатолий Шибико. Штаб-квартира новой организации будет находиться в Киеве.

НАУКА

## КТО КЕМ БУДЕТ?

Отдел информации «БДГ»

**16 мая в Минске пройдет общее собрание Академии наук Беларуси, на котором будет переизбрано ее руководство -- президент, вице-президенты, академики-секретари, главный ученый секретарь. Ожидается, что участие в собрании примет президент Александр Лукашенко и другие представители руководства республики.**

Интерес главы государства к новому руководителю Академии вполне объясним: в соответствии с Конституцией президент страны наделен правом назначать на должность и освобождать от нее заместителей премьер-министра, министров и других членов правительства. Ныне президент Академии наук не входит в состав правительства, однако, как сообщил Александр Лукашенко на встрече с академическими учеными 7 мая, уже разработан проект указа, согласно которому Академия наук получит статус национальной, а ее президент станет членом правительства.

СОЦИОЛОГИЯ

## ОТВЕТЫ ПО ГОСЗАКАЗУ

БелаПАН

**В первых числах мая учеными Института социологии Академии наук Беларуси проводилось республиканское социологическое исследование, касающееся создания Союза Беларуси и России. Было опрошено 1.500 жителей различных регионов страны.**

Результаты исследования показали, что около половины респондентов (46%) полностью одобряют создание Союза. Около трети опрошенных (30%) одобряют частично и 13% -- создание Союза не одобряют. Остальные затруднились ответить.

На вопрос, знакомы ли они с проектом устава белорусско-российского Союза, почти половина респондентов (46%) отметили, что знакомы по комментариям телевидения и радио. Каждый шестой-седьмой опрошенный (15%) проект устава читал. 22% ответивших посетовали на то, что не имели возможности ознакомиться с ним. У 8% жителей Беларуси отсутствует желание знакомиться с этим документом. Остальные респонденты имели возможность познакомиться с проектом устава по рассказам друзей (6%), сотрудников (2%) или в учебном заведении (1%).

На вопрос, согласны ли они с положением устава о сохранении суверенитета каждого из двух государств Союза, более половины респондентов (68%) ответили утвердительно. 6% с этим положением не согласны. Практически каждому десятому респонденту (9%) эта проблема безразлична. Остальные затруднились ответить.





## СОДЕРЖАНИЕ НОМЕРА:

ПАРЛАМЕНТ

# КАСТОВОСТЬ КАК ХАРАКТЕРНАЯ ЧЕРТА ДЕПУТАТСКОГО КОРПУСА БЕЛАРУСИ

Андрей МАХОВСКИЙ

**На прошлой неделе парламент попытался одним махом решить все проблемы, связанные с «внепарламентским» существованием почти половины бывших депутатов Верховного Совета. 13 мая Палата представителей утвердила толкование статьи 143 новой Конституции, направленное президентом. Принятым постановлением депутатский корпус разделен на три касты.**

Высшая каста -- это те, кто сейчас заседает в Палате представителей. Подавляющее большинство ныне действующих парламентариев не только признало новую Конституцию, но и сделало немало для того, чтобы эта Конституция была принята. Еще задолго до референдума вице-спикер парламента (в то время руководитель президентской фракции «Согласие») Владимир Коноплев создал своеобразную агитационную бригаду из числа депутатов, которая разъезжала по городам и весям страны и агитировала электорат в пользу президентского проекта Конституции. Заслуги перед президентом были оценены по достоинству. Положения 143-й статьи о сохранении депутатских полномочий были выполнены только в отношении тех, кто шел с президентом от начала до конца. За депутатами сохранили не только депутатские мандаты, но и депутатские кресла.

В отношении всех остальных 143-я статья толковалась весьма своеобразно. Формально они тоже сохранили депутатский статус, однако фактически возможности заниматься депутатской деятельностью эти люди были лишены. Юридически положение оппозиционеров очень долго оставалось неопределенным. Несколько месяцев назад парламент даже попытался решить эту проблему, но в конце концов возложил ответственность за судьбу бывших коллег на плечи президента. Депутаты обратились к Александру Лукашенко с просьбой дать однозначное толкование статьи.

Такое толкование появилось еще в начале марта. В соответствии с его первоначальным вариантом статус депутатов (и самое главное депутатский иммунитет) был сохранен лишь за теми парламентариями, которые вошли в состав Палаты представителей. Правда, юридически закрепить разделение парламентариев на две неравные части власть очень долго не решалась. Почти два месяца толкование Конституции оставалось лишь проектом.

Однако позже президент, видимо, решил, что обойтись со всеми депутатами одинаково не вполне справедливо. Новый проект был направлен в Палату представителей лишь 9 мая. Учитывая поведение каждого депутата, парламентарии разделили не на две, а на три части. В особую группу были выделены те депутаты, которые хотя и выступали против президента, но в конце концов написали заявление с просьбой о принятии их на работу в новый парламент и тем самым признали Конституцию президента. Напомним, что после референдума так поступил 41 человек. В соответствии с принятым постановлением их статус должен определяться специальным законом. Очевидно, что лишенные права заниматься законодательной деятельностью эти депутаты тем не менее сохранят за собой все прочие депутатские полномочия. Как заявил представитель президента Александр Плаcкавицкий, *«факт подачи заявления следует расценивать как желание работать на благо народа и страны»*.

То есть тех, кто вовремя одумался, президент решил все же помиловать. Можно предположить, что написавшие заявление парламентарии по-прежнему будут получать депутатскую зарплату, смогут набирать помощников и работать на местах. Что касается депутатской неприкосновенности, то неизвестно, сохранят ли депутатский иммунитет даже те, кто сейчас работает в Палате представителей.

В отличие от двух других парламентских категорий «прикасаемыми» в буквальном смысле этого слова станут депутаты, заявления не писавшие и Конституцию не признававшие. Всего «ярых оппозиционеров» набралось 49 человек. В соответствии с принятым постановлением они полностью лишены депутатского статуса и депутатского иммунитета с момента принятия закона о самороспуске Верховного Совета 13-го созыва, то есть с 27 ноября прошлого года. Если прежде для ареста оппозиционного парламентария все-таки требовалось хотя бы формальное согласие Генерального прокурора, то теперь даже это не нужно. Принятое постановление заочно оправдывает и милиционеров, избивавших парламентария Щукина, и судей, осудивших экс-спикера Гриба.

Характерно, что против предложений президента из 110 депутатов голосовали лишь четверо. Все остальные парламентарии заступиться за своих коллег то ли не пожелали, то ли побоялись. Как заявил один из народных избранников, не признав Конституцию, депутаты тем самым *«поставили себя вне закона, и говорить о них мы просто не имеем права»*. А в отношении людей, которые стоят вне закона, ни о каком иммунитете говорить, действительно, не приходится. Заступиться за своих менее удачливых коллег попытались лишь депутаты Жушма и Дубовик. Ссылаясь на волю народа, избиравшего всех парламентариев, Петр Жушма предложил сохранить депутатский статус за всеми без ограничений. Николай Дубовик аргументировал аналогичное предложение тем, что после референдума более половины округов в парламенте вообще не представлены.

Правда, весьма своеобразно эту дискуссию завершил бывший член фракции коммунистов Сергей Костян. Сославшись на то, что после переворота он вынужден работать не в одном, а сразу в трех округах, Костян предложил платить ему и прочим парламентариям премиальные и депутатские в тройном размере.

Отказавшись от попытки вступиться за своих коллег, депутаты поставили в двусмысленное положение и самих себя. Проголосовав за президентский проект, парламентарии законодательно закрепили раскол депутатского корпуса, прежде, по крайней мере формально, единого. В свое время фракция коммунистов почти в полном составе отказалась поставить подписи под обращением в защиту сидевших в тюрьме членов БНФ Юрия Ходыко и Вячеслава Сивчика. Сейчас членов фракции коммунистов судят по тем же статьям, по которым обвинялись их прежние политические оппоненты из БНФ. Нынешним депутатам Палаты представителей стоит помнить об этом уроке. Времена меняются, и завтра статуса депутатов могут лишить тех, кто голосовал за президентское толкование 143-й статьи. И кто тогда станет заступаться за них?..

# «МЕСТНЫХ» ДЕПУТАТОВ ПРИБЛИЗИЛИ К НАРОДУ

Отдел информации «БДГ»

**После принятия постановления о статусе депутатов, не вошедших в состав Палаты представителей, парламентарии рассмотрели проект закона о статусе депутатов местных Советов. Несмотря на довольно бурную дискуссию, законопроект был принят в первом чтении. Теперь выборным представителям власти на местах придется быть особенно осторожными в отношениях с местной же властью -- их старшие коллеги существенно урезали гарантии депутатской неприкосновенности.**

Законопроект был внесен по инициативе президента. Из старого закона исключены четыре статьи, непосредственно касающиеся депутатского иммунитета. Напомним, что прежде депутаты местных Советов пользовались теми же правами, что и депутаты высшего законодательного органа. Во-первых, их нельзя было привлекать к уголовной и административной ответственности, не получив на то разрешения соответствующего местного Совета либо Совета вышестоящего. Кроме того, на время выполнения депутатских обязанностей за депутатом сохранялось его первоначальное место работы.

Новый законопроект эти гарантии отменил. Обосновывая необходимость принятия такого закона, представитель президента Александр Пласковицкий заявил, что *«многие нечестные люди идут в депутаты, чтобы покрыть свои темные дела. Ограничение депутатского иммунитета позволит правоохранительным органам работать более эффективно. Это необходимо, чтобы максимально приблизить народных избранников к народу»*.

Сторонники принятия законопроекта ссылались на судебную практику и на те якобы бесчисленные правонарушения, которые совершали и совершают депутаты местных Советов. По мнению того же Александра Пласковицкого, сейчас в депутаты местных Советов идут в основном люди с криминальным и полукриминальным прошлым и настоящим. Снятие иммунитета, как он считает, существенно уменьшит и число желающих стать депутатами.

Тем не менее у законопроекта нашлись и противники. Они апеллировали к мировому опыту и обращали внимание коллег на то, что после принятия подобного законопроекта и без того непростая жизнь депутатов еще больше осложнится. По словам Петра Жушмы, *депутат местного Совета и сейчас почти беззащитен перед произволом местного начальства. Ограничение депутатской неприкосновенности создаст серьезные препятствия для осуществления депутатами своей деятельности.*

Правда, большинство парламентариев приняло сторону юристов из президентской администрации. Возможно, решающим был аргумент Александра Пласковицкого о том, что *«законопроект внесен с согласия президента и полностью отражает позицию президента по вопросу о депутатском статусе»*. В конце концов, парламентарии просто не решились противоречить главе государства в столь деликатном вопросе.

Кстати, в заботе о статусе депутатов местных Советов вполне отчетливо прослеживается беспокойство парламентариев за свою собственную судьбу. Так, депутат Николай Дубовик попросил представителей президента дать разъяснения по поводу закона о статусе депутатов Палаты представителей. Напомним: хотя со времени референдума прошло уже несколько месяцев, закон этот так и не принят. Более того, до сих пор из Администрации президента в парламент не направлен даже проект закона.

По словам Александра Пласковицкого, задержка связана с позицией главы государства. Получив текст проекта закона, Александр Лукашенко отказался его одобрить *«в связи с тем, что в законе были закреплены необоснованные льготы и привилегии для депутатов, в том числе и отмененные еще в прошлом году президентскими указами»*.

СУДЫ

# ЩУКИНА ОЦЕНИЛИ ДОРОЖЕ ШАРЕЦКОГО

Отдел информации «БДГ»

**День 13 мая стал особенно «урожайным» на процессы над парламентариями. За участие в уличных акциях протеста осуждены сразу три депутата Верховного Совета 13-го созыва. В их числе и бывший спикер оппозиционного парламента Семен Шарецкий.**

Экс-спикер обвинялся в участии в уличном шествии, посвященном Дню Конституции 15 марта. За нарушение общественного порядка Семен Шарецкий приговорен к уплате штрафа в размере BLR 5 млн.

Куда более суровым было наказание для депутата фракции коммунистов Валерия Щукина. Напомним, что 2 апреля он был задержан и избит сотрудниками милиции за участие в акции протеста. Несмотря на то, что во время акции Валерий Щукин исполнял свой профессиональный долг и работал в качестве корреспондента газеты «Товарищ», суд подтвердил правомочность действий стражей правопорядка. Щукина обвинили в нарушении 12-й статьи президентского декрета об уличных шествиях, сопротивлении милиции, хулиганских действиях и приговорили к уплате штрафа в BLR 22 млн. Сам Валерий Щукин с приговором суда не согласился и назвал процесс политической демонстрацией.

Депутату Анатолию Лебедько повезло больше -- судебный процесс по обвинению его в участии в акции протеста 15 марта отложили по причинам процессуального характера.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

# «ТРЕТИЙ СЕКТОР» УПОЛНОМОЧЕН ЗАЯВИТЬ

Отдел информации «БДГ»

**12 мая со специальным заявлением о положении независимых общественных организаций выступила Белорусская правозащитная конвенция. 130 общественных организаций, подписавших конвенцию, выступают против наступления власти на «третий сектор» белорусского общества.**

Действия властей в отношении независимых общественных организаций расцениваются как массовая форма нарушений прав человека. В числе пострадавших от государственного прессинга названы фонд «Детям Чернобыля», Общество белорусского языка, НЦСИ «Восток--Запад». В заявлении особо выделяются действия властей в отношении крупнейшей благотворительной организации -- Белорусского фонда Сороса. Отмечается, что в результате *«научно-культурная сфера страны может лишиться ежегодной поддержки в размере $6 млн»*.

В заявлении подчеркивается, что замена независимых общественных структур тоталитаристскими, квазиобщественными образованиями стала массовым явлением. К числу подобных организаций отнесены «национальная ассоциация промышленников и предпринимателей» при Министерстве предпринимательства и инвестиций и создающийся сейчас «патриотический молодежный союз».

Подписанты конвенции отмечают, что сегодня авторитет Беларуси в мире *«держится исключительно на взаимодействии общественных структур с мировой общественностью»*. Они призывают белорусское руководство прекратить наступление на «третий сектор», *«затормозив тем самым стремительную маргинализацию Беларуси в мировом сообществе»*.

Впрочем, обращением к властям заявление не ограничивается. Несколько строк напрямую адресованы широкой мировой общественности. В документе отмечается, что в создавшихся условиях любые программы помощи государственным структурам Беларуси со стороны международных организаций и отдельных государств следует считать недопустимыми.

СОЮЗ

# ВЧЕРАШНЯЯ ХОХМА

Юрий ДРАКОХРУСТ

**Когда Аркадий Райкин впервые приехал в Одессу, финал его первого концерта покорил весь город. Актер вышел на сцену в плаще, под изумленными взглядами публики прошел через весь зрительный зал, у выхода обернулся и сказал: «Пошли домой». Зал грохнул от хохота. На следующем представлении все повторилось. Но на сей раз после того, как Аркадий Исаакович произнес сакраментальную фразу, с галерки прозвучало: *«Товарищ Райкин, вчерашняя хохма сегодня уже не хохма»*.**

Так было в Одессе. У нас это и так, и не так. На наших подмостках спектакль под названием «Интеграция» идет с неизменным успехом уже несколько лет. И все же теперь, кажется, обозначился кризис жанра.

Не случайно главный актер белорусской политической сцены с такой грустью говорил о «всенародном обсуждении» устава. Конечно, никакого юридического смысла эта действо не имеет. Как, впрочем, и многие другие. Но, во-первых, изменяется сам образ ситуации. Согласно общепринятым представлениям все -- «за», а «против» только враги и наймиты сионистского капитала. Сам факт обсуждения уравнивает, пусть и формально, различные точки зрения. Во-вторых, в ходе обсуждения белорусы и россияне эти разные точки зрения могут услышать. Вдобавок россияне могут воочию убедиться, каким богатством им предстоит прирасти. Ну и наконец, в-третьих (что, может быть, самое главное) -- начисто утрачен эффект неожиданности, что является залогом успеха всякой шутки.

Перед 2 апреля московско-белорусская команда сыграла удивительно слаженно: устав был подготовлен, элегантно проведен мимо ненужных лиц через правительство России и положен на стол президенту; все было подготовлено и в Думе. Чубайс & Co явно пропустили удар. Материал в журнале «Итоги», перепечатанный «Свабодай», подробно рассказывает о том, ценой каких усилий Анатолию Чубайсу в последний момент удалось предотвратить непоправимое. Так, конечно, игру не выигрывают.

Но объявление «всенародного обсуждения» как раз и означало продолжение игры. И тут уже класс показывает другая аппаратная команда. На прошлой неделе в Минск за ангажементом прибыла команда московских актеров: Геннадий Зюганов, Николай Рыжков, Александр Проханов. Редактор газеты «Завтра» рассказал о коварных планах, разработанных в окружении Чубайса. По его словам, подготовлен новый «подметный, заговорщицкий» проект устава, который ни в какой мере не удовлетворяет ни российскую оппозицию, ни белорусского президента.

Но, судя по всему, этот документ имеет определенный успех в Кремле. Свидетельство тому -- блиц-визит в Минск в минувшее воскресенье команды Валерия Серова. С одной стороны, весьма знаменателен сам по себе приезд творца первого варианта устава, вдобавок в компании с Сергеем Шахраем. Сергей Шахрай -- один из наиболее активных лоббистов варианта Серова. Известна и роль, которую он сыграл в развязывании чеченской войны. Так что в определенном смысле встреча московских гостей с президентом Беларуси была «советом в Филях» перед решающим сражением.

Но с другой стороны, в ходе визита выяснились некоторые вещи, достаточно огорчительные и для президента Беларуси, и для его московских союзников. Делая хорошую мину при плохой игре, президент признал, что осталось две несогласованные позиции. Это, кстати, прямо противоречит его прежним заявлениям о том, что устав в ходе обсуждения не претерпит никаких изменений. А г-н Серов отметил, что речь идет «всего-навсего» о спорах вокруг статуса и полномочий надгосударственных органов, что, собственно говоря, составляет сердцевину устава. Российский вице-премьер сообщил также, что привез послание президента Ельцина Александру Лукашенко, в котором адресата приглашают приехать в Москву 22 мая, накануне подписания устава, и обсудить эти самые спорные вопросы. В Москве умеют уговаривать.

Уместно здесь упомянуть и об общественном фоне, на котором проходит обсуждение. Даже сам президент Беларуси с беспокойством отметил, что в ходе обсуждения популярность объединения в белорусском народе упала. К тому же отечественные социологические службы на сей раз не фиксируют привычного роста личной популярности Александра Лукашенко.

В начале нынешней недели был выброшен не подводивший раньше козырь: президент отправился с визитом в Киев. Февральская встреча Лукашенко и Кучмы в Гомеле застала врасплох Москву и заставила ее пойти навстречу интеграционным устремлениям президента Беларуси.

Однако теперь и тут утрачен эффект новизны. К тому же итоги встречи в Киеве не просто не содержат никакого манка, но очевидно неутешительны. Для Беларуси. Украина получила то, чего хотела -- договор о границе. Панславистские речи президента были выслушаны с должным вниманием, но без должного энтузиазма. Говоря языком дипломатического ппротокола *«беседа была полезной для выяснения позиции сторон»*. Никакой «страшилки» для Москвы из визита в Киев не получилось.

Все это, разумеется, не предрешает того, что произойдет 23 мая. Но ситуация все же несколько иная, чем накануне 2 апреля и 1997, и 1996 года. Даже у великого актера вчерашняя хохма сегодня -- уже не хохма.

Подписание Устава белорусско-российского Союза планируется на 23 мая в Москве. Об этом заявил вице-премьер Российской Федерации Валерий Серов во время пребывания в Минске возглавляемой им российской делегации.

Делегация приезжала в Минск 11 мая для участия в заседании белорусско-российской комиссии по подготовке устава Союза. Валерий Серов в своем выступлении на заседании отметил, что в ходе работы над проектом устава *«проявилось взаимопонимание и желание обеих сторон искать компромиссы»*, в результате чего большинство спорных вопросов было решено. По словам Александра Лукашенко, тоже участвовавшего в заседании, расхождений в позициях сторон по проекту устава осталось *«три-четыре, а фактически два»*.

Как сообщил Валерий Серов журналистам, президент России Борис Ельцин передал главе Беларуси Александру Лукашенко личное послание. По словам Серова, в нем Ельцин подчеркнул, что проводится большая работа в рамках тех договоренностей, которые были достигнуты 2 апреля, высоко оценил работу экспертов и прямо сказал, что настало время сверить часы, как будем завершать эту работу, как будем обсуждать в средствах массовой информации и с чем придем конкретно к завершению.

Ельцин пригласил Александра Лукашенко 22 мая в Москву, чтобы *«уже на своем уровне рассмотреть эти документы»*, преодолеть имеющиеся расхождения *«и 23 мая осуществить подписание устава»*. По словам Серова, Борис Ельцин не сомневается, что подписание устава состоится.

Конечная цель интеграции двух государств, считает российский вице-премьер, -- *«объединение двух братских народов»*, и она *«прописана в союзном договоре, который уже подписан двумя президентами»*. *«В какой форме произойдет это объединение,* -- подчеркнул Серов, -- *это должно показать время. Здесь не нужно забегать вперед... Но то, что такое стремление сегодня высказывается и белорусами, и русскими, от этого никуда не уйдешь... Тем более, что это два народа, которые привыкли жить вместе за многие годы, многие десятилетия»*.

Некоторые эксперты считают, что приезд в Минск российской делегации был связан и с планировавшимся на 12 мая визитом в Украину белорусского президента. Возможно, россиян волновало, что реально стоит за активизировавшимся с января 1997 года развитием украинско-белорусских отношений. Глава Администрации президента Беларуси Михаил Мясникович в беседе с журналистами подтвердил, что в ходе встреч делегаций России и Беларуси 11 мая в Минске *«эта тема тоже была в определенной степени на повестке дня. И мне приятно констатировать, что достигнута договоренность, что все равно у нас приоритет -- это российско-белорусские отношения...»*.

КОММЕНТАРИЙ

# ПРИШЛИ К НАТО ТРИ БРАТА. ДВОЕ -- УМНЫХ...

Александр ФЕДУТА

**Президент пока еще суверенной Беларуси сказал сущую правду о том, что наша маленькая, но очень гордая Родина выпала из системы европейской безопасности. Он лишь не договорил до конца: почему и по чьей вине это произошло.**

Старая славянская привычка соображать на троих на этот раз явно не сработала. Все три славянские постсоветские республики предпочли договариваться с НАТО поодиночке. Тем самым de facto изменив баланс сил в европейском регионе. Причем очевидно, что никто, кроме самого НАТО, от этого не выиграл. Кто виноват в том, что в полном соответствии со старой сказкой было у отца три сына и вели себя все трое в данном случае по-дурацки?

## СТАРШИЙ

*-- Распространите билеты среди жильцов ЖЭКа.*
*А если не будут брать, отключим воду.*

**«БРИЛЛИАНТОВАЯ РУКА»**

Когда рассвирепевший Евгений Примаков устроил прилюдную выволочку корреспонденту ОРТ, вся вина которого состояла лишь в том, что он попытался взять у главы российского МИД комментарий к прошедшим переговорам с г-ном Соланой, даже самым непосвященным наблюдателям стало ясно: Россия проиграла очередной тайм соревнований по перетягиванию каната.

Примакову, старому разведчику и дипломату, нечего сказать широкой публике. «Юпитер, ты сердишься? Значит, ты не прав!» -- гласит древнеримская мудрость. Можно добавить: значит, ты слаб. Тот истерично истошный вопль, с которым все российское руководство отреагировало на перспективу вступления в НАТО бывших членов Варшавского договора, изобличил слабость России -- члена ядерного клуба! Такой беспомощной суеты не позволяли себе ни Горчаков, ни Чичерин, ни Молотов с Громыко. Они были вежливы, но впечатляюще жестки. Двадцать кроликов не составят в совокупности слона, двадцать однотипно грозных заявлений Ельцина не заменят одного -- но весомого. Мадлен Олбрайт может спать спокойно.

Если бы Россия изначально не акцентировала внимание мирового сообщества на проблеме расширения НАТО на Восток, она могла бы компенсировать нанесенный моральный урон на другом направлении. Сейчас же она получает один удар за другим. В ответ на глупейшую угрозу посла в Чехии Николая Рябова «перекрыть газ» чешское руководство немедленно начало -- и довольно успешно -- поиски альтернативных источников энергоносителей. Прибалтийские государства давно уже пережили экономическую блокаду, посему их такой «шуткой» и вовсе не удивишь. Леонид Кучма вступил в переговоры с НАТО об особом статусе взаимоотношений Североатлантического блока с Украиной, причем весьма вероятно, что эти переговоры будут куда более успешными, нежели российские.

## СРЕДНИЙ

*-- Що ні з'ім, то пінадкусваю!*

**Из старого анекдота**

Суверенная Украина со времен Леонида Макаровича Кравчука может считать себя любимицей Запада. Это понятно: Западу всегда был нужен противовес амбициозной России в ближнем от нее зарубежье. И потенциально сильная в экономическом плане Украина, за спиной президента которой результаты декабрьского 1991 года референдума о независимости, вполне годится на эту роль.

Оба Леонида -- что Кравчук, что Кучма -- вовремя осознали всю выгоду подобного положения вещей. Украина начала вести собственную игру с США и НАТО, поддразнивая тем самым «старшего брата»: мол, мы и сами с усами! Но тут выяснилось, что украинские усы слегка коротковаты.

Во-первых, сама Украина является пускай не вполне узаконенной, но по сути федеративной республикой. Помимо Крыма, хронически оглядывающегося на Кремль (вернее, на Охотный ряд, где, как известно, располагается Государственная Дума РФ), существует водораздел между восточными и западными областями, определяющийся процентом русскоязычного населения. Донецк и Днепропетровск не менее влиятельны, нежели традиционно «антимоскальски» настроенные Львов и Винница. И перспектива потери голосов восточного электората, становящаяся реальностью по мере нарастания прозападных тенденций в политике Киева, не может не беспокоить весьма прагматичного Кучму.

Во-вторых, все кредиты рано или поздно приходится отдавать. Причем западные кредиты отдаются куда более своевременно, нежели российские. Получить же вконец озлобленного кредитора с ядерным оружием в запасе и «пятой колонной» наготове Киеву также не хочется.

Именно этим обуславливается двойственность позиции Леонида Кучмы. Украина повисла между Востоком и Западом, и, как это ни парадоксально, именно этим обусловлен ее международный статус. За влияние на нее борются, с ней считаются. Как только Украина окончательно примет одну из сторон, выигрыш закончится, начнется систематический проигрыш.

Яблоко суверенитета созрело и висит довольно низко. Но как только ты его съешь целиком, нового придется ждать весьма долго. Остается одно -- надкусывать.

## МЛАДШЕНЬКИЙ

*И я лечу туда, где принимают...*

**Владимир Высоцкий**

В отличие от «старшего» и «среднего» братьев младший представитель постсоветской славянской троицы сразу понял, что собственную позицию во взаимоотношениях Востока и Запада нашему «промежуточному» (термин Е.Д.Будинаса) государству занять не удастся. Россия изначально решила использовать его в качестве охотничьей трубы, возвещающей urbi et orbi свою позицию. Но, как известно, приблизительно в таком же качестве лев в одной из басен Лафонтена использовал осла. И если угрозы «адекватно отреагировать» на расширение НАТО еще как-то впечатляли в устах российского руководства, в устах представителей Беларуси они приобретали слегка комический характер.

Запад не испугался львиного рыка России, тем паче не испугался он и белорусского рева. Он сделал вид, что этих семисот километров между польско-российской границей попросту не существует (что вполне резонно -- особенно, если смотреть с точки зрения баллистической ракеты). Ослику осталось одно: самому притвориться львом. И началась эпопея создания *«союза, еще более мощного, чем Советский»*. Причем мезальянс стал еще более очевидным от того, что дату подписания нового союзного договора Россия назвала аккурат тогда, когда г-н Примаков нервно выяснял отношения с тележурналистами -- то бишь, стало очевидным, что Запад ее саму «пробрасывает».

Союз двух периферийных государств никак не может стать столь впечатляющим, как грезилось белорусскому руководству. И уж тем паче не поможет он Александру Григорьевичу выйти на международную арену со сталинской бомбой, хрущевским башмаком и прочими мирными инициативами. До тех пор, пока сохраняется суверенитет России, Запад будет иметь дело исключительно с ней, а не с какими-либо надгосударственными образованиями. А поскольку он и Россию-то не очень и не всегда принимает в расчет, становится ясно, что с амбициями ее младшенького братца и вовсе считаться не будут.

**P.S.** *Кстати, любимцем в славянских сказках изначально был младший брат -- дурак. И только в сказках он получал красавицу-царевну и полцарства в придачу. А в реальности младший не получал никакого наследства, ограничиваясь моральной компенсацией.*

Правда, в нашем случае в дураках, похоже, остались все три брата.

15 мая 1997 года № 33 (376)

ТЕМА НОМЕРА: НАЦИОНАЛЬНАЯ ВАЛЮТА

# БЕЛОРУССКАЯ НАЦИОНАЛЬНАЯ ВАЛЮТА: УШИ ОТ ЗАЙЦА

Светлана КАЛИНКИНА

**«Успехи» в «стабилизации» белорусского рубля не позволяют ему пышно отметить первый юбилей: пять лет назад стало известно о том, что огромную мировую семью бумажных денег пополнил новый зверь -- белорусский рубль. Вернее, это были не совсем деньги. Еще с большей уверенностью можно говорить о том, что тогда «зайчики» вовсе не были национальной валютой. Но это появившееся «нечто», названное «расчетным билетом Национального банка Республики Беларусь», ознаменовало начало перехода Беларуси на «суверенные рельсы» существования.**




Скромное уведомление Национального банка, что с 25 мая 1992 года на территории Беларуси вводятся в обращение расчетные билеты Национального банка Республики Беларусь, уже стало историей. Впрочем, как и деньги-полуденьги, выпущенные пять лет назад. Напомним, что тогда появились ресчетные билеты, достоинством 50 копеек (с изображением белки), 1 рубль (заяц), 3 рубля (бобр), 5 рублей (волк), 10 рублей (рысь), 25 рублей (лось), 50 рублей (медведь), 100 рублей (зубр). Для печатания была использована белая бумага с водяными знаками двух тонов, размещенными по всему билету в виде полос (рядов), состоящих из беспрерывных соединенных элементов.

25.05.1992г. выпущены денежные расчетные билеты Национального банка Республики Беларусь.

26.7.1993г. изъяты из обращения рубли бывшего СССР и России. 18.5.1994г. белорусскому рублю и расчетному билету Нацбанка был дан статус единого платежного средства Республики Беларусь.

Как только стало известно о появлении «зверинца», начали высказываться мнения, что этот шаг, предпринятый Беларусью, свидетельствует о выходе из рублевой зоны. По большому счету, из рублевой зоны нашу страну выводила жизнь: правительственные эксперты и специалисты Национального банка не могли этого не понимать. Но по официальной версии дело обстояло совсем по-иному. Говорилось, что «рубель» -- это не валюта. Что Беларусь подписала с Россией -- ее правительством и Центральным банком -- соглашение о выпуске «рублеў» исключительно по причине катастрофической нехватки истинных рублей. То есть всего лишь предприняла меры для решения проблем острого дефицита наличности. Напомним, что на момент введения «зайцев» задолженности по выплате зарплат и пенсий из-за отсутствия наличных денег составляли 4 млрд. рублей (при тогдашнем курсе!). Появившийся «денежный суррогат» должен был стать всего лишь средством расчета -- этакие бумажки, которые все договорились считать деньгами.

Но суррогат -- он и в Африке суррогат. Белорусский рубль имел хождение наряду с российским. Причем указанный на купюре номинал следовало увеличивать в 10 раз: написано 50 копеек -- а расплачиваешься будто 5-рублевой купюрой, указано 10 рублей -- «идет» за «сотку».

Безусловно, проблемы с наличностью с появлением белорусских купюр частично были сняты. Но инфляция быстро «съедала» достоинства белорусских «зайчиков». Поэтому уже к концу года стало известно о том, что «зверинец» пустят «гулять» по историческим местам. В декабре было обнародовано решение Национального банка о выпуске расчетных билетов достоинством 200 и 500 рублей. Для печатания была также использована белая бумага, но уже с трехтоновым водяным знаком и включением видимых красных волокон. На купюре в 200 рублей изображена Привокзальная площадь, в 500 руб. -- площадь Победы. На оборотной стороне -- изображение герба Республики Беларусь «Пагоня» в орнаментном исполнении. Но произошло это уже после того, как денежные системы обеих стран окончательно «обособились». Датой этого исторически события считается 1 июля 1992 года, когда появился безналичный белорусский рубль.

«Суверенность» «пришушкевичской» Беларуси кружила головы экономистам. Они в полный голос заговорили о том, что национальная валюта -- это один из элементов суверенитета, что нужны собственные деньги, независимая эмиссионная политика, собственный эмиссионный центр и т.д. и т.п. К этому периоду относится просочившаяся в печать информация о том, что в Беларуси, возможно, появится собственная денежная единица -- талер.

Сегодня уже доподлинно известно, что талеры были отпечатаны и даже ввезены в страну. Главная база стратегических бомбардировщиков ВВС -- хранилища военного аэропорта в Мачулищах -- были арендованы Национальным банком для хранения новой валюты. Датой ввоза ее в Беларусь из Мюнхена эксперты называют март 1993г. Кстати, именно тогда стало известно и о том, что военный аэродром станет также «местом дислокации» некоторых подразделений Гознака.

Появилась новая национальная валюта и на складах областных отделений Нацбанка, хотя судьба распорядилась по-своему...

В конце 1993 -- начале 1992 годов стало очевидно, что в стране грядут большие перемены -- президентские выборы. А поскольку подобные политические акции всегда подразумевают наличие «козыря в рукаве», то различные политические силы стали бороться за этот козырь, в роли которого выступала намерение объединить денежные системы Беларуси и России. Делегации -- правительственная во главе с Кебичем и парламентская во главе с Шушкевичем -- одна за другой ездили в Москву, готовые выступить в роли спасителей Отечества. Не только «противник реформ» Вячеслав Францевич неожиданно невзлюбил белорусский рубль. Даже ярый сторонник суверенитета Станислав Станиславович в том время утверждал, что введение «зверинца» изначально считал ошибкой, которую должны исправить те, кто ее сделал. Впрочем, Шушкевич стараниями малоизвестного молодого депутата вскоре покинул свой пост. Потому «заслуги» в объединении денежных систем история приписывает исключительно Вячеславу Францевичу.

Намерения России и Беларуси объединить денежные системы не были восприняты с должным энтузиазмом ни мировым, ни «СНГовским» сообществом. «Политические манипуляции» обернулись серьезными потерями для страны, поскольку демонстрировали международной общественности неспособность государства и его лидеров сделать осмысленный выбор даже глобальных приоритетов государственного развития. Вспомним хотя бы, что история с неполучением Беларусью второй транши кредита по линии СТФ (фонда системных трансформаций МВФ) начиналась тогда -- в начале 1994 года, когда по причине «неясностей белорусско-российских инициатив по объединению денежных систем» был отложен приезд в нашу страну миссии МВФ. А что нам МВФ, если Кебич решил одномоментно сделать своих граждан в четыре раза богаче, ведь речь шла об обмене белорусского и российского рубля как 1:1!.. Лучшей предвыборной агитации нельзя было даже придумать.

Но переговоры о «равноценном объединении» зашли в тупик: Москва настаивала на обмене 7:1 или по некоторым версиям (8:1). В ответ на нежелание Москвы «помочь» братской Беларуси 18 мая 1994 года правление Национального банка Беларуси постановлением N5 «О платежном средстве в Республике Беларусь» фактически предоставило расчетному билету законный статус платежного денежного средства. Но и этот шаг трактовался как некий двусмысленный. «*Мы не вводим национальную валюту, республика не готова к ее введению по ряду экономических и технических причин. Де-юре не исключается из оборота и российский рубль, операции с ним просто будут проводиться по курсу Национального банка*, -- объяснял тогда Станислав Богданкевич. -- *Это никак не противоречит усилиям правительства по объединению денежных систем. Наоборот, если бы белорусский рубль был более крепким, если бы проблемой его укрепления занялись раньше, то не возникло бы проблем с обменом наших денег на российские*».

Тогда, весной 1994 года, уже было ясно, что денежная система Беларуси серьезно больна. Больна не сама по себе -- а как элемент большого нездорового организма -- экономики в целом. О бестоварной эмиссии, о замороженных ценах, о всевозможных денежных подачках электорату накануне президентских выборов правительство не говорило. Оно объясняло сложившееся положение дел валютными спекуляциями, нечистоплотностью банкиров. На счет нечистоплотности -- это вопрос этики. А вот валютные спекуляции в условиях, когда обменный курс белорусского рубля (или любой другой денежной единицы) не колеблется, а просто падает, по законам экономики просто невозможны. Но тезис Кебича, видимо, так запал в душу его основному сопернику в борьбе за президентское кресло, что как только стало очевидно, что экономическая политика «новой команды» ведет к «кебичевским успехам на ниве процветания родной страны», Лукашенко пошел искать «врагов экономики» именно в банки.

Один из тезисов предвыборной программы Лукашенко: «*...будет значительно повышена самостоятельность Национального банка в определении и осуществлении эмиссионной политики с целью устранения порочной практики выпуска в обращение бестоварных денег*». Впрочем, президент, столь трепетно «выполняющий» все свои предвыборные обещания, об этом забыл...

И все же надо признать, что после прихода к власти Александра Лукашенко события, связанные с «белорусским зайчиком», развивались по нарастающей. Поначалу все, вроде, шло вполне «цивильно». Первым зарубежным визитером в прилукашенковскую Беларусь оказался не кто-нибудь, а директор-распорядитель Международного валютного фонда Мишель Камдессю. Им, как сообщила официальная пресса, «*с удовлетворением было воспринято заявление президента Беларуси о том, что страна пойдет на широкомаситабные радикальные реформы*».

Таким образом, опосредованно можно было говорить о «международной поддержке» белорусского зайчика. К тому же, после визита в Москву Александр Лукашенко «*принял российскую точку зрения о неготовности своей страны к объединению денежных систем с Россией*». «*Там инфляция 5% в месяц, у нас -- 40%*», -- пояснил Александр Лукашенко. То есть валютаристская идея объединения денежных систем была на некоторое время отложена. Первый президент освободил цены на хлеб и молоко: в результате чего стоимость буханки хлеба выросла в 18 раз, а молока -- в 13 раз. Белорусский рубль стал «легче». 20 августа этого же года он еще более «подешевел» -- совместным постановлением Кабинета Министров и Национального банка было объявлено о проведении деноминации белорусского рубля в 10 раз. По официальной версии, осуществлялся этот шаг «*в целях упрощения расчетов и приведения в соответствие стоимости белорусского рубля номиналу расчетного билета Национального банка*». На самом деле вновь остро стояла проблема дефицита наличных денег.

Мировой опыт свидетельствует, что деноминация, или процедура укрупнения национальной денежной единицы с одновременным пересчетом в установленном соотношении цен, тарифов, заработной платы, означает переход к иным ценовым пропорциям. Очевидный постулат: товарные и находящиеся в обращении денежные массы уравновешиваются равновесными ценами. Разумеется, равновесие зависит от степени либерализации экономики и уровня государственного контроля. О какой либерализации экономики можно говорить, если «курс на реформы» в Беларуси сочетался с борьбой с прихватизацией (на деле оказавшейся неприятием приватизации как таковой) и масштабным кредитованием государственных программ (на деле -- бестоварная эмиссия). Инфляция упорно ела «зайчика», и «сильный президент» никак не мог защитить национальную валюту. Уже к 1 марта 1995 года необходимость в купюрах, достоинством ниже 5 рублей, отпала. Так исчезли «белки», «зайцы», «бобры» и «волки». К августу отпала необходимость в купюрах достоинством 10 и 25 рублей. Именно поэтому единственным представителем белорусского «зверинца», самым «живучим», но, увы, вымирающим остается зубр -- купюры по 100 рублей.

Сегодня уже выпущены белорусские рубли, достоинством 100000. А ведь меньше чем три года назад Александр Лукашенко начал свое правление, образно говоря, с 50 копеек. Этот факт, как никакой иной, иллюстрирует успехи, достигнутые белорусским президентом в борьбе за «белорусского зайчика». Хотя именно 100-тысячная купюра является также свидетельством того, что сегодня к национальной денежной единице правительство уже не относится столь легковесно, как во времена ее появления. Во-первых, она стала больше по размерам (первые белорусские рубли имели размер 105x53 мм, купюры достоинством 5000 рублей уже были 105x61мм, 100000 рублей -- 150x69мм). На «самых новых купюрах» уже имеется предупредительная надпись, что «подделка расчетных билетов Национального банка Республики Беларусь преследуется по закону». Помимо этого, есть целый ряд признаков, удостоверяющих подлинность купюры. Во-первых, это локальный водяной знак с изображением танцующий балерины. Во-вторых, в бумагу впрессована вертикальная защитная нить с микротекстом «РБ 100000», видимым на просвет. В купюру хаотично внедрены волокна красного и желто-оранжевого цветов -- что также является элементом защиты. То есть правительство позаботилось о защите своего рубля от подделки, чтобы спустя несколько месяцев (стотысячные купюры появились в конце октября 1996 года) заявить о новом намерении объединить денежные системы с Россией... Веселая история получается. Остается только ждать развязки.

***Справка «БДГ».***

*Первыми бумажными деньгами в Восточной Беларуси были российские ассигнации образца 1769 года, в Западной -- ассигнации правительства Тадеуша Костюшко (1794г.). Во второй половине XIX -- начале XX века эпизодически денежное обращение частично обслуживали денежные суррогаты (негосударственные денежные знаки). Во времена первой мировой войны в Западной Беларуси обращались оккупационные германские железные и бумажные боны (1916г.) с номиналом в копейках и рублях, позже -- железные и бумажные (1917г.) в пфенигах и марках. Распад общегосударственного денежного обращения вызвал в 1915-1920 гг. ряд эмисий местных бумажных бонов. В Западной области Российской республики, позже – Литовско-Белорусской ССР, БССР и присоединенных к РСФСР белорусских территориях в обращении были «совдензнаки» (с 1918г.), червонцы (с 1922г.) и транспортные сертификаты (с 1923г.), а с 1924г. -- бумажные банковские червонцы и казначейские рубли, серебряные и медные (позже никелевые и бронзовые) рубли и копейки.*

*В Западной Беларуси, которая входила в состав Польши, обращались бумажные польские марки, с 1924г. -- бумажные злотые и серебряные, никелевые, медные злотые и гроши. Широко распространены были металлические боны польских военных кооперативов в 1926-1939гг.*

*Во время второй мировой войны во времена оккупации в обращении были бумажные советские деньги, оккупационные марки и карбованцы, заготовительные боны, рейхсмарки (1941-1944гг.). В БССР в 1947 и 1961 годах старые денежные знаки менялись на общесоюзные новые рубли и копейки.*

***Справка «БДГ».***

*После того, как единого рублевого пространства не стало, во многих бывших республиках Советского Союза были приняты решения о введении собственных национальных валют, которым были даны исторически сложившиеся для данных территорий названия. В Беларуси родилась идея назвать белорусские деньги талерами. Однако с исторической точки зрения тут есть серьезные натяжки. Монеты, называвшиеся талерами (полуталерами), действительно находились в обращении на территории нынешней Беларуси в XV-XVIвв. В это же время в обращении были серебряный абол, денарий, солид, грош, дукат, португал. После 1569г. была осуществлена кнификация монет федеративной Речи Посполитой. В XVIIв. появились полторак и орт. До начала XIXв. в обращении широко участвовали монеты европейских стран.*

*В древности на территории Беларуси были известны монеты: римский динарий (конец II - нач. III в.н.э.), куфицкий дырхем (IX - первая половина XI вв.), западноевропейский динарий (кон. X - вторая треть XIвв.), древнерусские злотник и сребреник, серебряные слитки. В Великом княжестве Литовском обращались пражский грош, динарий ВКЛ, полугрош Польши, шилинг Ливонского ордена, золотые монеты западноевропейских стран (флорены, дукаты, нобли).*

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА

# «БАГАЧ» ДЕЛАЕТ СТАВКУ НА КЛАССИЧЕСКОЕ СТРАХОВАНИЕ

Дмитрий МАШАРА

**Итоги деятельности страхового сектора экономики Беларуси в 1996 г. вряд ли можно охарактеризовать однозначно. С одной стороны, влияние государства на страховой рынок в целом оказалось деструктивным. Изменение порядка налогообложения прибыли от инвестиционной деятельности, приостановление внешнего перестрахования, проблемы валютного регулирования усугублялись в прошлом году общим критическим состоянием экономики. Однако крупнейшие страховые компании сумели завершить год с достаточно весомой прибылью. Одна из таких компаний -- ОАСО «Багач».**

Важной характеристикой деятельности страховой компании является размер поступивших страховых взносов. В 1996 г. «Багач» собрал



BLR 40,245 млрд. взносов, уступив по этому показателю только Белгосстраху. Балансовая прибыль компании составила BLR 14,16 млрд. «Багач» сформировал достаточно широкую инфраструктуру. Действуют 19 его филиалов, представительств, отделений, а всего в системе работает более 100 человек.

В 1996 г. внутри компании проведено разделение рискового и накопительного направлений страхования. В результате реструктуризации возникла компания «Багач-Жизнь», занимающаяся страхованием жизни, пенсий и медицинских расходов.

Генеральный директор ОАСО «Багач» Петр Бабарика ответил на несколько вопросов «БДГ»:

*-- Как бы Вы охарактеризовали итоги работы общества «Багач» в прошлом году?*

-- В 1996 году объемы поступивших страховых платежей практически в 1,7 раза превысили аналогичные показатели 1995 года. Однако в пересчете на доллары США уровня 1995 г. мы не достигли (впрочем, так же, как не достигли его и другие страховые компании). В первую очередь рост страховых резервов замедлился в связи с вводом в начале 1996 г. новой системы налогообложения. Теперь практически 50% доходов от инвестиционной деятельности мы перечисляем в бюджет.

Балансовая прибыль у нас неплохая, и во многом эта цифра получена за счет инвестиционной деятельности. При этом расходы в 1996 г. были достаточно скромными. В условиях роста доли постоянных расходов достигнуто это за счет того, что практически все статьи расходов лимитируются.

*-- На какие виды страхования компания делала ставку в прошлом году? Какие направления деятельности Вы считаете целесообразным развивать в будущем?*

-- В 1995 г. мы ориентировались на классические виды страхования. В первую очередь это страхование имущества предприятий и граждан. Кроме того, у нас есть еще 19 лицензий Госстрахнадзора, позволяющих заниматься страхованием практически во всех сферах экономики Беларуси.

В то же время в 1997 г. мы начали активно заниматься страхованием от несчастных случаев граждан, работников.

Были приняты меры и для активизации страхования медицинских расходов граждан, выезжающих за рубеж. Так, наше структурное подразделение было открыто в Бресте, планируем создать еще одно -- в Гродно.

Чтобы наши тарифные ставки были конкурентоспособными на рынке страховых услуг, мы пересмотрели их и определили целый ряд льгот как по страхованию от несчастных случаев, так и по другим видам страхования.

В этом году планируем выйти на страхование строительно-монтажных работ и страхование инвестиций. Поэтому вступили в ЗАО «Белорусское агентство содействия иностранным инвестициям» (8,5% в УФ). В какой-то мере планируем оказать помощь и государству -- ведь иностранные инвесторы желают иметь дело с рыночными структурами.

Мы готовы на определенных условиях оказывать содействие, представлять интересы иностранных инвесторов в Беларуси, в том числе и в качестве аварийных комиссаров -- поэтому создали департамент международных отношений.

*-- Считаете ли Вы капитал компании достаточным? Ищете ли пути его наращивания?*

-- В период с 1994 по 1996 год мы провели три открытые подписки на акции. Сегодня наш уставный капитал составляет $219,1 тыс. и BLR 243,8 млн. Это соответствует нормативу минимального размера уставного фонда, заложенному в новой редакции Закона «Остраховании». Пока мы не видим необходимости в проведении четвертой эмиссии и привлечении иностранного капитала. Но подобные предложения от иностранных партнеров уже поступают.

РЫНОК ЦЕННЫХ БУМАГ

# ОЧЕНЬ СТРОГИЙ КОМИТЕТ

Пресс -- служба Комитета по ценным бумагам

**Проведенный отделом надзора и контроля комитета по ценным бумагам анализ деятельности профучастников по выполнению «Единых требований к профессиональным участникам рынка ценных бумаг, фондовых биржам, их руководителям и сотрудникам» в части представления установленной квартальной информации и годовой бухгалтерской отчетности за 1996 г. выявил целый ряд негативных фактов:**

73 профучастника и 21 СИФ нерегулярно представляли Комитету по ценным бумагам необходимую информацию и отчеты, из них 40 профучастников и 11 СИФов вообще не отчитывались о своей деятельности в течение всего 1996 года, несмотря на неоднократные предупреждения, в том числе в СМИ.

В связи с этим в комитете по ценным бумагам при Министерстве финансов подписан приказ «Об аннулировании лицензий». В соответствии с ним аннулированы лицензии у следующих профучастников:

Анализ и траст, Александр Парк Инвест, Апик-Инвест, Ареса-сервис Инвест, Белвауччер, Белфоминвест, Брокинвест, Вексиллум, Евротраст, Зор-Инвест, Инкурс, Кредмен, Новые технологии и недвижимость, Оточи-Инвест, Плутос-Секьюритис, Плыня, Рате, Севкоинвест, Финансовый Инструмент, Фининвестконсалт, Фининком, Ценная бумага, Центраст, Белгудинвест, Бизнесфинанс, Инвест-финанс, Лоббицентр, Реалком, Синваст-Инвест, Схинвестком, Гранитный, Командор-Маркет, Лигос Инвест, Фретсервис, Экро-ИФК, Эльтрастинвест, Компания Экспресс Финанс, Бело-Рост, Витфининвест, Альфа-инвест.

Аннулированы лицензии следующих СИФов -- Недвижимость, Горторгинвест, Грантайм, Дукат-Инвест, Западный, Инвестикон, Основной, Славянский, Собственность народа, Супримекс, Трастовый.

По остальным 33 профучастникам и 10 специнвестфондам, нерегулярно представляющим отчеты о своей деятельности, вопрос будет рассматриваться по итогам работы за 9 месяцев 1997 года.

# ИНФОРМАЦИЮ ПРЕДСТАВИТЬ ТЫ ОБЯЗАН

Пресс -- служба Комитета по ценным бумагам

**Комитет по ценым бумагам при Министерстве финансов предложил всем зарегистрированным профучастникам, имеющим лицензии на деятельность специализированного регистратора или депозитария, представить в комитет информацию о своей деятельности с целью доведения ее до всех заинтересованных, в том числе эмитентов, еще не передавших свои реестры.**

По данным отдела лицензирования и аттестации комитета по ценным бумагам, на 27 марта лицензию на деятельность депозитария имеют 50 профессиональных участников, из них 20 банков, которые в основном ведут только собственные реестры. Деятельность специализированного регистратора осуществляют 15 профучастников. Большинство из них только начинает свою деятельность и находится на стадии заключения договоров с эмитентами или передачи и формирования реестров.

Полный список депозитариев и специализированных регистраторов, содержащий номера телефонов и адреса, будет опубликован в информационном бюллетене комитета.

Предлагаемая таблица содержит сведения о наиболее крупных специализированных реестродержателях, представивших информацию о себе.

| N п/п | Наименов. реестродержателя | Год начала деятельности | Капитал (млн.руб.) | | Кол-во обслуж. эмитентов | Кол-во лицевых счетов (тыс.) | Используемое программное обеспечение | Филиалы | Агент |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | уставный | собств. | | | | | |
| 1. | ЗАО «Менеджмент Траст Групп» | 1994 | 10,2 | 401 | 31 | 27,345 | «Региональный Депозитарий» ГП «БМРД» | Витебск, Гродно | - |
| 2. | ООО «ЭГАЛ-Инвест» | 1995 | 10,065 | 1845 | 26 | 70,9 | собственное | - | - |
| 3. | ООО «Каскад-93-Инвест» | 1995 | 20 | 39 | 17 | 2,8 | - | - | - |
| 4. | ЗАО «Агрокапитал» | 1996 | 345 | | 17 | 28,669 | «регистратура Трансфер агента» | Гродно, Брест | - |
| 5. | АО «БелКомБанк» | 1997 | 78265, | 68873,9 | 5 | 11,159 | собственное | 21 | - |
| 6. | ДП «ИБФ «ЭСПАС» | 1992 | 20 | 318 | 4 | 10 | «регистратура Трансфер Агента» (Amber- Consalting Россия) | 2 | - |
| 7. | ООО «Импульс» | 1994 | 10 | 400 | 3 | 2,750 | собственное | - | - |
| 8. | ООО «Ориентир-Центр» | 1992 | 10 | 42 | 2 | 4 | собственное | - | - |
| 10. | ООО «Нонстар» | 1997 | 10 | | 3 | | собственное | - | - |
| 11. | ООО «Фондовый проспект» | 1996 | 10 | 70 | 2 | 1 | собственное | - | - |

КОНФЕРЕНЦИИ

# В МИНСКЕ ВНОВЬ ОБСУЖДАЮТ ПРОБЛЕМУ ИНВЕСТИЦИЙ

Отдел финансовых институтов «БДГ»

**13 мая первый заместитель министра экономики Беларуси Николай Зайченко открыл Международную научно-практическую конференцию «Развитие инвестиционной деятельности в современных условиях». Конференция продлится до 15 мая. Ее организаторами выступили министерства экономики Беларуси и России, а спонсором является представительство ООН в нашей стране.**

Основные цели конференции -- ознакомление с опытом инвестиционной деятельности в России, Беларуси и других странах и проведение учебы для специалистов, занятых разработкой бизнес-планов и инвестиционных проектов, с тем, чтобы они соответствовали международным стандартам и требованиям. Практическое значение конференции должна придать выставка инвестиционных проектов.

За три дня работы планируется обсудить вопросы информационного, законодательного и правового обеспечения инвестиционных рынков; перспективы международного инвестиционного сотрудничества государств -- участников СНГ; вопросы формирования инвестиционного климата; участие иностранных инвесторов в приватизации; проблемы банковского сектора как субъекта инвестиционного процесса; разработку инвестиционных паспортов регионов; оценки инвестиционных проектов в условиях инфляции.

Масштабность обсуждаемых тем предопределена достаточно широким кругом участников конференции. Это представители АО «Белорусский банк развития», АКБ «Белвнешэкономбанк», АСБ «Беларусбанк». От промышленного сектора участвуют АО «Мозырский нефтеперерабатывающий завод», ПО «Минский автомобильный завод», ПО «Азот» (г. Гродно), ПО «Химволокно» (г. Могилев), ПО «Полимир» (г. Новополоцк), ПО «Электроизмеритель» (г. Новополоцк). Кроме того, в мероприятии принимают участие Межгосударственный экономический комитет, Агентство по реализации международных проектов при Министерстве финансов РБ, СП «Белсел», СП «Трайпл», концерны Белхимнефтепром и Беллесбумпром, Институт независимой экспертизы инвестиционных и кредитных проектов (г. Минск), компания «Титовец и партнеры», Полоцкий университет, Белорусская государственная политехническая академия.

ЭКСПЕРТИЗА

# ПРОПИШУТ ЛИ БЕЛОРУССКИМ ПРЕДПРИЯТИЯМ «ВЕКСЕЛЬНУЮ ТЕРАПИЮ»?

Отдел финансовых институтов «БДГ»

**В марте главное общеэкономическое управление Интеграционного комитета Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и России обратилось в правительство Беларуси со своей оценкой возможностей увеличения экспорта продукции белорусских производителей в страны Содружества. Ограничение объема экспорта произведенной в Беларуси продукции происходит, по мнению специалистов Интеграционного комитета, из-за ее низкой конкурентоспособности, дефицита оборотных средств у предприятий и глобального кризиса неплатежей. В основе наращивания экспорта лежит внедрение финансово-инвестиционных операций в платежно-расчетные и торгово-кооперационные отношения субъектов этих стран.**

Так как Беларусь в нынешних условиях сложно рассчитывать на сколько-нибудь значительные западные инвестиции, основной упор необходимо делать на привлечение средств из стран ближнего зарубежья. Но для этого нужно развивать свои финансовые рынки, учитывая опыт России, Украины и Казахстана. В качестве одного из механизмов увеличения экспорта эксперты Интеграционного комитета предлагают схему организации расчетов векселями «Онэксимбанка» (Россия). «Онэксимбанк» может открыть линию вексельного кредита в размере $125 млн. Этими векселями будет обеспечиваться как экспорт продукции из Беларуси, так и поставки в страну сырья.

Есть и другие пути наращивания экспорта. В частности, экспорт продукции машиностроительной отрасли может существенно увеличиться за счет применения финансового лизинга.

ОПЫТ

# ОТВЕТ НА ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПОТРЕБНОСТИ ЭКОНОМИКИ: «КОНСОРЦИУМ»

Людмила ГУЛЯКЕВИЧ, Варшава

**В течение последних лет в Польше растет потребность в крупных кредитах на финансирование больших инвестиционных проектов. Помимо потребностей растущего отечественного бизнеса, выступают и вполне естественные (в силу природы отдельных отраслей промышленности) потребности в финансовых средствах на реструктуризацию и дальнейшее развитие телекоммуникационной отрасли, строительство автомагистралей, энергетической промышленности, морского и железнодорожного транспорта, добывающей промышленности. Польские же банки все еще слабы финансово, чтобы удовлетворить растущие потребности народного хозяйства страны, которая отмечает один из самых высоких показателей роста ВВП в теперешней Европе.**

Наряду с этим объективным фактором определяющими являются и законодательные ограничения. В соответствии с польским банковским правом ни один кредит не может превысить 10% собственных фондов банка, а финансирование банком отдельного хозяйственного субъекта не может превышать 15% собственных фондов банка (ограничения накладывают и внутренние нормы банков). Банки Польши весьма осмотрительны в предоставлении кредитов, хотя ситуация с «плохими» кредитами в последние годы значительно улучшилась.

Все это привело к тому, что уже несколько лет назад польские банки, опираясь на зарубежный опыт и возможности, предоставляемые польским законодательством по финансированию крупных проектов или крупных предприятий, начали прибегать к сотрудничеству в рамках кредитного консорциума. Сущность консорциума заключается в долгосрочном совместном финансировании несколькими банками крупных, дорогих и в меру надежных инвестиций. Консорциумы для кредитования конкретного проекта организуют несколько банков, один из которых является «проводящим» консорциум, то есть организатором группы банков, который сам также финансово участвует в этом «мероприятии». Заинтересованы в таком сотрудничестве как предприятия, которые получают средства для инвестиций в необходимых объемах, так и банки, которые, во-первых, больше не ограничиваются правовыми нормами, а во-вторых, уменьшают при этом свой кредитный риск. Последний фактор также весьма существенен, ведь достигается уменьшение риска не только его «разделением» на всех членов консорциума, но и благодаря тому, что клиентами консорциумов обычно становятся фирмы, которые могут доказать свое крепкое финансовое состояние и кредитоспособность (что не исключает и банковской экспертизы фирмы и инвестиционного проекта).

Для банков, выступающих членами консорциума, «капитал надежности» также весьма важен. Вообще, организаторами консорциумов выступают обычно самые известные и надежные польские банки, такие как Bank Handlowy, Bank Pekao SA, Bank Rozwoju Eksportu, Polski Bank Rozwoiu. Престижно уже само участие в консорциальной группе, а потому поистине «элитарный клуб» организаторов и участников консорциумов ограничивается здесь 15-20 банками. Считается, что более мелкий и неизвестный партнер, как агент или участник консорциума, вызывает большую подозрительность остальных. А чтобы доказать свои «честные намерения», организатор консорциума для финансирования крупной инвестиции должен взять на себя большую часть финансовой нагрузки (хотя это только «неписанное» правило).

Каждый банк может быть участником нескольких кредитных консорциумов. Для одного консорциума число участников не ограничено, иногда оно превышает 10 банков. В Польше в консорциумах могут участвовать и иностранные банки (польские банки допускают их весьма охотно). Иностранные банки, чаще американские, также выступают со своими предложениями, впрочем, они не всегда приемлемы для польских банков (иностранные банки обычно выдвигают достаточно высокие требования, поскольку опасаются риска, связанного с инвестированием, который в Польше все еще остается высоким).

Обычно консорциумы кредитуют долгосрочные инвестиции: большая часть уже выделенных консорциальных кредитов в Польше рассчитана на 5-12 лет. Обеспечением предоставленного кредита становятся будущие доходы от инвестиции. Правилом также является ипотечное обеспечение кредита недвижимостью, на которой она создается. Известно, что маржа, провизии и опроцентование при групповом кредитовании бывают более низкими по сравнению со стандартными кредитными договорами, хотя стороны обычно не афишируют их величины.

Часто цитируемым в польской экономической прессе стал пример отказа в финансировании Гданьской судоверфи двумя банковскими группами: сначала организованной Гданьским банком, а затем и банком PEKAO SA (что любопытно с точки зрения белорусов: речь идет о финансировании государственного предприятия банками со 100-процентным государственным капиталом!), хотя в тот же период $50 млн. от группы из 8 банков, с участием Гданьского банка получила Щецинская судоверфь. Так что далеко не каждое предприятие может рассчитывать на благосклонность банков.

При создании консорциума важна не только ситуация самого заявителя, но и мнение независимой консультационной фирмы, а также убежденность банков в успехе конкретной инвестиции. Поэтому оценка проекта обычно занимает достаточно длительное время. А процесс организации совместного финансирования -- от 2 месяцев до более чем полугода, включая подготовку информационного меморандума для всех участников консорциума и переговоры банков на тему величины доли каждого в кредитовании.

Примером крупнейшего в Польше кредита в рамках банковского консорциума называют кредит, выделенный в середине 1995 года для нефтехимического предприятия «Petrochemia Plock» -- DEM 400 млн. на финансирование инвестиций на строительство комплекса гидрокрекинга. Организатором этого консорциума выступал Bank Handlowy w Warszawie, членами его стали 11 польских и один немецкий банк. В консорциуме, финансирующем модернизацию электростанции Руров, приняли участие целых 30 банков -- кредит в $175 млн. будет выплачиваться заемщиком с 1998 по 2007 г. Та же электростанция пользуется средствами еще одного консорциума, созданного уже исключительно иностранными банками ($93,19 млн. и CHF15,6 млн.). $62,5 млн. -- это сумма кредита, предоставленного консорциумом во главе с Гданьским банком предприятияю Petrobaltic на освоение морского месторождения нефти (выплата в 1998-2004 гг.). Fiat Auto Poland воспользовался услугами консорциума, агентом которого был Polski Bank Rozwoju (DEM 66 млн., до 2001 г.).

Используются консорциальные кредиты и для финансирования строительства кораблей «под заказ» на польских верфях. Верфь Гдыня только в 1995 году заключила 6 кредитных договоров с банковскими консорциумами. В процессе переговоров еще несколько десятков таких договоров. Самая малая и самая успешная из польских верфей -- Щецинская -- имеет, что называется, «открытые двери», в том числе и на международных кредитных рынках: лучшими рекомендациями является то, что в рапорте международной экспертной фирмы Clarkson Research Studies Ltd. она занимает пятое место в мире и первое в Европе по величине своего портфеля заказов.

Консорциумы в Польше создаются и для покупки уже готовых судов, как, например, для Польского морского судоходства (два польских банка и банк из Люксембурга). Услугами консорциумов пользуется уже не только промышленность: в 1996 году органы местного самоуправления Познани получили консорциальный кредит на покупку городских автобусов MAN с низким полом. Предполагается, что частичное финансирование съемок фильма «Огнем и мечом» по роману Сенкевича (которые оцениваются в $25 млн.) будет также осуществлено банковским консорциумом. Польский Bank Pekao SA и американский Chase Manhattan Bank помогут авиакомпании LOT закупить 5 боингов ($225 млн.).

Польские банки продолжают осваивать западный опыт, в частности, формулу underwriting, известную ранее при покупке акций. В случае совместного кредитования она проявляется в том, что создают консорциум 3-4 банка, а затем к ним могут присоединиться очередные участники (необязательно банки или финансовые институты), выкупая часть кредита. Впервые подобная формула была использована в Польше при кредитовании Польской государственной железной дороги (5 банков -- $ 210 млн.).

О размахе «консорциального движения» в Польше может говорить то, что уже в 1997 году объем крупнейших кредитов, предоставленных банками, достигает почти миллиарда долларов.

**ПРИМЕРЫ БАНКОВСКИХ КОНСОРЦИУМОВ В ПОЛЬШЕ**

| Консорциум | Заемщик | Величина кредита |
|---|---|---|
| *ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ* | | |
| Bank Handlowy + 30 банков | Электростанция Туров | $ 175 млн. |
| Nordic Ivestment Group, Swiss Bank Corporation, Citibank + 5 банков | Электростанция Туров | $ 93,19 млн.+ 15,6 млн.CHF |
| Bank Slaski + 4 банка | Электростанция Явожно | 61,1 млн.DEM |
| *СУДОСТРОИТЕЛЬНАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ* | | |
| Bank Rozwoju Eksporti + 8 банков | Судоверфь Гдыня | $ 9 млн. |
| Wielkopolski Bank Kredytowy+3 банка | Судоверфь Гдыня | $ 13,1 млн.+ $ 19,8 млн. |
| *ТОПЛИВНАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ* | | |
| Bank Handlowy + 10 банков | Petrochemia Plock SA | 246 млн.DEM |
| Bank Handlowy + 8 банков | Petrochemia Plock SA | 154 млн.DEM |
| *ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ* | | |
| Bank Slaski + 4 банка | шахта Баильдон | 62,5 млн.DEM |
| *АВТОМОБИЛЬНАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ* | | |
| Polski Bank Rozwoju + 8 банков | Fiat Auto Poland | 66 млн.DEM |



ВСЕМИРНЫЙ БАНК

# ОЦЕНКИ БУДУТ ПОЗЖЕ

Людмила ГУЛЯКЕВИЧ, Варшава

**На минувшей неделе в Польше с пятидневным официальным визитом по приглашению правительства страны побывал президент Всемирного банка Джеймс Д.Вулфенсон (James D.Wolfensohn). Целью визита было осуществление оценки отношений между Польшей и банком, а также обсуждение условий и методов сотрудничества на ближайшее время. В период с 1990г. ВБ выделил Польше кредитов на общую квоту свыше $4 млрд. и, действуя совместно с другими международными институтами, оказал широкую программу технической и консультационной помощи.**

Г-н Вулфенсон так оценивает достижения Польши в реформировании политической и экономической систем: «*Все, что я здесь видел и слышал во время этого визита, подтверждает зарубежные мнения о Польше, которые можно кратко сформулировать следующим образом: это страна с необыкновенными достижениями, которая реализовала основные этапы процесса экономической трансформации за относительно небольшой период времени, а ныне готовится занять место равноправного члена Европейского союза. Удержание в течение 6 лет позиции наиболее быстро развивающейся трансформирующейся экономики в Европе требует большого посвящения*».

> ***Справка «БДГ».***
> *Джеймс Д.Вулфенсон -- президент ВБ (девятый по счету) с 1 июля 1995 г.. Родился в 1933 г. в Австралии, ныне гражданин США. До президентуры в ВБ был международным банкиром (известным в том числе своей поддержкой театра, музыки и эстрады), а также владельцем фирмы, специализирующейся на стратегическом и финансовом консультировании крупных корпораций. Научные степени получил в университете в Сиднее и MBA в Harvard Graduate School of Business. За его вклад в развитие искусства британская королева Елизавета II в 1995 г. пожаловала ему почетное благородное звание. Является также Почетным офицером Австралийского Ордена, кавалером Почетной Лигия Французской Республики и командором Ордена заслуги ФРГ. Имеет троих детей.*

Интересным моментом визита было то, что, помимо официальных лиц, президент ВБ встретился в Польше с представителями общественности, в том числе -- деятелями профсоюзов, женских организаций, представителями кругов бизнеса, неправительственных организаций. В ходе официальных бесед речь шла о возможности выделения кредитов ВБ для финансирования реформ, необходимых для того, чтобы Польша полностью могла использовать свой потенциал: реформы социального обеспечения, реформы системы здравоохранения, реструктуризации государственных предприятий и продолжение приватизации, реформы финансовой системы и системы просвещения. Именно поддержку социальных реформ и охрану окружающей среды г-н Вулфенсон считает приоритетными в сотрудничестве банка с Польшей в ближайшие годы.

Г-н Вулфенсон так определил необходимость изменений в политике кредитования банка, который к тому же разработал для себя «Стратегию реструктуризации»: «*В течение последних 10 лет наблюдался прирост от 1 млрд.человек, живущих при рыночной экономике до 5 млрд. Если ранее банк был одним из двух институтов, инвестирующих развитие, то в последние годы общий объем инвестиций в развитие огромный -- появилось множество международных финансовых организаций: ЕБРР, ЕИБ и т.д. Если раньше доля частного сектора была небольшой в сравнении с вкладом официальных институтов, то 7 лет назад эти вклады сравнялись, а сегодня вклад частного сектора в 5 раз больше, чем вклад правительственных и официальных организаций (более $ 5 млрд.), и следовательно, ВБ должен действовать в партнерстве с прочими финансовыми институтами, частным сектором, с общественностью демократических государств. Мы сотрудничаем с нашими клиентами -- правительствами отдельных государств ради того, чтобы обеспечить им возможности для строительства и развития -- при условии, что данное правительство реализует правильные решения. Перед нами сегодня совершенно иной мир -- более сложный, но более здоровый. Вызовом для банка является также то, что в последнее время вырос уровень нищеты и наступает деградация окружающей среды. Сегодня миллиарды людей получают доход менее $ 2 в день, и более миллиарда -- с доходом $1 в день, есть люди, которые не имеют воды или топлива*».

В ходе встречи президента Всемирного банка с прессой в Варшаве корреспондент «БДГ» обратилась к нему с вопросом: «Несколько недель назад прессой были озвучены предостережения европейских финансовых институтов приостановить финансовую помощь для России в случае, если произойдет объединение России и Беларуси. Но уже практически предопределено, что в конце этого месяца произойдет подписание устава Союза России и Беларуси. Повлияет ли это в будущем на оказание финансовой помощи ВБ для этих двух государств?».

-- *Я недавно был в России и встретился там со всеми важными лицами*, -- ответил г-н Вульфенсон. -- *Говоря о важных лицах, я имею в виду Ельцина, Черномырдина, Чубайса, Немцова. Мы ни разу не упоминали Беларусь как проблему в контексте финансовой помощи. Я обещал в России, что мы будем реализовывать программу помощи стоимостью $6 млрд. в течение ближайших двух лет, предназначенную в значительной степени на потребности социального сектора. Вопрос, о котором вы говорите, не является проблемой с точки зрения банка. Но он вызывает некоторые опасения. Естественно, когда существуют какие-то соглашения между конкретными странами, то мы должны оценить влияние последствий этих соглашений. Но мы не давали никакой негативной оценки -- я не знаю таковой. Так что нет никакого изменения в политике банка по этому поводу. Если что-то случится, то я дам вам знать. Наверняка, не будет никаких изменений в отношении России. И скорее всего, никаких изменений не произойдет и в отношении Беларуси.*

КОРОТКО

## В КОЛЬЦЕ

**В текущем году Мингосимущество планирует завершить приватизацию предприятий строительства и строительных материалов, лесной и деревообрабатывающей промышленности, предприятий, перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию и обслуживающих сельское хозяйство.**

Что касается еще одной сферы, где в приватизации у Беларуси особые успехи, -- торговли, то здесь на вооружение взята «кольцевая» стратегия. При приватизации магазинов планируется создать четыре «кольца»: 30-40% составят государственные магазины (это, по мнению белорусских властей, необходимо для того, чтобы регулировать цены в других магазинах); вторая группа -- арендные магазины; третья -- фирменные; четвертая -- частные.

## РУШИТСЯ ХЛЕБНАЯ МОНОПОЛИЯ

**«Новые веяния» проникают и в сферу, которая традиционно считалась неприкосновенной. В частности, в производство стратегически важного товара -- хлеба.**

На базе государственных предприятий Минского объединения хлебопродуктов и Борисовского комбината хлебопродуктов создается ОАО «Минский хлебопродукт».

Предполагается, что в процессе акционирования владельцами около 20% акций станут члены трудового коллектива и приравненные к ним лица. На первом этапе собственником основного пакета акций -- 80% -- станет государство в лице Мингосимущества.

**Отдел информации «БДГ»**

СИТУАЦИЯ

## У КОГО АКЦИИ — У ТОГО И СИЛА

Эдуард ТРОШИН

**«БДГ» уже рассказывала о конфликте среди акционеров Минской мебельной фабрики имени Димитрова. Ожидалось, что развязка произойдет на собрании акционеров. На минувшей неделе руководство ОАО попыталось его провести. Попытка оказалась безуспешной. Полная остановка работы предприятия на целый день себя не оправдала. А причина срыва все в тех же разногласиях.**

Небольшое мебельное предприятие долгое время производило заурядную мебель для государственных учреждений и населения. Предприятию не уделялось такого пристального внимания, как мебельным гигантам, и оборудование, не менявшееся с 60-х годов, порядком устарело. Невозможно стало и сбывать всю продукцию в пределах Минска, как делалось раньше. В этой критической ситуации зародилась идея акционирования фабрики. Руководство, выбранное советом акционеров предприятия, за небольшой срок смогло перевооружить производство, найти рынки сбыта в России и Казахстане.

За 1996 год ОАО полностью обновило ассортимент выпускаемой продукции. Здесь работают квалифицированные специалисты по разработке новых моделей мебели, которые даже оказывают помощь в проектировании другим предприятиям.

Но акционирование привело и к некоторым издержкам. Дело в том, что 21,9% акций было продано трудовому коллективу, 2,5% резервировалось Мингосимуществом, а 25,6% поступило в сберкассы города для продажи населению. Практически все акции, переданные в сберкассы, скупила за чеки «Имущество» небольшая группа людей. На первом собрании акционеров они не присутствовали, а появились на сцене позже, поставив в известность директора о количестве акций, находящихся в их руках, и выразив готовность к сотрудничеству. Обещали финансовую помощь, предлагали наладить реализацию мебели в России, но не сделали, по словам руководства фабрики, ни того, ни другого. Более того, все это время совладельцы предприятия продолжали скупать акции прямо на территории фабрики.

Терпение руководства лопнуло после того, как от акционеров поступило предложение сертифицировать прямо на фабрике польскую мебель для последующей продажи в Россию, чтобы избежать таможенных и других платежей. Акционерам (а это оказались российские граждане) было предложено «не мешать работе предприятия».

После этого на фабрике проводились проверки ОБЭП, инициированные российскими акционерами. Государственная служба контроля также проверяла работу ОАО, но никаких нарушений не нашла.

На втором собрании акционеров россияне поставили вопрос о переизбрании директора и правления ОАО. Но поскольку коллектив в целом был доволен руководством (да и срок контракта далеко не истек), большинства голосов акционеры-бунтари не получили. Тогда они обратились в суд (причем обращений было целых четыре), но в исках было отказано. Руководство ОАО в свою очередь обратилось в районную администрацию, в Госинспекцию по ценным бумагам, но конкретного ответа также не было. В курсе ситуации даже Совет Министров, но он тоже пока никак не отреагировал. На момент последнего собрания акционеров контрольный пакет акций пока еще у коллектива, но скупка продолжается.

Попытка провести собрание началась с доклада директора, затем по итогам хозяйственной деятельности выступил председатель ревизионной комиссии. Ровно в 13.00 появились россияне и принесли заявление об отказе от участия в собрании, мотивировав свой отказ нарушением их прав, претензиями к протоколу собрания, недоверием к председателю ревизионной комиссии.

На 3 июня назначено новое собрание с учетом нынешних претензий россиян.

На вопрос «БДГ», почему сорвано собрание, директор ОАО ответил: *«Цель срыва -- получить дополнительное время для скупки акций. До контрольного пакета россиянам осталось 10%, после чего мятежные акционеры окажутся фактическими владельцами фабрики, назначат новое, свое руководство».*

ПОДРОБНОСТИ

# МИФЫ И РЕАЛЬНОСТИ ПРИФа

Ирина МАКОВЕЦКАЯ

**На недавнем заседании правления Первого республиканского инвестиционного фонда было рассмотрено около 50 направлений деятельности организации на 1997-1998 годы, часть из которых утверждена. Приоритетным названо участие в акционировании торговых и перерабатывающих предприятий. Одновременно правление ПРИФа предлагает всем инвестфондам Беларуси провести рабочие встречи по обсуждению возможности обмена пакетами акций с целью укрупнения этих пакетов.**

Начатый в Беларуси процесс приватизации государственной собственности как необходимый этап перехода к рыночной экономике оказался, вопреки ожиданиям, не столько специфичным, сколько казусным. В значительной степени это относится к специализированным инвестиционным фондам, роль которых в приватизации была понята государством несколько превратно, что и повлекло за собой многочисленные разбирательства. Как известно, во всем мире инвестфонды являются выразителями интересов мелких вкладчиков. Осуществляя политику привлечения средств, инвестфонды как открытые акционерные общества инвестируют их в прибыльные проекты. В Беларуси эта схема нашла применение в чековой приватизации. Каждый гражданин страны, получив именные приватизационные чеки «Имущество» для приобретения части государственной собственности при приватизации госпредприятий, может поступить с ними по своему усмотрению: продать, обменять на акции предприятий напрямую через АСБ «Беларусбанк» или воспользоваться услугами инвестфондов.

Поскольку приватизация для наших людей дело новое, инвестиционные фонды должны были помочь гражданам наиболее эффективно вложить свои чеки. Обладая необходимой информацией о приватизируемых предприятиях (в частности, о состоянии инвестиционного рынка в целом), инвестфонд выбирает акционерное общество, акции которого и приобретает. Это намного снижает инвестиционный риск владельцев чеков и повышает ответственность персонала управления АО. Доход акционеров фонда гарантирован количеством пакетов акций предприятий, представляющих различные отрасли экономики.

Однако именно этот принцип оказался «под подозрением» Мингосимущества и Администрации президента: 27 марта 1995 года президент приостановил деятельность всех инвестфондов. Спустя шесть месяцев им было разрешено возобновить работу, но за исключением трех фондов, в число которых попал и Первый республиканский инвестиционный фонд.

В работе ПРИФа -- крупнейшего в Беларуси инвестфонда как по количеству акционеров (более 65 тыс. человек), так и по числу аккумулированных чеков (6,5 млн. штук) -- были выявлены нарушения законодательства. В частности, чеки вкладчиков объемными пакетами от десяти до нескольких сот тысяч штук обменивались на акции предприятий через подставных лиц, которые в результате юридических перипетий оказались единственными реальными собственниками этих ценных бумаг. Кризис фонда повлек за собой раскол в правлении. 11 октября 1995 года представители регионов приняли решение о смещении председателя правления фонда Александра Саманкова и освобождении от должностей директора и главного бухгалтера в связи с допущенными ими грубыми нарушениями в работе и нежеланием исправлять ошибки.

Региональные представители взяли на себя полномочия по управлению фондом. Решив, что закрытие ПРИФа обойдется в круглую сумму, ликвидационная работа продлится несколько лет, а главное, скомпрометирует саму идею чековой приватизации, они сделали единственно возможный в сложившейся ситуации шаг: создали специальную комиссию для устранения выявленных нарушений и возобновления работы фонда в соответствии с законодательством. Но поскольку решающее слово в решении дальнейшей судьбы фонда принадлежит все же акционерам, комиссия инициировала проведение общего собрания инвесторов путем опроса (собрать такое количество людей в одном месте и в одно время невозможно). В течение трех месяцев начиная с января 1996 года во всех областях и в Минске проходили собрания вкладчиков. Остальным были направлены персональные пояснительные письма и опросный лист, в котором надлежало высказать свое отношение к возобновлению деятельности фонда и утверждению итогов пятой подписки.

В результате ответ «за» на оба вопроса дало подавляющее большинство участников опроса. Параллельно с процедурой опроса комиссия проводила и другие «реабилитационные» мероприятия. Получив консультации в Мингосимуществе, комитете по ценным бумагам Минфина, Прокуратуре РБ, Комитете государственного контроля, АСБ «Беларусбанк», комиссия начала работу по устранению недостатков. Были разработаны и утверждены новые документы, четко регламентирующие деятельность всех органов управления фонда. Произошли и кадровые изменения: председателем правления был избран Александр Еловик, а директором фонда назначен Алекандр Новосельский, которого, правда, в марте 1997 года в связи с переходом на другую работу сменил Анатолий Стасевич.

К концу апреля 1996 года документация фонда была приведена в порядок. 30 апреля Кабинет Министров подготовил проект распоряжения президента о возобновлении деятельности ПРИФа. Однако разрешающая подпись главы государства появилась лишь ровно через пять месяцев -- 30 сентября ПРИФ приступил к работе.

В первую очередь были возвращены чеки трем тысячам вкладчиков, пожелавшим покинуть фонд. 22 октября 1996 года собрание акционеров по инициативе правления обязало исполнительную дирекцию фонда произвести компенсационные выплаты вкладчикам из расчета BLR 200 за акцию, включая и 45 тысяч акционеров 5-й подписки, которая была зарегистрирована комитетом по ценным бумагам в январе 1997 года (после регистрации и начались выплаты). На сегодняшний день свою часть компенсации, для выплаты которой требуется не менее BLR 3,5 млрд., получили уже 20 тысяч человек. Еще одним доказательством большого потенциала ПРИФа стало его участие в третьем республиканском чековом аукционе, где были приобретены акции 23 предприятий на 2 млн.чеков. Таким образом, сейчас фонд является владельцем чеков от 1 до 32% акций 40 перспективных открытых акционерных обществ республики.



Однако благосклонность по отношению к ПРИФу государство проявляло недолго. Налоговая инспекция Советского района Минска, закончившая проверку фонда к осени 1996 года, выявила неуплату налогов на сумму BLR 264 млн., а также насчитала на них штрафные санкции и пеню в размере BLR 827 млн. за время вынужденного бездействия ПРИФа, когда он практически не мог погасить задолженность. Оспаривая это решение, фонд обратился за помощью в Комитет госконтроля, по инициативе которого состоялось совещание в Министерстве финансов. На совещании было принято решение об отмене начисленного штрафа и пени. Однако Государственный налоговый комитет РБ без предупреждения списал со счета фонда BLR 348 млн., а затем прислал письмо, где, в частности, сказано, что, учитывая тяжелое состояние фонда, а также контингент акционеров (это в основном пенсионеры, ветераны и инвалиды войны и труда), ПРИФу предоставляется рассрочка в уплате задолженности на апрель-май 1997 года. Однако 4 мая счет фонда был арестован, и сейчас все поступающие на него средства конфискуются налоговой инспекцией.

По поручению инициативной группы акционеров наблюдательный совет ПРИФа обратился в Комитет госконтроля с письмом. В нем, в частности, отмечается: *«Те крохи дивидендов, получаемых ПРИФом от предприятий, акции которых он купил за чеки «Имущество», надо отдавать на уплату штрафов за то время, когда работа фонда была приостановлена. Нам остается только один способ найти справедливое решение этого вопроса: пойти делегацией к президенту и рассказать, как наши государственные органы обращаются с просьбами пожилых людей».*

Сегодня «благодаря» действующим нормативным актам остается проблематичным дальнейшее развитие специнвестфондов вообще и ПРИФа в частности. Чтобы у подобных фондов появились хоть небольшие перспективы в вялотекущем процессе акционирования предприятий, необходимо изменить принципы налогообложения фондов, разрешить им инвестиционную деятельность, разработать иные механизмы вложения чеков в акции предприятий. Пока фондам разрешен единственный вид деятельности -- вложение чеков в акции предприятий только посредством аукционов. Как показало участие ПРИФа в республиканском чековом аукционе, прошедшем 29 ноября, цена акции несколько превышает номинал, что требует большего количества чеков. В связи с этим ПРИФ выступил с предложением выделить специнвестфондам квоты покупки акций вне аукционов и определить их размер в зависимости от числа акционеров фонда. По имеющейся информации, сейчас Мингосимущество прорабатывает ряд альтернативных способов приобретения фондами акций.

Разумеется, при желании можно найти массу вариантов адаптации к сегодняшним экономическим условиям, однако этого все равно будет недостаточно до тех пор, пока государство не регламентирует свои отношения со специнвестфондами, усовершенствовав соответствующую законодательную базу.

В целом фонд настроен на конструктивное сотрудничество с органами власти, что, по мнению руководства, поможет вернуться к первоначальной идее, заложенной в основу фонда: быть образцом массовой народной приватизации и этим оправдать свое название «Первый республиканский».

# Бизнес и право

ЕЖЕНЕДЕЛЬНОЕ ОБОЗРЕНИЕ 15 мая 1997г.


ЭКСПЕРТНОЕ МНЕНИЕ

# АУДИТ: БЕДЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ


Владимир НЕЧАЕВ,
главный специалист управления законодательства и международных отношений ВХС РБ


**Аудит является неотъемлемым атрибутом рыночной экономики: путем проведения аудиторских проверок и экспертиз финансово-хозяйственной деятельности субъектов хозяйствования независимо от форм собственности осуществляется реализация законодательства, регулирующего вопросы бухгалтерского учета, кассовой дисциплины, налоговой политики и другой финансовой деятельности. Постепенно значение этого вида деятельности растет и практика применения расширяется. Все это требует и постоянного совершенствования законодательной базы, регламентирующей аудиторскую деятельность.**

С момента принятия Закона «Об аудиторской деятельности» прошло больше двух лет. Его применение способствовало улучшению финансовой деятельности субъектов хозяйствования, повысило ответственность бухгалтеров за выполнение своих служебных обязанностей. В результате проверок выявлен ряд фактов уклонения юридических лиц от уплаты налогов и неналоговых платежей, а также нарушений действующего законодательства со стороны налоговых органов. Экспертизы аудиторов и аудиторских организаций оказывают большую помощь судебным и следственным органам.

Вместе с тем в своей работе аудиторы иногда допускают серьезные ошибки, причина которых кроется в несовершенстве соответствующего законодательного акта, недостаточной квалификации аудиторов, а также отсутствии единого, законно созданного центра, руководящего методической деятельностью аудиторов и аудиторских организаций. Вопросы, связанные с недостатками аудиторской деятельности и ее совершенствованием, освещаются в периодической печати, но, к сожалению, эти пожелания если и принимаются к сведению, то не всегда реализовываются.

Ключевым моментом Закона «Об аудиторской деятельности» является независимость деятельности аудиторов. Аудитор -- не чиновник, получающий заработную плату независимо от результатов своего труда и загруженности работой. Это творческий работник, который при проведении проверки не испытывает влияния должностных лиц и несет персональную ответственность за результаты аудита.

В законе отражены виды аудиторских услуг, виды аудита и требования, которые предъявляются к аудитору. Отношения между аудиторами (аудиторскими организациями) и заказчиками, т.е. организациями, в которых должен осуществляться аудит, строятся на основе договора. В нем должны быть определены права и обязанности сторон, сроки проведения аудита, размер вознаграждения и другие вопросы. Договор заключается в письменной форме и подписывается руководителем юридического лица (или по его доверенности другим лицом) и аудитором (руководителем аудиторской организации).

Закон установил жесткие правила отбора лиц, желающих заниматься аудиторской деятельностью. Однако практика показывает, что многие аудиторы, получившие лицензию на право заниматься этой деятельностью, не выполняют возложенные на них функции. Об этом свидетельствуют многочисленные статьи в газетах, а также проверки финансово-хозяйственной деятельности субъектов хозяйствования налоговыми и финансовыми органами после работы аудиторов.

Для исправления ситуации, на наш взгляд, следует внести ряд изменений и дополнений в Закон «Об аудиторской деятельности». В частности, в статье 4 закона установлено, что *«к аттестации на право заниматься аудиторской деятельностью допускаются лица, имеющие высшее экономическое или юридическое образование, а также стаж работы по специальности не менее пяти лет»*. В этой статье следовало бы указать, что порядок проведения аттестации на право осуществления аудиторской деятельности устанавливается Советом Министров Республики Беларусь.

Правительство России издало постановление, регулирующее порядок проведения аттестации на право осуществления аудиторской деятельности. В этом нормативном акте предусмотрен порядок осуществления аттестации (в результате которой аудитору выдается квалификационный аттестат, являющийся правовым основанием для выдачи лицензии на право осуществления аудиторской деятельности), а также порядок лишения лицензии. Лицензия выдается финансовым органом, а не Аудиторской палатой. Этот опыт необходимо использовать и у нас.

Аудит может быть обязательным и инициативным. В законе должна быть предусмотрена ответственность субъекта хозяйствования за уклонение от проведения обязательной аудиторской проверки или препятствование ее проведению.

На наш взгляд, статья 12 не может быть практически применена, поэтому ее нужно изложить в следующей редакции: *«Орган, выдавший лицензию на осуществление аудиторской деятельности, по своей инициативе, по заявлению заинтересованного субъекта хозяйствования либо по предложению прокурора может назначить проверку качества аудиторского заключения. В случае обнаружения неквалифицированного проведения аудиторской проверки, приведшей к убыткам для государства или для субъекта хозяйствования, с аудитора (аудиторской организации) могут быть взысканы в судебном порядке эти убытки по иску, предъявленному органом, выдавшим лицензию, или субъекта хозяйствования.*

*Кроме того орган, выдавший лицензию, решает вопрос о возможности лишения аудитора (аудиторской организации) лицензии.*

*Субъект хозяйствования также вправе требовать в судебном порядке возврата уплаченного аудитору гонорара в случае невыполнения им условий договора либо проведения некачественной проверки».*

В законодательном порядке должен быть упорядочен размер вознаграждения аудитору за проведение аудиторской проверки. Субъекты хозяйствования негосударственной формы собственности, подлежащие обязательной аудиторской проверке, оказываются между молотом и наковальней: они должны пройти проверку, а аудитор, ссылаясь на занятость, «заламывает» за свою работу огромную цену. То обстоятельство, что затраты на проведение аудита относятся на себестоимость товаров, работ, услуг и приравниваются к материальным затратам, не является оправданием выплаты аудитору завышенной цены за его работу. Совету Министров следует поручить соответствующим органам государственного управления определить максимальный размер платы за оказание аудиторских услуг и установить ответственность аудиторов за его превышение. Хотя, безусловно, этот вопрос остается крайне сложным, поскольку в значительной степени подвержен субъективизму, как и любой другой вид интеллектуальной деятельности.

Следует еще раз поднять вопрос об Аудиторской палате. В декабре 1996 года на страницах «Национальной экономической газеты» была опубликована статья В. Герасимовой и В.Прищевы «Что есть Аудиторская палата Республики Беларусь». В этой статье авторы подробно разъяснили читателям незаконность существования этой организации. Высший хозяйственный суд, разрешая спор по иску Ковалевича И.Н. к Аудиторской палате о признании приказа недействительным, направил сообщения соответствующим органам, в которых ставится вопрос о незаконной деятельности палаты. С момента направления этих сообщений и опубликования статьи прошло пять месяцев, но Аудиторская палата, незаконно созданная Министерством финансов, продолжает действовать, взимать сборы с аудиторов и направлять в их адрес приказы и распоряжения.

В любом правовом государстве после опубликования статьи был бы поставлен вопрос об упразднении Аудиторской палаты и в соответствии с постановлением Верховного Совета «О порядке введения в действие Закона Республики Беларусь «Об аудиторской деятельности» об организации и проведении общереспубликанской конференции аудиторов по созданию единой Аудиторской палаты и избранию ее руководящих органов. Однако Совет Министров этим не занимается. Но этот вопрос является актуальным.

Правительство поручило Министерству юстиции разработать проект закона «О внесении изменений и дополнений в закон Республики Беларусь «Об аудиторской деятельности». Проект был подготовлен и направлен министерствам и ведомствам для дачи заключений. Минюст предлагает изложить в другой редакции часть третью статьи 3 Закона «Об аудиторской деятельности» и ограничивает перечень субъектов хозяйствования негосударственной формы собственности, у которых в обязательном порядке должна осуществляться аудиторская проверка. Непонятно, из каких критериев исходит Минюст, определяя этот перечень. В него не включены общества с ограниченной и дополнительной ответственностью, хотя их деятельность регламентируется тем же законом, что и деятельность открытых или закрытых обществ. В него не включены также негосударственные страховые организации. Не указано, подлежат ли обязательной аудиторской проверке открытые акционерные общества, основной пакет акций которых находится у государства. Из части третьей статьи 3 исключена инициативная аудиторская проверка по решению субъектов хозяйствования как форма договорных обязательств. По нашему мнению, часть третью статьи 3 следует оставить в прежней редакции. Вместе с тем в нее следует включить часть четвертую, которая определила бы обязательность проведения аудиторской проверки по требованию следственных и судебных органов и порядок возмещения расходов по проведению этих проверок.

Министерство юстиции вместо одной статьи предусмотрело в проекте пять статей, регулирующих деятельность Аудиторской палаты. Статья 7 проекта называется «Государственный надзор и контроль за аудиторской деятельностью». В ней указывается, что государственный надзор и контроль за аудиторской деятельностью осуществляется Аудиторской палатой Республики Беларусь. Об организации палаты и ее статусе в проекте закона не сказано ни слова. Если Аудиторская палата является государственным органом, то в проекте следует указать, каким органом она создается, кем утверждается штатное расписание и на основании какого нормативного акта она осуществляет свою деятельность: на основании Положения либо устава. Если же Аудиторская палата является общественным органом, то в проекте следует указать порядок ее создания и деятельность. Видимо, следует указать, что палата образуется на конференции аудиторов путем тайного голосования. На этой же конференции избирается руководящий состав палаты, утверждаются штатное расписание и порядок уплаты взносов на ее содержание.

Аудиторской палате как общественному органу не может быть предоставлено право надзора и контроля за аудиторской деятельностью. В Беларуси создано уже достаточно государственных органов, осуществляющих контроль за деятельностью коммерческих организаций.

Кроме того, аудиторы являются предпринимателями, а аудиторские организации создаются и осуществляют свою деятельность в любой организационно-правовой форме (за исключением формы акционерного общества открытого типа), поэтому они в своей деятельности должны руководствоваться законодательными актами, регулирующими их деятельность, а не предписаниями Аудиторской палаты.

Палата не вправе издавать приказы и осуществлять проверку финансово-хозяйственной деятельности аудиторов и аудиторских организаций, поскольку они являются самостоятельными субъектами хозяйствования. Аудиторской палате нельзя давать право проведения аттестации аудиторов и предоставления им лицензий на право занятия аудиторской деятельностью.

На мой взгляд, проведение аттестации аудиторов следует возложить на одну из кафедр хозяйственной академии за плату, взимаемую с лиц, претендующих на должность аудитора. Выдачу лицензий на право занятия аудиторской деятельностью следует возложить на Министерство финансов, а по банковскому аудиту -- на Национальный банк по результатам аттестации. Благодаря этому повысится авторитет аудиторов, уменьшится возможность получения лицензии лицами, не имеющими достаточных знаний, необходимых аудиторам, которые должны быть на голову выше бухгалтеров и других работников финансовой сферы.

Если будет решен вопрос о создании Аудиторской палаты как общественного органа, то ей следует предоставить право осуществления методического руководства деятельностью аудиторов, организации их учебы, обобщения положительного опыта работы отдельных аудиторов, оказания практической помощи аудиторам, имеющим небольшой стаж работы.

Запись в проекте дополнений к закону, согласно которой порядок внесения взносов и их размер определяются Аудиторской палатой, является абсурдной. Следует полагать, что руководящие работники палаты, определяя размер взносов на ее содержание, себя не обидят. Таким образом, все статьи проекта, разработанные Министерством юстиции и регулирующие деятельность Аудиторской палаты, следует, на наш взгляд, изложить в другой редакции.

Объективно в создании Аудиторской палаты нет необходимости, поскольку этот орган практически не может оказать действенной помощи аудиторам. Контроль за деятельностью аудиторов и аудиторских организаций следовало бы возложить на организации Министерства финансов, а по банковскому аудиту -- на Национальный банк. Подразделения этих органов могут осуществлять свою деятельность за счет взносов, уплачиваемых аудиторами. В Российской Федерации аудиторская палата не создана и аудиторы обходятся без ее помощи. Беларуси следует перенять этот опыт.

Существует еще множество спорных вопросов относительно аудиторской деятельности. Не все из них требуют немедленного решения, но каждый требует внимательного обсуждения, поэтому в следующих публикациях мы будем возвращаться к аудиторской деятельности.

МОНИТОРИНГ

# УКАЗЫ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

** О внесении дополнения в Указ президента Республики Беларусь от 20 января 1997 г. N 70 N 259 от 29.04.97г.*

Дополнение направлено на упорядочение взимания фиксированных сумм налога на прибыль и твердых сумм подоходного налога при реализации товаров предприятиями и организациями потребительской кооперации, почтовой связи Министерства связи, а также аптечными учреждениями системы Министерства здравоохранения. Указанное дополнение вводится в действие с 22 января 1997г.

** О подписании Венской конвенции о гражданской ответственности за ядерный ущерб N 264 от 2.05.97г.*

Принято предложение Совета Министров Республики Беларусь о подписании Венской конвенции о гражданской ответственности за ядерный ущерб от 21 мая 1963г. Постоянный представитель Республики Беларусь при международных организациях в Вене Фисенко В.Н. уполномочен на подписание названной конвенции.

** О заключении Договора о дружественных отношениях и сотрудничестве между Республикой Беларусь и Социалистической Республикой Вьетнам N 265 от 2.05.97г.*

Принято предложение Совета Министров Республики Беларусь о заключении Договора о дружественных отношениях и сотрудничестве между Республикой Беларусь и Социалистической Республикой Вьетнам.

# РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

** О мерах по улучшению работы с обращениями граждан N 128рп от 29.04.97г.*

Утверждено Положение о порядке приема граждан в резиденции президента Республики Беларусь. В соответствии с Положением прием граждан в резиденции президента проводят глава Администрации президента и его заместитель, государственный секретарь Совета безопасности, председатель Комитета государственного контроля, управляющий делами президента, помощники президента и руководители структурных подразделений Администрации президента.

Прием граждан проводится один раз в неделю (по четвергам) согласно расписанию и по предварительной записи.

При отсутствии оснований для приема граждан указанными должностными лицами, обращения, полученные от граждан, могут быть направлены в иные органы для рассмотрения вопросов, относящихся к их компетенции.

# ПОСТАНОВЛЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

** Вопросы Комитета по занятости населения при Министерстве труда Республики Беларусь N 331 от 11.04.97г.*

Утверждено Положение о Комитете по занятости населения при Министерстве труда Республики Беларусь, который совместно с подведомственными органами и организациями образует систему государственной службы занятости.

Установлено, что субъекты хозяйствования независимо от форм собственности обязаны в месячный срок после государственной регистрации стать на учет в качестве плательщиков обязательных ежемесячных отчислений (страховых взносов) в Государственный фонд содействия занятости по месту их государственной регистрации в центрах занятости населения.

Ранее утвержденное Положение о государственной службе занятости Республики Беларусь признано утратившим силу.

** Вопросы Комитета по инспекции труда при Министерстве труда Республики Беларусь N 332 от 11.04.97г.*

** Об утверждении Положения о Государственном налоговом комитете Республики Беларусь N 333 от 11.04.97г.*

** Об утверждении Положения о Государственном комитете по науке и технологиях Республики Беларусь N 386 от 22.04.97г.*

** О внесении дополнения в постановление Кабинета Министров Республики Беларусь от 26 февраля 1996 г. N 140 N 395 от 24.04.97г.*

Внесены дополнения в постановление Кабинета Министров Республики Беларусь от 26 февраля 1996г. N 140 «Об управлении сферой бытового обслуживания населения». Белорусскому республиканскому союзу предприятий бытового обслуживания населения поручено осуществлять координацию вопросов по направлению парикмахеров и других специалистов парикмахерского искусства на международные конкурсы, чемпионаты мира и Европы.

** О мерах по обеспечению приоритетного развития жилищного строительства N 396 от 24.04.97г.*

** О развитии малой и нетрадиционной энергетики N 400 от 24.04.97г.*

** О частичном изменении Перечня государственных научно-технических программ по реализации наиболее важных технических, экономических, социальных и других проблем по приоритетным направлениям научно-технической деятельности на 1996-1997 годы и на период до 2000 года N 401 от 24.04.97г.*

Исполнителем (поставщиком научно-технической продукции) программы «Разработать и освоить в производстве интеллектуальные модульные комплексы и системы диагностики прогнозирования и управления для медицины и промышленности» («Диагностика, медицинская техника и оборудование») назначен Белорусский научно-исследовательский институт кардиологии Министерства здравоохранения (по медицинскому блоку программы).

** О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Беларусь от 5 апреля 1996г. N 241 (N 404 от 25.04.97г.).*

Изменен состав Межведомственного совета по защите прав потребителей, ранее утвержденный постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь от 5 апреля 1996г. N 241. Установлено, что в состав указанного совета входят представители министерств, других республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов и общественных объединений, перечень которых приводится в приложении к постановлению.

** О мерах по организации экономической подготовки учащейся молодежи N 409 от 29.04.97г.*

Министерству образования Республики Беларусь предписано в месячный срок завершить разработку концепции экономического образования учащейся молодежи в общеобразовательных учреждениях и учреждениях профессионального образования, а также до 1 июля 1997г. утвердить программу реализации концепции.

Названная концепция предусматривает поэтапное введение в учебные программы учреждений системы образования экономических дисциплин начиная с 1997/98 учебного года.

** Об утверждении Соглашения между правительством Республики Беларусь и правительством Словацкой Республики о международном автомобильном сообщении N 410 от 29.04.97г.*

** О мерах по реализации Соглашения об учреждении Международного научно-технического центра, подписанного 27 ноября 1992г. в г.Москве N 411 от 29.04.97г.*

# ВЕДОМСТВЕННЫЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ

## МИНИСТЕРСТВО ТРУДА

** Об утверждении Порядка применения Положения об условиях оплаты труда руководителей государственных предприятий, с которыми заключены контракты N 37 от 24.04.97г.(Гос. рег. N 1840 от 25.04.97г.).*

Утвержден Порядок применения Положения об условиях оплаты труда руководителей государственных предприятий, с которыми заключены контракты (прилагается).

Положение об условиях оплаты труда руководителей государственных предприятий, с которыми заключены контракты, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 апреля 1997г. N 310, является обязательным для применения на государственных предприятиях, в объединениях, организациях производственных и непроизводственных отраслей экономики, на которые распространяется действие Закона Республики Беларусь «О предприятиях в Республике Беларусь».

Предприятия негосударственной формы собственности могут использовать Положение, если это предусмотрено коллективными договорами и соглашениями.

Оплата труда руководителей предприятий состоит из должностного оклада, надбавки за сложность и напряженность работы, премии за результаты финансово-хозяйственной деятельности предприятия, специальных видов премий, вознаграждения по итогам работы за год, других выплат, размер, порядок и сроки уплаты которых являются обязательными условиями заключаемого с ними контракта.

Должностные оклады руководителей предприятий, хозрасчетных научно-исследовательских и проектных организаций исчисляются в пределах максимальных размеров, предусмотренных шкалой кратности тарифной ставки первого разряда, установленной Советом Министров Республики Беларусь, в зависимости от списочной численности работников предприятия.

Шкала кратности с учетом списочной численности работников утверждается органами, уполномоченными управлять государственным имуществом.

Списочная численность работников предприятия определяется по состоянию на 1-е число месяца, в котором заключается (перезаключается, изменяется) контракт.

Кроме показателя списочной численности работников, в утверждаемой шкале предусматриваются дополнительные показатели: объем производства (работ, услуг), чистая прибыль, стоимость основных фондов и другие. При установлении должностных окладов руководителей учитываются их деловые и профессиональные качества.

Должностные оклады руководителей, рассчитанные в установленном порядке, могут увеличиваться при условии:

роста объемов производства (работ, услуг) в сопоставимых ценах по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года -- до 20 процентов;

создания дополнительных по сравнению с предыдущим годом рабочих мест -- до 10 процентов.

Устанавливается следующая дифференциация увеличения должностных окладов руководителей за рост объемов производства (работ, услуг) по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года:

при росте объемов производства (работ, услуг): до 5 процентов -- на 10 процентов; свыше 5 процентов -- на 15 процентов; свыше 10 процентов -- на 20 процентов. При снижении темпов роста объемов производства (работ, услуг) по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года руководителю восстанавливается первоначальный оклад.

С момента утверждения Порядка утрачивают силу следующие постановления Министерства труда Республики Беларусь:

от 10 ноября 1995 года N 94 «Об утверждении Порядка применения Положения об условиях оплаты труда руководителей государственных предприятий, с которыми заключены контракты» (Гос. рег. N 1162/12 от 27 ноября 1995 года);

от 14 марта 1996 года N 22 «Об утверждении Порядка применения Положения об условиях оплаты труда руководителей государственных предприятий, с которыми заключены контракты» (Гос. рег. N 1328/12 от 18 марта 1996 года).

** Об утверждении Разъяснения о порядке исчисления стажа работы служащим государственного аппарата, получающим пенсии N 39 от 30.04.97г. (Гос. рег. N 1848 от 2.05.97г.)*

Разъясняется, что служащим государственного аппарата, получающим пенсии, в стаж работы для выплаты надбавки за выслугу лет засчитывается весь период работы на должностях служащего государственного аппарата при условии, что в средний заработок для исчисления пенсии надбавка за выслугу лет не включалась.

Из стажа работы в государственном аппарате, при установлении надбавки за выслугу лет, исключается период, в котором государственные служащие получали указанную надбавку, включенную в дальнейшем в среднемесячный заработок для исчисления пенсии.

При исчислении стажа работы для установления других льгот и гарантий работающим пенсионерам время работы на должностях служащего государственного аппарата учитывается в полном размере.

Разъяснение вводится в действие с 1 апреля 1997 года. С момента начала действия разъяснения утрачивает силу постановление Госкомтруда Республики Беларусь от 30 мая 1994г. N 60 «Об утверждении разъяснения о порядке исчисления стажа работы в качестве служащего государственного аппарата для выплаты надбавки за выслугу лет».

## МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

** Порядок использования дополнительных средств, получаемых в 1997 году государственными лечебно-профилактическими учреждениями от осуществления платных медицинских услуг N - от 21.04.97г. (Гос. рег. N 1843 от 29.04.97г.)*

Разъясняется, что от обложения налогами и сборами в бюджет и государственные внебюджетные фонды, предусмотренными законодательными актами Республики Беларусь (кроме обязательных взносов на государственное и социальное страхование), в 1997г. освобождаются дополнительные средства, получаемые государственными лечебно-профилактическими учреждениями независимо от ведомственной принадлежности, от осуществления платных медицинских услуг, перечень которых утвержден постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь от 27.08.96г. N 566.

Прольготированные средства могут расходоваться только на:

1. Капитальный и текущий ремонт зданий, сооружений и другого имущества.
2. Приобретение оборудования, инструментов, производственного и хозяйственного инвентаря.
3. Приобретение материалов, медикаментов и перевязочных средств.
4. Приобретение мягкого инвентаря.
5. Оплату услуг сторонних организаций.
6. Выплату заработной платы, премий, установление надбавок, оказание материальной помощи, повышение окладов за неблагоприятные условия труда работникам учреждений, но не более 15 процентов средств.

## МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ

** Временное положение о порядке выдачи субъектам хозяйствования специальных разрешений (лицензий) на изготовление, техническое обслуживание и ремонт сложной радиоэлектронной аппаратуры и ее узлов; кассовых аппаратов; электронных весов; приборов контроля, учета и регулирования расхода (подачи) воды, газа, тепловой и электрической энергии N 74 от 24.04.97г. (Гос. рег. N 1842 от 29.04.97г.)*

Положение определяет порядок выдачи и отмены субъектам хозяйствования специальных разрешений (лицензий) на осуществление следующих видов деятельности:

-- изготовление сложной радиоэлектронной аппаратуры и ее узлов, кроме осуществляемых для собственных нужд;

-- техническое обслуживание и ремонт сложной радиоэлектронной аппаратуры и ее узлов, кроме осуществляемых для собственных нужд;

-- изготовление приборов контроля, учета и регулирования расхода (подачи) воды, газа, тепловой и электрической энергии;

-- техническое обслуживание и ремонт приборов контроля, учета и регулирования расхода (подачи) воды, газа, тепловой и электрической энергии;

-- изготовление кассовых аппаратов;

-- техническое обслуживание и ремонт кассовых аппаратов;

-- изготовление электронных весов;

-- техническое обслуживание и ремонт электронных весов.

На каждый вид деятельности, подлежащий лицензированию, выдается отдельная лицензия. В случаях, когда один вид деятельности предполагает обязательное осуществление иных лицензируемых работ, неразрывно связанных с ним технически и организационно, выдается лицензия на основной вид.

Лицензия на право осуществления видов деятельности, перечисленных в настоящем Положении, выдается Министерством промышленности Республики Беларусь и действует на всей территории Республики Беларусь в течение установленного в ней срока либо до ее отмены (аннулирования). Лицензия выдается сроком на 5 лет.

Лицензия действительна только в отношении субъекта хозяйствования, которому она выдана.

МОНИТОРИНГ

# ВЕДОМСТВЕННЫЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ

## МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА И КОММУНИКАЦИЙ

** Положение о службе контроля за проездом тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств (ТКТС) по автомобильным дорогам Республики Беларусь N - от 28.03.97г. (Гос. рег. N 1841 от 25.04.97г.).*

Функции службы контроля и взимания платы за проезд ТКТС по автомобильным дорогам возлагаются на государственное предприятие «Белдорцентр».

Для проверки наличия и действительности специального разрешения и соблюдения инструкции транспортное средство может быть остановлено работником ГАИ, а также по требованию работника службы контроля ТКТС. При этом проверяются:

-- весогабаритные параметры транспортного средства с применением весоизмерительного оборудования;

-- наличие у водителя (перевозчика груза либо представителя перевозчика груза) специального разрешения установленного образца;

-- соответствие фактического маршрута следования транспортного средства маршруту, указанному в специальном разрешении;

-- соответствие весовых параметров транспортного средства указанным в специальном разрешении;

-- соответствие срока действия специального разрешения;

-- соответствие массы буксируемого прицепа (полуприцепа) с грузом техническим нормативам транспортного средства (тягача), установленным заводом-изготовителем.

В случае выявления на постах контроля внутри страны или при выезде из Республики Беларусь отсутствия у владельца ТКТС специального разрешения с согласованиями дорожной и других служб, такое ТКТС задерживается Госавтоинспекцией до получения указанного разрешения и внесения нарушителем трехкратной суммы установленной платы за проезд. Оплата услуг за пребывание транспортного средства на платной стоянке осуществляется водителем (перевозчиком груза либо представителем перевозчика груза).

## МИНИСТЕРСТВО ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ

** Положение о регистрации автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы N от 23.04.97г. (Гос. рег. N 1847 от 30.04.97г.).*

Утверждено Положение о регистрации автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы, которое является обязательным для всех предприятий, организаций и иных субъектов хозяйствования Республики Беларусь, независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности, осуществляющих перевозку опасных грузов автомобильным транспортом.

Установлено, что все транспортные средства, перевозящие опасные грузы, независимо от их ведомственной принадлежности и формы собственности их владельца, должны быть зарегистрированы в органах Проматомнадзора. Для регистрации указанных транспортных средств их владельцы представляют следующие документы:

-- заявление по установленной форме (приводится в приложении);

-- технический паспорт транспортного средства (автомобиля, прицепа, полуприцепа);

-- свидетельство (паспорт) цистерны, емкости, сосуда, контейнера;

-- свидетельство о допуске транспортного средства к перевозке опасных грузов;

-- лицензию на право перевозки опасных грузов;

-- свидетельство о подготовке водителя к перевозке опасных грузов;

-- свидетельство о подготовке специалиста, ответственного за перевозку опасных грузов;

-- заверенную копию приказа о допуске водителя к перевозке опасных грузов;

-- заверенную копию приказа о назначении специалиста, ответственного за перевозку опасных грузов;

-- медицинскую справку о прохождении водителем медицинской комиссии;

-- документы, подтверждающие проведение калибровки цистерн, емкостей, сосудов, поверку приборов учета выдачи топлива, в органах, имеющих право (лицензию) на проведение данных видов работ (только для автоцистерн, перевозящих нефтепродукты);

-- документы, подтверждающие проведение государственного технического осмотра;

-- документы, подтверждающие наличие средств пожаротушения и другого оборудования;

-- выписку из протокола ежегодной проверки знаний водителя Правил дорожного движения и безопасной перевозки опасных грузов. Выписку из журнала инструктажа по технике безопасности;

-- документы, подтверждающие проведение владельцем осмотра и испытания цистерн, сосудов, работающих под давлением.

При принятии положительного решения о регистрации транспортного средства представленные документы возвращаются владельцу. Кроме того, после подтверждения оплаты государственной пошлины в размере 0,25 минимальной заработной платы выдается регистрационная карточка на транспортное средство с указанием присвоенного номера.

Регистрационный номер на транспортное средство, перевозящее опасные грузы в цистернах, наносится на левой стороне цистерны в виде таблички с окантовкой черного цвета толщиной 10 мм. Размер таблички 200x300 мм, фон белый, цифры и буквы черного цвета высотой 50 мм, толщиной 10 мм. На табличке должны быть указаны следующие данные:

а) регистрационный номер;

б) разрешенное давление;

в) число, месяц и год следующего осмотра и гидравлического испытания.

Перерегистрация транспортных средств, перевозящих опасные грузы, производится в случае передачи другому владельцу или при существенном изменении основных характеристик.

## МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ

** Типовое Положение о порядке образования и использования средств инновационных фондов в 1997 году N 30, 44 от 21.04.97г., 21.04.97г. (Гос. рег. N 1845 от 29.04.97г.).*

Утверждено Типовое положение о порядке образования и использования средств инновационных фондов в 1997 году.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О бюджете Республики Беларусь на 1997г.» министерства, другие республиканские органы государственного управления и государственные объединения, созданные по решению правительства РБ, а также облисполкомы и Мингорисполком образовывают в 1997г. инновационные фонды за счет отчислений в размере до 0,5 процента от себестоимости продукции (работ, услуг) подведомственных им предприятий и организаций с отнесением отчислений на себестоимость.

Государственные предприятия, объединения и организации, созданные по решению правительства РБ, производят отчисления в обязательном порядке. Предприятия негосударственной формы собственности, в уставном фонде которых есть доля государства, производят отчисления в инновационные фонды в размере, пропорциональном этой доле.

## ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ ПО НАУКЕ И ТЕХНОЛОГИЯМ

** Порядок планирования и расходования на социальные нужды средств, образуемых за счет отчислений от ассигнований, выделяемых научным организациям из республиканского бюджета на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ N 25 от 25.04.97г. (Гос. рег. N 1849 от 2.05.97г.).*

Порядок распространяется на государственные бюджетные научные организации, включая научно-исследовательские части, научно-исследовательские сектора и проблемные (центральные) научно-исследовательские лаборатории высших учебных заведений (по тексту -- научные организации).

Установлено, что научные организации могут расходовать на социальные нужды до 1 процента ассигнований, выделенных им из республиканского бюджета на выполнение фундаментальных и поисковых исследований. Конкретный процент отчислений на социальные нужды в пределах предусмотренного выше норматива устанавливается ежегодно на заседании ученого совета, согласуется с профсоюзной организацией и утверждается руководителем научной организации.

В соответствии с порядком научная организация составляет на планируемый год «Смету расходов отчислений на социальные нужды», которая выносится на рассмотрение ученого совета и профсоюзного комитета и утверждается руководителем научной организации. Форма сметы приводится в приложении.

Средства на социальные нужды могут расходоваться на следующие цели:

-- предоставление безвозмездной материальной помощи работникам для первоначального взноса или частичного погашения кредита на кооперативное или индивидуальное строительство жилья;

-- частичное возмещение расходов за проживание на частных квартирах молодых специалистов, иногородних аспирантов и докторантов, не имеющих собственного жилья;

-- частичное погашение стоимости путевок в санатории, профилактории и дома отдыха;

-- приобретение медикаментов для сотрудников в период прохождения курса лечения и оказание денежной помощи на усиление питания работников;

-- оказание материальной помощи в связи с рождением детей;

-- оказание помощи на погребение;

-- частичное погашение расходов, связанных с ремонтом жилого фонда, состоящего на балансе научной организации (осуществляется только при наличии проектно-сметной документации и в том случае, когда выделенные на эти цели в установленном порядке средства не покрывают затраты).

## МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ

** Порядок приобретения крупных пакетов акций открытых акционерных обществ N 46 от 25.04.97г. (Гос. рег. N 1850 от 2.05.97г.).*

Порядок разработан в соответствии с Законом Республики Беларусь «О ценных бумагах и фондовых биржах» и Законом Республики Беларусь «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» и устанавливает правила приобретения крупных пакетов акций открытых акционерных обществ.

Под крупным пакетом акций понимается более 5 процентов общего числа простых акций открытого акционерного общества, приобретаемых в собственность сразу либо путем повторяющихся сделок.

Установлено, что все сделки по приобретению крупных пакетов акций осуществляются только с участием профессионального участника рынка ценных бумаг (по тексту -- профучастник) на основании заключенного с ним договора.

Владелец крупного пакета акций обязан сообщить в течение 5 дней после приобретения акций (для именных ценных бумаг -- после внесения в реестр акционеров) в Комитет по ценным бумагам при Министерстве финансов (далее -- комитет), фондовым биржам, проводящим операции с этими акциями, а также эмитенту.

В случае приобретения контрольного пакета акций (более 50 процентов), покупатель обязан сделать предложение о скупке всех акций данного эмитента путем сообщения в средствах массовой информации, обращенного ко всем акционерам, и сообщить об этом в Республиканский орган государственного управления, ведающий вопросами антимонопольной политики.

К тексту предложения о скупке акций, представляемому в указанный орган, дополнительно прилагаются:

-- документы, подтверждающие платежеспособность покупателя, необходимые для приобретения указанного в предложении количества акций;

-- справка соответствующего финансового органа об объемах и источниках инвестиций, осуществляемых в ценные бумаги;

-- согласие Республиканского органа государственного управления, ведающего вопросами антимонопольной политики, на приобретение акций.

## ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТАМОЖЕННЫЙ КОМИТЕТ

** О внесении изменений в Порядок определения страны происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Республики Беларусь N 126-ОД от 25.04.97г. (Гос. рег. N 1846 от 30.04.97г.).*

В дополнение к порядку установлено, что в сертификате происхождения товара формы СТ-1 указываются сведения об отправителе товара.

При отсутствии сведений о стране происхождения товара в таможенной декларации страны экспорта, спецификации отправителя и т.п. страна происхождения может быть определена на основании товарных знаков, бирок, ярлыков, этикеток, имеющихся на товарах или упаковке. Это положение применяется в отношении товаров, происходящих с территории государств, которые пользуются режимом наибольшего благоприятствования.

## НАЦИОНАЛЬНЫЙ БАНК

** О введении в действие Положения о безналичных расчетах в Республике Беларусь от 31.01.97г. N 849 (N 19002/326 от 21.04.97г.).*

Положение о безналичных расчетах в Республике Беларусь вводится в действие с 1 июня 1997 года.

Разъясняется, что в целях исполнения п.12 Положения о безналичных расчетах в Республике Беларусь от 31.01.97г. N 849, банки должны в письменной форме согласовать с каждым клиентом порядок начисления и уплаты пени по не оплаченным в срок расчетным документам.

В случаях предоставления банку права производить начисление и взыскание пени по не оплаченным в срок расчетным документам порядок начисления и взыскания пени должен быть определен в договоре на расчетно-кассовое обслуживание клиента (или в дополнительном соглашении к указанному договору).

** Дополнение 2 к Положению о порядке формирования и использования специального резерва на возможные потери по сомнительным долгам от 19.08.96 N 775 (N 893 от 3.05.97г.).*

В соответствии с внесенными изменениями:

К 1-й группе риска -- «стандартные кредиты» -- относятся кредиты, выданные заемщикам, имеющим устойчивое финансовое положение, не вызывающим сомнений в своевременном возврате полученной ссуды и уплате начисленных процентов. В эту группу включаются срочные и пролонгированные (в исключительных случаях не более одного раза) кредиты.

Ко 2-й группе риска -- «субстандартные кредиты» -- относятся обеспеченные кредиты, просроченные до 90 дней;

К 3-й группе риска -- «проблемные кредиты» -- относятся обеспеченные кредиты, просроченные от 91 дней до 180 дней; недостаточно обеспеченные кредиты, просроченные до 180 дней; необеспеченные кредиты, просроченные до 90 дней; срочные и пролонгированные кредиты, отнесенные к сомнительной задолженности в течение 90 дней с момента отнесения;

К 4-й группе риска -- «убыточные кредиты» -- относятся все кредиты, просроченные свыше 180 дней, необеспеченные кредиты, просроченные более 90 дней, а также кредиты, выданные заемщикам, объявленным в установленном порядке экономически несостоятельными или банкротами; срочные и пролонгированные кредиты, отнесенные к сомнительной задолженности свыше 90 дней.

Положение дополнено пунктом 2.15 следующего содержания: «При принятии соответствующих решений об отсрочке (пролонгации) кредитов, выданных по решению правительства Республики Беларусь, указанные кредиты учитываются в установленном порядке в составе срочной (пролонгированной) задолженности. Резервы по ним создаются в порядке, предусмотренном настоящим Положением».

** Дополнение 3 к Положению о гарантийном фонде защиты вкладов и депозитов физических лиц N 763 от 19.07.96г. (N 894 от 3.05.97г.).*

Установлено, что формирование гарантийного фонда по вкладам в национальной денежной единице Республики Беларусь производится в национальной денежной единице, по валютным вкладам -- в свободно конвертируемой валюте или в национальной денежной единице.

** О повышении размера взноса в гарантийный фонд N 23010/37 от 3.05.97г.*

В соответствии с решением правления Национального банка Республики Беларусь от 24 апреля 1997г. с 1 мая 1997г. ежемесячный безвозвратный взнос в гарантийный фонд защиты вкладов и депозитов физических лиц устанавливается в размере 0,15 процента от остатка привлеченных средств.

** Дополнение 1 к Положению о гарантийном фонде защиты вкладов (депозитов) физических лиц, вносимых в небанковские финансовые организации от 6.11.96г. N 805 (N 895 от 3.05.97г.).*

Установлено, что формирование гарантийного фонда по вкладам в национальной денежной единице Республики Беларусь производится в национальной денежной единице, по валютным вкладам -- в свободно конвертируемой валюте или в национальной денежной единице.

Информация предоставлена Республиканским центром правовой информации

ОПЕРАЦИИ С НЕДВИЖИМОСТЬЮ

# В ПРАВОВОМ ГОСУДАРСТВЕ — ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА СОБСТВЕННОСТИ

Вадим ПЕЦЕВИЧ

**Несмотря на то, что рынок недвижимости в нашей стране находится на полулегальном положении, в эту сферу деятельности втянуто достаточно большое количество людей. Поэтому проблемы правового регулирования отношений собственности встают довольно остро. На вопросы «БДГ» отвечает президент Белорусской гильдии специалистов по недвижимости, президент Белорусского общества оценщиков, кандидат физико-математических наук Николай Трифонов.**



*-- Каковы основные формы деятельности вашей организации?*

-- Белорусская гильдия специалистов по недвижимости (БГН) --это общественное объединение участников рынка недвижимости в Беларуси, которое было создано в 1994 году в целях координации работы на рынке недвижимости, а также для оказания правовой, организационной и информационно-технической помощи предпринимателям и государственным структурам. Также гильдия выполняет представительские функции на рынке недвижимости; обеспечивает выполнение тех или иных функций отдельными своими членами, которые по каким-либо причинам являются для них невыгодными. БГН предоставляет консалтинговые, а вместе с Белорусским обществом оценщиков -- и оценочные услуги. Одной из главных задач гильдии является привлечение инвестиций в экономику (в частности, в область недвижимости). Уже стали традицией ярмарки недвижимости стран СНГ. Очередная, пятая, 22 - 24 октября пройдет в Минске. Большинство выставляемых на ярмарку объектов, как обычно, будет представлено Мингосимуществом.

Кроме того, важнейшей задачей гильдии является развитие деловых отношений с иностранными партнерами. БГН принята в Европейское общество недвижимости, налажены контакты с родственными организациями России, Украины, Франции, Германии, Швеции, США, Израиля. При содействии БГН издан справочник «Белорусский рынок недвижимости». В 1995 году наша организация выработала Правила конкурентной борьбы на рынке недвижимости. При необходимости гильдия выступает в роли арбитра.

*-- С какими трудностями, прежде всего в правовом отношении, пришлось столкнуться вашей организации в первое время деятельности?*

-- Наверно, как и все общественные организации, гильдия столкнулась с такой проблемой, как выполнение требований закона об общественных организациях, согласно которому членами общественных организаций могут быть только физические лица. Это, естественно, не способствовало процветанию и расширению многих белорусских ассоциаций. Такое положение дел не устраивало и БГН, большинство членов которой составляли авторитетные юридические лица. Тогда многие общественные объединения (союз юристов, союз предпринимателей и другие) выступили с предложением отменить данную формулировку закона, и впоследствии законодательные органы это сделали.

*-- Какие юридические проблемы актуальны для вашей организации сегодня?*

-- Юридические проблемы актуальны постоянно. Основные мы пытаемся решать. В частности, на 2-й конференции БГН были приняты, а на 3-й дополнены «Основные направления работы Белорусской гильдии специалистов по недвижимости». В этом документе отражены проблемы, решить которые необходимо в ближайшее время.

К сожалению, приходится говорить о том, что нынешним законодательством почти не регулируется рынок недвижимости. Необходимо принять законы о первичном и вторичном рынках недвижимости и др.

*-- Что сделала БГН для решения этих правовых проблем?*

-- БГН активно способствовала внесению поправок в закон о приватизации жилищного фонда, предусматривающих, в частности, отмену трехлетнего запрета на продажу приватизированной квартиры. БГН активно сотрудничает с министерствами по управлению госимуществом и приватизации, жилищно-коммунальным хозяйством, архитектуры и строительства, внешних экономических связей, экономики, другими министерствами и ведомствами, с администрацией на местах, международными организациями.

*-- Каковы, на Ваш взгляд, перспективы развития рынка недвижимости в Беларуси?*

-- Перспективы, конечно, есть. Я считаю, что в Беларуси все-таки будет создан цивилизованный рынок недвижимости. Но создан он будет лишь только тогда, когда законодательными органами будут внесены соответствующие изменения и дополнения в законы о залоге, о приватизации жилищного фонда, о налогообложении граждан. Кроме того, необходимо принятие целого ряда нормативных актов, определяющих правовую основу рынка недвижимости в Республике Беларусь.

ИСТОРИЯ ВОПРОСА

# РИСКИ В ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО В «ТЕНЕВОЙ» ЭКОНОМИКЕ

Галина ОСИПОВА, кандидат юридических наук

**(Окончание, начало в предыдущем номере «БиП»). Как совершенно справедливо пишет профессор Гжегож В.Колодко, *«отсутствие чувства безопасности оборота является для экономических субъектов тормозом развития деятельности и впоследствии содействует замедлению темпов экономического роста».***

Условиями появления чувства безопасности у предпринимателей польский экономист считает следующие:

-- создание стимулов для инвестиционной деятельности предпринимателей, включая «теневых», в национальную экономику;

-- привлечение иностранных инвесторов;

-- увеличение налоговой базы вместо размера налога;

-- ликвидация криминальной части «теневой» экономики.

Сразу можем отметить, что практически ни для одного из этих условий в РБ не создано нормативно-правовой базы. Инвестиционное законодательство малоэффективно и носит «лоскутный» характер. Для иностранных инвестиций создан режим наименьшего благоприятствования. Вспомним хотя бы недавно введенное требование об обязательной оценке уставного фонда в неденежной форме, которое, по сути, обязывает иностранного инвестора при создании любых предприятий на территории РБ ввезти неденежный фонд для оценки его на стадии регистрации СП и ИП. Г.В.Колодко основными средствами, способствующими созданию вышеперечисленных условий, считает оптимизацию денежных расчетов между предпринимателями (введение векселей и чеков, магнитных карточек, автоматизированной системы расчетов, техническая защита денег и ценных бумаг), а также совершенствование валютной политики государства (уменьшение вывоза капитала из страны, подписание договоров о взаимной защите инвестиций, развитие международного налогового сотрудничества, усиление борьбы с монополизмом ценообразования во внешней торговле, предотвращение нелегального вывоза капитала).

Не вызывает сомнения то, что указанные условия в значительной мере обеспечивают создание реальных условий предпринимательства без рисков либо с минимальными рисками.

Общеизвестно, что любая профессиональная деятельность сопряжена с той или иной степенью риска. Не составляет исключения и предпринимательская деятельность, обладающая в нашей стране повышенной рискованностью.

Западные и американские информационные фирмы регулярно публикуют многотомные прогнозы о рисках для бизнеса в тех или иных странах. Информация о рисках обычно освещает основные вопросы:

a) политические риски;

b) риски, связанные с экономической ситуацией;

c) риски ивестиций и реинвестиций;

d) риски получения и распоряжения прибылью.

## Политические риски

Из всех посткоммунистических государств классическим образцом страны с повышенным уровнем политического риска для инвестиций можно считать Республику Беларусь. Ни Российскую Федерацию, ни Таджикистан нельзя в полной мере отнести к этой группе, т.к. лишь часть их территорий охвачена военными и политическими конфликтами.

Наше государство -- это сплошная зона повышенного инвестиционного риска. Это связано с исключительно нестабильной экономической политикой государства. Хотя и трудно назвать экономической политикой крутые виражи от робких экономических реформ начала 90-х гг. к резкому откату назад к централизованному и планируемому «рыночному социализму». Долго поддерживаемая в политических целях «стабильность» обменного курса не только свалила с ног самые крепкие прибыльные отечественные предприятия, но и до сих пор продолжает отпугивать потенциальных иностранных инвесторов. Следует иметь в виду, что политическая нестабильность не всеми инвесторами воспринимается как зло. Дешевая рабочая сила, возрастающая безработица, прорехи в законодательстве по-прежнему привлекают к нам средней руки предпринимателей из европейских государств. Открыв иностранное предприятие со стопроцентным капиталом, они используют немногочисленные льготы и через 2-3 года бросают на произвол судьбы, не утруждая себя даже процедурой ликвидации предприятия.

Политическая нестабильность в большей степени опасна не для иностранных инвесторов, а для национальных.

Предпринимательская деятельность может осуществляться как в инвестиционной, так и в безинвестиционной формах. Первая связана с созданием новых рабочих мест, внедрением новых технологий, ввозом оборудования. Вторая осуществляется через договоры купли-продажи, бартерные сделки etc., при которых конечная цель -- денежная прибыль не обязательно и не в полном объеме возвращается на счета белорусских предпринимателей.

Если западные специалисты пытаются сейчас сделать политический прогноз для определения политических рисков бизнеса в РБ, им можно заранее посочувствовать, т.к. недавние события показали отсутствие структурированной политической оппозиции, которая могла бы защитить результаты первых шагов по пути к экономическим реформам.

Не столько экономический, сколько политический характер имеет отношение руководства государства к собственности. Инвесторов (как национальных, так и иностранных) не может не пугать жесткий курс на сохранение незыблемости государственной формы собственности и ее приоритетную поддержку и защиту.

В таких условиях ни один из частных инвесторов не застрахован от конфискаций и экспроприаций. Самым радикальным способом спасти свои капиталы от политических кризисов является:

для иностранных инвесторов -- не появляться на экономическом пространстве Республики Беларусь;

для отечественных -- трансферт доходов за пределы РБ.

При отсутствии в Республике Беларусь полноценного страхового законодательства и недопущения иностранных страховых компаний на белорусский рынок предприниматели не смеют мечтать о страховании политического риска, но могут в договорах купли-продажи и др. относить политические риски к форс-мажорным обстоятельствам.

## Риски, связанные с экономической ситуацией

Громадный внешний долг Республики Беларусь, проблемы бюджетного дефицита никогда особенно не беспокоили предпринимателей, они болезненнее реагируют на экономические последствия нестабильного налогового законодательства, падение уровня покупательной способности населения, правовые ограничения и запреты таможенных и валютных правил. Но как правильно и грустно вещают наши ведущие экономисты, экономическая буря явится результатом именно первой группы глобальных проблем. Взаимодействие права и экономики в такие трудные периоды развития государства можно считать важнейшим фактором минимизации предпринимательских рисков.

Радикальная правовая реформа, на наш взгляд, -- один из путей выхода из кризиса. Обязательным условием при этом является принятие пакета законов, способствующих экономическим трансформациям.

## Риски инвестиций и реинвестиций

Формально приветствуя иностранных инвесторов, наше государство не создает надлежащих инвестиционных условий. Из двух правовых форм инвестирования -- совместное предприятие и иностранное предприятие -- ни одна из них не создает безопасных условий. При создании совместного предприятия иностранный и белорусский участники порождают нового собственника, так как в основном применятся форма общества с ограниченной ответственностью. Этот новорожденный субъект хозяйствования, как правило, работает бесприбыльно даже первые годы в условиях налоговой льготы, а потом и вовсе забывает о своих учредителях. В германском законодательстве давно действует жесткий институт управления хозяйственными обществами, который исключает подобные ситуации.

Основные риски при создании иностранного предприятия это:

-- ошибки в выборе персонала;

-- недостаточное предварительное изучение рынка товаров и услуг;

-- ошибки в поиске партнеров.

В пределах Гродненской области мне не удается припомнить ни одного иностранного предприятия, успешно проработавшего на благо учредителя хотя бы более двух лет.

Перерегистрация субъектов хозяйствования уменьшит число ИП не менее чем на 40-50%.

Как показывает практика, реинвестиции не так часто происходят независимо от правовой формы иностранного инвестирования.

Отечественные инвесторы подвержены тем же рискам, что и иностранные, с той лишь разницей, что иногда могут их избежать благодаря более глубоким знаниям местных условий.

Нельзя не отметить влияние на безопасность и устойчивость инвестиционного процесса других факторов: очередей на границе, отсутствия грамотно организованной информации, бюрократического беспредела.

Исследование проблем безопасности предпринимательской деятельности не может, к сожалению, не включать изучение условий и последствий соприкосновения с рэкетом и коррупцией. Процентные ставки рэкета весьма разнообразны: от 5 до 40% прибыли или чистого дохода. Многое зависит от места нахождения предпринимателя и вида его деятельности. Сращивание преступных структур с управленцами не может не влиять на развитие предпринимательства в больших городах, а в маленьких городах практически парализует всякое нормальное экономическое развитие городского поселка, районного центра; небольшого городка.

## Риски получения и распоряжения прибылью

Указанные риски можно отнести к финансовым, а значит, связаны прежде всего с валютным законодательством, которое в Республике Беларусь создано по печально известному «лоскутному» принципу. Неурегулированность валютных отношений на уровне закона, крайняя противоречивость, а иногда абсурдность подзаконных актов приобрели устойчивый характер. Всякое движение валюты -- под жесточайшим государственным контролем. Практически перевод капиталов и прибылей блокируется.

Многочисленные риски, которые сопровождают предпринимательскую деятельность, способствуют расширению действия «теневой экономики».

Можно ли считать «теневиками» только тех предпринимателей, не легализировавших свою профессиональную деятельность по получению прибыли? К «теневым» доходам следует отнести и утаенные от налоговой инспекции доходы частных предпринимателей, фирм и даже «приработок» госслужащих, получающих доходы от незаконно сдаваемых государственных помещений и реализации «черной» продукции.

Единственный путь борьбы с утаиванием доходов зарегистрированными фирмами и предпринимателями -- это гармонизация налогового законодательства, повышение профессионального уровня сотрудников налоговых инспекций.

Одним из условий ограничения радиуса действия «теневой» экономики, как справедливо отметил профессор Г.Колодко, является создание соответствующей системы вознаграждения работников финансовых, таможенных, контрольных служб, связывающей заработки с результатами труда.

В европейской практике ценным является институт налоговых консультаций, по существу -- налоговых аудиторов, который позволяет уменьшить риски для добросовестных предпринимателей и ослабить позиции «теневиков».

**Данный материал был подготовлен в качестве доклада в рамках исследовательского проекта НИСЭПИ "Формирование общественных лидеров в посткоммунистической Беларуси"**

ДОСЬЕ

# ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА — ВСЕ ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

Валерий ФАДЕЕВ, заслуженный юрист Республики Беларусь

**Мы продолжаем тему о юридических лицах в законодательстве Беларуси и России, начатую в предыдущем приложении «Бизнес и право». В данной публикации будут рассмотрены вопросы создания юридических лиц, формирования уставных фондов, управления деятельностью, лицензирования и др.**

## 1.ПОРЯДОК СОЗДАНИЯ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

В Беларуси нет единого акта, регулирующего порядок создания юридических лиц. Порядок создания предприятий, например, (общие условия) регулируется Законом «О предприятиях в Республике Беларусь» (Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь, 1991г., N 36 ст.13; 1992г., N 19, ст.302; 1993г., N 8, ст.49; 1993г., N24, ст.296; 1994г., N3, ст.24). Порядок создания юридических лиц, имущество которых находится в республиканской собственности, установлен Положением, которое утверждено постановлением Совета Министров от 7 декабря 1993 г.за N 824 (СП Республики Беларусь, 1993г., N34, ст.662). Соответствующие нормы содержатся также в законе об аренде (создание арендных предприятий), законе об акционерных обществах, обществах с ограниченной ответственностью и обществах с дополнительной ответственностью, законе о банках и банковской деятельности, законе о товарных биржах, законе о кооперации и др.

Порядок создания некоммерческих организаций также регулируется различными законами и подзаконными актами (законы об общественных объединениях и политических партиях, о профсоюзах, о свободе совести и религиозных организациях, в отношении учреждений -- указанное выше Положение и др.).

Что касается Гражданского кодекса (ГК), то он вообще не регулирует порядок создания юридических лиц. Им регулируется (в общей форме) лишь порядок прекращения их деятельности. Однако есть надежда, что следом за ГК России ГК Беларуси устранит этот недостаток, тем более что в проекте это предусмотрено.

Нашему законодательству известны три способа образования юридических лиц: распорядительный, разрешительный и явочно-нормативный.

Распорядительный способ означает, что юридическое лицо создается по распоряжению (иному решению) собственника либо уполномоченного им органа. Такой порядок предусмотрен, в частности, Положением, утвержденным Советом Министров 7 декабря 1993г. Например, Министерство промышленности для создания государственного предприятия, подчиненного ему, издает приказ. Министерство создается по решению (указу) президента Беларуси, отдел (управление) исполкома-- по решению исполкома и т.д.

Разрешительный способ заключается в том, что юридическое лицо создается по инициативе граждан либо других юридических лиц, но после получения на это согласия (разрешения) соответствующего государственного либо иного органа. Сегодня в таком порядке создаются ЖСК, предприятия в результате выделения из состава действующего одного либо нескольких структурных подразделений, предприятий с иностранными инвестициями.

Явочно-нормативный порядок означает, что никакого разрешения на образование юридического лица не требуется, поскольку его создание разрешено законом. Граждане либо юридические лица образуют юридическое лицо по своему усмотрению, а соответствующий государственный орган лишь проверяет соблюдение установленного законом порядка. В этом порядке создаются хозяйственные общества и товарищества, производственные кооперативы, общественные объединения, в том числе политические партии и профсоюзные организации, предприятия коллективной формы собственности. В Беларуси явочно-нормативный способ -- основной для образования юридических лиц, особенно хозяйствующих субъектов негосударственной формы собственности.

## 2. ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

В.Ф.Чигир в указанной выше работе отмечает, что явочно-нормативный порядок образования юридических лиц *«часто именуют регистрационным, поскольку юридические лица образуются решением собственника или в соответствии с учредительным договором нескольких физических и (или) юридических лиц с последующей регистрацией созданного юридического лица»* (стр.24). Следует, однако, учесть, что такое утверждение является правильным лишь отчасти, т.к. законодательство предусматривает регистрацию некоторых юридических лиц, создаваемых и двумя другими способами (например, государственное предприятие, созданное в распорядительном порядке, также подлежит регистрации).

В отличие от ГК России (ст.51) законодательство Беларуси не предусматривает государственную регистрацию всех юридических лиц. Так, в частности, не подлежат регистрации министерства и ведомства, другие органы государственного управления. Сущность государственной регистрации состоит в том, что соответствующий государственный орган проверяет, соответствует ли созданное юридическое лицо (его учредительные документы) требованиям закона и соблюден ли установленный порядок его образования. При этом, если юридическое лицо подлежит регистрации, его правоспособность возникает (лицо считается созданным) с момента регистрации (ст.28 ГК).

Порядок регистрации юридических лиц установлен соответствующими законодательными (законы о предприятиях, об акционерных обществах, обществах с ограниченной ответственностью и обществах с дополнительной ответственностью, о банках и банковской деятельности, об иностранных инвестициях и др.), а также подзаконными актами (важнейшим актом, регулирующим регистрацию субъектов хозяйствования, является Положение о государственной регистрации субъектов хозяйствования, потребительских кооперативов, регистрации изменений и дополнений, вносимых в их учредительные документы, утвержденное постановлением Совета Министров от 11 июня 1993г. N 387 с последующими изменениями и дополнениями) (СП Республики Беларусь, 1993г., N 17, ст.323).

Предпочтительной представляется норма ст.51 ГК России, предусматривающая наличие специального закона о государственной регистрации юридических лиц. Согласно ст.13 основ гражданского законодательства Союза ССР и республик госрегистрации должны были осуществлять органы юстиции. В Республике Беларусь государственную регистрацию осуществляют сегодня различные органы. Регистрацией большинства субъектов хозяйствования и потребительских кооперативов занимаются районные, городские исполкомы; банков -- Национальный банк; предприятий с иностранными инвестициями -- Министерство внешних экономических связей; страховых организаций -- Госстрахнадзор; общественных объединений, политических партий, профсоюзов -- Министерство юстиции и т.д.

Рассмотрим основные общие положения образования и регистрации юридических лиц (на основе анализа Положения, утвержденного постановлением Совета Министров от 11 июня 1993г.N 387).

Для государственной регистрации юридических лиц--субъектов хозяйствования в соответствующий исполком должны быть представлены следующие документы:

-- заявление;

-- два экземпляра нотариально заверенных копий устава и учредительного договора (в случае, когда его заключение предусмотрено законодательными актами) либо два экземпляра копий устава, если законодательными актами не требуется нотариальное заверение учредительных документов;

-- решение о создании юридического лица (кроме предприятий, принадлежащих физическому лицу на праве собственности);

-- документ, подтверждающий внесение платы за регистрацию;

-- сведения о гражданах (местах работы, занимаемых должностях) -- учредителях юридического лица (кроме потребительских кооперативов, открытых акционерных обществ, арендных и коллективных предприятий).

При регистрации открытых акционерных обществ, кроме указанных документов, необходимы также данные о внесении средств в уставный фонд; при регистрации хозяйственных объединений (союзов, ассоциаций, концернов), холдингов -- письменное согласие Министерства по антимонопольной политике.

Государственная регистрация должна быть осуществлена в течение 30 дней с момента подачи заявления и необходимых документов. О регистрации либо отказе в ней заявителю сообщается письменно в пятидневный срок.

Данные регистрации субъектов хозяйствования сообщаются в Минфин и Минстат для включения в Государственный реестр и регистр Республики Беларусь. Кстати, следует учесть, что эти данные являются открытыми и должны предъявляться по требованию заинтересованных лиц.

Отказ в регистрации, мотивируемый нецелесообразностью создания юридического лица, не допускается. Такой отказ может последовать лишь в случае нарушения установленного порядка создания лица, несоответствия учредительных документов требованиям законодательства и по другим основаниям, предусмотренным законодательными актами (например, непредставление сведений о гражданах -- учредителях юридического лица либо о внесении средств в уставный фонд (см.выше).

Необоснованный отказ в государственной регистрации может быть обжалован в судебном порядке.

За государственную регистрацию юридических лиц взимается плата в размере восьми минимальных зарплат, а за регистрацию изменений и дополнений, вносимых в их учредительные документы (кроме случаев, связанных с изменением законодательства, при которых плата не взимается), -- в размере двух минимальных зарплат.

При отказе в регистрации (по основаниям, предусмотренным законодательством) заявителю возвращается 50% внесенной платы.

Юридическое лицо подлежит перерегистрации в связи с его реорганизацией или сменой собственника.

Регистрации подлежат изменения и дополнения, вносимые в учредительные документы юридического лица. Ее осуществляют те же органы и в том же порядке, который определен для «основной» регистрации.

Для регистрации изменений и дополнений, вносимых в учредительные документы, юридическими лицами представляются следующие документы:

-- заявление;

-- решение о внесении изменений и дополнений;

-- два экземпляра нотариально заверенных копий этих изменений и дополнений либо без нотариального заверения (если законодательные акты этого не требуют), которые оформляются в виде приложения к учредительным документам. Если изменяется или дополняется большое количество положений указанных документов, для регистрации они могут представляться в новой редакции. В таком случае решение о внесении изменений и дополнений выглядит следующим образом: *«внести изменения и дополнения в устав (наименование юридического лица), изложив его в новой редакции (прилагается)»*;

-- документ, подтверждающий внесение платы за регистрацию изменений и дополнений.

В пятнадцатидневный срок после государственной регистрации субъект хозяйствования должен встать на учет в государственной налоговой инспекции по месту регистрации, а также в Государственном фонде содействия занятости, Фонде социальной защиты населения Республики Беларусь и в отделении статистики.

Автору уже приходилось говорить о том, что действующий порядок регистрации несколько усложнен (см. В.А.Фадеев «Как начать хозяйственную деятельность в Республике Беларусь», Мн: «Амалфея», 1995г., с.39). Многие полагают, что регистрацию должны осуществлять либо органы юстиции, либо суды. Регистрирующий орган при этом не должен проверять соответствие законодательству учредительных документов -- достаточно самого факта заявления о создании юридического лица с просьбой о регистрации. В дальнейшем субъект хозяйствования должен сам нести ответственность при обнаружении в его документах несоответствия законодательству, т.е. в известной степени рисковать. Кроме того, постановка на учет в перечисленных выше органах может осуществляться не при личном обращении юридического лица, что связано со значительной потерей времени, а на основании сообщения регистрационного органа с последующим направлением субъекту хозяйствования необходимых сведений (номер в реестре налогоплательщиков и др.).

В данной статье не рассматривается процедура общереспубликанской регистрации согласно указу президента Беларуси от 24 мая 1996г. N 208, так как ее сроки истекли.

ОФИЦИАЛЬНО

## ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ СОБСТВЕННИКОВ (УЧРЕДИТЕЛЕЙ, УЧАСТНИКОВ) ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ ПО ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМ ЭТОГО ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА

**Разъяснение Государственного налогового комитета Республики Беларусь от 20 марта 1997г. N 09/39.**

В связи с поступающими запросами Государственный налоговый комитет Республики Беларусь разъясняет.

Согласно ст. 71 Закона «О собственности в Республике Беларусь» собственник не отвечает по обязательствам созданных им юридических лиц, а они не отвечают по обязательствам собственника, кроме случаев, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь или уставом юридического лица.

Правовое положение отдельных видов хозяйственных обществ (предприятий) определяется законодательными актами о хозяйственных обществах. Так, согласно ст. 7 Закона Республики Беларусь «Об акционерных обществах, обществах с ограниченной ответственностью и обществах с дополнительной ответственностью» общество не несет ответственности по обязательствам участников, а участники -- по обязательствам общества, кроме случаев, предусмотренных настоящим законом. Ст.54 указанного закона содержит положения, устанавливающие ответственность участника общества с дополнительной ответственностью по обязательствам общества с дополнительной ответственностью в пределах и порядке, определенных уставом либо договором между участниками общества с дополнительной ответственностью.

В соответствии со ст.3 Закона Республики Беларусь «Об экономической несостоятельности и банкротстве» физические лица несут имущественную ответственность по обязательствам предприятий, собственниками которых они являются, в пределах уставного фонда предприятия. Имущество, на которое не может быть обращено взыскание, определяется законодательством Республики Беларусь.

В этой связи в случае наличия за ликвидирующимся или подлежащим ликвидации в соответствии с указом президента Республики Беларусь от 24 мая 1996 г. N 208 юридическим лицом задолженности по платежам в бюджет и государственные внебюджетные фонды, создаваемые парламентом Республики Беларусь, инспекции Государственного налогового комитета должны принять исчерпывающие меры по ее взысканию.

В случае недостаточности у юридического лица-должника имущества, на которое может быть обращено взыскание по налогам, и финансовых санкций следует руководствоваться указанными выше законами и учредительными документами (договор, устав) предприятий, устанавливающими материальную ответственность собственников (учредителей, участников) при привлечении их к ответственности по обязательствам юридического лица-должника, и направлять иски в суды общей компетенции о взыскании соответствующих сумм долга с собственников (учредителей, участников) юридического лица-должника в доход государства.

**Заместитель председателя ГНК В.А. Жук**

ОФИЦИАЛЬНО

# ДЕКРЕТ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

**О некоторых мерах по совершенствованию адвокатской и нотариальной деятельности в Республике Беларусь N 12**

В целях создания надлежащих условий для реализации каждым гражданином права на юридическую помощь и в соответствии с частью третьей статьи 101 Конституции Республики Беларусь постановляю:

1. Установить, что:

1.1. лицензии на право занятия адвокатской и частной нотариальной деятельностью выдаются Министерством юстиции гражданам Республики Беларусь при условии:

сдачи квалификационного экзамена соответствующей комиссии, созданной указанным министерством из числа представителей государственных органов, адвокатов (нотариусов), иных специалистов в области права. Председателем комиссии является заместитель министра юстиции;

уплаты сбора за выдачу лицензии в размере 10 минимальных заработных плат;

что лица, претендующие на получение лицензии, со дня подачи заявления о допуске к квалификационному экзамену до дня получения соответствующей лицензии не занимали должности, время работы на которых засчитывается в стаж службы в государственном аппарате;

соблюдения иных требований законодательства, не противоречащих настоящему декрету.

1.2. лицензии на право занятия адвокатской и частной нотариальной деятельностью выдаются, а лицензии, выданные до вступления в силу настоящего декрета, считаются выданными сроком на 5 лет, если в соответствующей лицензии не указан меньший срок.

Продление срока действия лицензии на 5 лет производится Министерством юстиции по заявлению гражданина с учетом соблюдения им законодательства об адвокатской (нотариальной) деятельности по результатам аттестации, проведенной соответствующей коллегией адвокатов (Белорусской нотариальной палатой).

За продление срока действия лицензии взимается сбор в размере 5 минимальных заработных плат.

1.3. решение об отказе в выдаче лицензии на право занятия адвокатской и частной нотариальной деятельностью или об отказе в продлении срока действия такой лицензии может быть обжаловано в суд в течение месячного срока со дня вынесения соответствующего решения.

1.4. с 1 июля 1997г. адвокатская деятельность может осуществляться только лицами, являющимися членами областных (Минской городской) коллегий адвокатов.

1.5. по решению и в порядке, установленном соответствующей коллегией адвокатов, допускается осуществление адвокатской деятельности в составе юридических консультаций или в иных организационных формах при условии обеспечения функций, возложенных законодательством на коллегии адвокатов (их юридические консультации).

1.6. часть государственной пошлины, взимаемой частным нотариусом за совершение нотариальных действий, поступает в его доход в размере и порядке, определяемом Советом Министров Республики Беларусь.

1.7. 23 процента государственной пошлины, взимаемой за совершение нотариальных действий государственными нотариальными конторами и частными нотариусами, поступают в доход республиканского бюджета, за исключением случаев, когда законодательством предусмотрено полное перечисление пошлины в доход этого бюджета. За счет указанных поступлений в республиканский бюджет осуществляется первоочередное финансирование государственных нотариальных контор.

1.8. наличные расчеты по оплате юридической помощи, оказываемой адвокатами, осуществляются путем внесения гонорара по квитанции установленного образца, зарегистрированной в государственных налоговых органах, в кассу соответствующей коллегии адвокатов в порядке, определяемом Советом Министров Республики Беларусь.

Наличные расчеты по оплате государственной пошлины за совершение нотариальных действий и дополнительных платных услуг правового характера осуществляются путем приема денег нотариусом с выпиской квитанции установленного образца, зарегистрированной в государственных налоговых органах, в порядке, определяемом Советом Министров Республики Беларусь.

1.9. денежные средства, полученные адвокатами и частными нотариусами при осуществлении своей деятельности с нарушением установленных законодательством требований, подлежат изъятию в доход государства по решению государственных налоговых органов.

1.10. необоснованный отказ от совершения нотариальных действий или оказания юридической помощи гражданам или юридическим лицам, а также ненадлежащее исполнение своих обязанностей нотариусом (иным лицом, уполномоченным совершать нотариальные действия) или адвокатом влечет применение к виновным лицам предусмотренных законодательством мер ответственности.

1.11. лицо, в отношении которого принято решение об аннулировании лицензии на право занятия адвокатской или частной нотариальной деятельностью, в течение 5 лет со дня принятия указанного решения не допускается к получению такой лицензии, за исключением случаев, когда лицензия аннулирована в соответствии с пунктом 2 настоящего декрета.

2. Аннулировать с 1 июля 1997г. лицензии на право занятия адвокатской и частной нотариальной деятельностью, выданные лицам, которые в период со дня подачи заявления о допуске к квалификационному экзамену (собеседованию) на получение соответствующей лицензии до дня ее получения занимали должности, время работы на которых засчитывается в стаж службы в государственном аппарате (за исключением государственных нотариусов, получивших лицензии на право занятия частной нотариальной деятельностью).

В целях обеспечения физических и юридических лиц необходимой юридической помощью в некоторых регионах республики Министерство юстиции по представлению коллегии адвокатов вправе продлить до 1 января 1998г. отдельным адвокатам, указанным в части первой настоящего пункта, срок действия лицензий на право занятия адвокатской деятельностью.

Лица, которым в соответствии с частью первой настоящего пункта аннулированы лицензии на право занятия адвокатской деятельностью, вправе в установленном порядке до 1 января 1998г. получить указанную лицензию без уплаты соответствующего сбора при соблюдении иных условий, предусмотренных настоящим декретом.

3. Приостановить на 1 год выдачу лицензий на право занятия частной нотариальной деятельностью.

4. Предоставить Министерству юстиции право:

издавать в соответствии с законодательством нормативные акты, регулирующие деятельность адвокатуры и нотариата;

приостанавливать не соответствующие законодательству решения руководящих органов коллегий адвокатов и объединений нотариусов и вносить в эти органы представления об отмене таких решений;

осуществлять в соответствии с законодательством другие полномочия, связанные с общим и методическим руководством адвокатурой и нотариатом;

контролировать соблюдение законодательства всеми лицами, осуществляющими адвокатскую или нотариальную деятельность;

получать от адвокатов и нотариусов сведения, связанные с выполнением законодательства о нотариальной и адвокатской деятельности, при условии соблюдения адвокатской тайны и тайны нотариальных действий;

регистрировать уставы коллегий адвокатов и объединений частных нотариусов (частных нотариальных контор);

вносить в коллегии адвокатов представления о привлечении адвокатов к дисциплинарной ответственности. Такие представления подлежат обязательному рассмотрению в двухнедельный срок;

аннулировать при наличии предусмотренных законодательством оснований лицензии на право занятия адвокатской и частной нотариальной деятельностью.

5. Предоставить коллегиям адвокатов право устанавливать на срок до 6 месяцев для отдельных адвокатов повышенные, но не более 40 процентов, размеры отчислений от денежных средств, поступивших от физических и юридических лиц за оказание юридической помощи, в том числе, когда адвокат:

ведет высокооплачиваемые дела и в связи с этим освобождается от оказания бесплатной юридической помощи и (или) ведения дел по назначению;

необоснованно уклоняется от оказания бесплатной юридической помощи и (или) ведения дел по назначению, неоправданно завышает стоимость юридических услуг, включает в гонорар стоимость излишних услуг (процессуальных действий), совершает иной дисциплинарный проступок.

6. Сохранить освобождение коллегий адвокатов от общегосударственных налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджет, в том числе от чрезвычайного налога для финансирования расходов по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

7. Совету Министров Республики Беларусь:

7.1. в месячный срок определить:

порядок распределения государственной пошлины, взимаемой при осуществлении частной нотариальной деятельности;

порядок установления дифференцированных (в зависимости от места нахождения рабочего места частного нотариуса) размеров отчислений от государственной пошлины, но не более 23 процентов, поступающих частным нотариусам, имея в виду, что за счет государственной пошлины частным нотариусам должны возмещаться только общественно необходимые расходы, связанные с осуществлением нотариальной деятельности (в том числе расходы по оплате труда);

порядок расчетов по оплате юридической помощи, оказываемой адвокатами, и по оплате государственной пошлины за совершение нотариальных действий и дополнительных платных услуг правового характера.

7.2. по итогам осуществления частной нотариальной практики в 1993-1997 годах, в том числе в соответствии с настоящим декретом, внести до 1 февраля 1998 г. предложения Президенту Республики Беларусь о дальнейшем осуществлении этой практики, а также проект закона Республики Беларусь «О нотариате».

7.3. обеспечить в 1997-1998 годах государственные нотариальные конторы современными техническими средствами, необходимыми для их деятельности.

7.4. до 1 июля 1997 г. внести президенту Республики Беларусь предложения:

о совершенствовании порядка и условий предоставления бесплатной юридической помощи, имея в виду переход к предоставлению льгот непосредственно гражданам в зависимости от их материального положения и трудоспособности;

об уточнении перечня лиц, для которых устанавливаются ограничения на право занятия адвокатской и частной нотариальной деятельностью;

о пресечении осуществления адвокатской деятельности лицами, не имеющими соответствующей лицензии;

об установлении размера государственной пошлины в процентном выражении от суммы сделки при нотариальном удостоверении сделок, которые связаны с осуществлением предпринимательской деятельности или сумма которых превышает 1000 минимальных заработных плат, а также о порядке проведения экспертизы достоверности суммы сделки при ее нотариальном удостоверении;

о совершенствовании оплаты труда в государственных нотариальных конторах, предусмотрев усиление зависимости между размерами его оплаты и качеством, сложностью и количеством совершаемых нотариальных действий;

об увеличении штатной численности Министерства юстиции в связи с расширением его полномочий в соответствии с настоящим декретом.

7.5. рассмотреть вопрос о создании в Республике Беларусь наряду с адвокатурой государственной службы по оказанию квалифицированной юридической помощи малоимущим гражданам.

7.6. до 1 июля 1997г. в установленном порядке внести в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь проекты законов, направленные на законодательное закрепление положений, вытекающих из настоящего декрета.

7.7. в двухмесячный срок обеспечить приведение в соответствие с настоящим декретом актов правительства и подчиненных ему республиканских органов государственного управления.

8. Министерству юстиции, Прокуратуре совместно с другими правоохранительными органами до 1 июля 1997г. в установленном порядке внести президенту Республики Беларусь предложения об усилении уголовной ответственности за нарушения уголовно-процессуального законодательства, в том числе за разглашение данных предварительного следствия и дознания.

9. Местным исполнительным и распорядительным органам совместно с Управлением делами президента Республики Беларусь до 1 января 1998г. решить вопросы, связанные с обеспечением государственных нотариальных контор и юридических консультаций коллегий адвокатов необходимыми помещениями.

10. Министерству юстиции:

обеспечить выполнение всех функций, связанных с выдачей лицензий на право занятия адвокатской деятельностью;

совместно с Союзом адвокатов до 1 июля 1997г. решить вопрос о создании Республиканской коллегии адвокатов, объединяющей областные (Минскую городскую) коллегии адвокатов и осуществляющей функции республиканского органа адвокатского самоуправления;

провести в 1997 году комплексную проверку деятельности государственных нотариальных контор и частных нотариусов, а в 1998 году -- коллегий адвокатов в целях устранения нарушений законодательства об адвокатской и нотариальной деятельности;

принять меры по трудоустройству в государственные нотариальные конторы лиц, прекращающих осуществление частной нотариальной практики, в соответствии с их квалификацией и опытом работы, а также по приему в коллегии адвокатов лиц, осуществляющих (осуществлявших) адвокатскую деятельность вне коллегий;

организовать работу государственных нотариальных контор в удобное для граждан время, в том числе в г. Минске и крупных городах -- ежедневно;

совместно с Государственным комитетом по печати организовать через государственные средства массовой информации разъяснение квалифицированными специалистами в области права наиболее актуальных юридических вопросов;

изучить возможность выпуска юридического информационного бюллетеня, в котором будут освещаться вопросы нотариальной и адвокатской деятельности.

11. Контроль за исполнением настоящего декрета возлагается на Администрацию президента Республики Беларусь.

12. Настоящий декрет:

-- вступает в силу со дня его опубликования, за исключением подпунктов 1.6 и 1.8 пункта 1 этого декрета, которые вводятся в действие со дня вступления в силу предусмотренных в них решений правительства. До вступления в силу соответствующей нормы декрета частным нотариусом за совершение нотариальных действий взимается государственная пошлина, 23 процента которой поступают в его доход;

-- является временным и в соответствии с частью третьей статьи 101 Конституции Республики Беларусь вносится на рассмотрение Национального собрания Республики Беларусь.

До приведения законодательства в соответствие с настоящим декретом акты действующего законодательства применяются в той части, в которой они не противоречат этому декрету.

**Президент Республики Беларусь А.Лукашенко.**
**3 мая 1997 г. N 12**

ТАМОЖЕННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

# О ПРИСВОЕНИИ КЛАССИФИКАЦИОННЫХ КОДОВ

*Приказ 122-ОД от 23 апреля 1997г.*

С целью автоматизации процессов подготовки таможенных платежей и платежных документов, контроля за уплатой таможенными органами и выдачу таможенных документов, предоставляющих лицам права в сфере таможенных отношений приказываю:

Присвоить классификационные коды видам платежей за уплату таможенных сборов за оказание услуг таможенными органами и выдачу таможенных документов, представляющих лицам права в сфере таможенных отношений (приложение 1).

Управлению таможенной статистики и информационных технологий (Романовский А.Л.), Минской центральной таможне (Саликов А.С.) внести необходимые дополнения и изменения в программные средства и обеспечить ими таможни.

Начальникам таможен довести содержание настоящего приказа до личного состава таможен, субъектов хозяйствования и таможенных агентов, расположенных в зонах деятельности таможен.

Настоящий приказ вступает в силу с момента подписания.

**Приложение к приказу председателя ГТК Республики Беларусь N 122-ОД от 23 апреля 1997 г.**

**Классификатор таможенных сборов за оказание услуг таможенными органами и выдачу таможенных документов, предоставляющих лицам права в сфере таможенных отношений**

| | Класс. код | Вид таможенных сборов за оказание услуг | | Класс. код | Вид таможенных сборов за оказание услуг | | Класс. код | Вид таможенных сборов за оказание услуг |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1. | 01 | *Выдача свидетельства о пригодности автотранспортного средства к международным перевозкам.* | 3. | 07 | *Предоставление копии нормативных документов (приказов, указаний, инструкций ГТК РБ и иных документов) за один лист* | 6. | | *Передача электронных копий изменений баз данных НСИ для целей таможенного декларирования:* |
| 2. | | *Выдача удостоверений на право регистрации (перерегистрации) ввозимых в Республику Беларусь гражданами автотранспортных средств (в том числе временно ввозимых):* | 4. | | *Таможенное оформление вещей вне мест расположения пунктов таможенного оформления и/или вне времени работы таких пунктов, в том числе в связи с проведением выставочных, спортивных, культурно-зрелищных и других подобных мероприятий, из расчета за 1 час работы одного сотрудника:* | | 13 | *объем информации до 0,5 Мб* |
| | 02 | *моторных транспортных средств (грузовые и легковые автомобили, автобусы и др.);* | | 08 | *в рабочее время (согласно распорядку работы пункта таможенного оформления);* | | 14 | *объем информации до 1 Мб* |
| | 03 | *немоторных транспортных средств (прицепы, полуприцепы, прицепы-дачи и др.);* | | 09 | *в нерабочее время* | | 15 | *объем информации свыше 1 Мб* |
| | 04 | *мотоциклов, мотороллеров;* | 5. | | *Формирование электронных и бумажных копий таможенных деклараций (формы ТД), деклараций таможенной стоимости (формы ДТС и УДТС) силами и средствами таможни:* | 7. | 18 | *Обучение таможенных агентов (за один академический час)* |
| | 05 | *двигателей, кузовов;* | | 11 | *основной лист (форма ТД-1, ДТС-1, ТД-3, ТД-4, УДТС);* | 8. | 91 | *Передача электронных копий программных средств с заключением договора с Минской центральной таможней на обслуживание (на 6 месяцев)* |
| | 06 | *мопедов (подлежащих регистрации)* | | 12 | *добавочный лист (форма ТД-2, ДТС-2)* | 9. | 92 | *Сборы за нанесение специального таможенного обеспечения (таможенной марки)* |

# ДОПОЛНЕНИЯ К ПОРЯДКУ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ГРУЗОВ

**Государственный таможенный комитет распространил приказ N 38-ОД от 14 февраля 1997г. «О внесении изменений в приказ Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 29.12.95 г. N 401-ОД» (регистрационный N 1834/12 от 18.04.97г.).**

В целях совершенствования порядка перемещения грузов, находящихся под таможенным надзором и сопровождаемых спецподразделением объединения «Охрана», приказываю:

1. Внести в Инструкцию о порядке сопровождения органами МВД грузов, находящихся под таможенным надзором и перемещаемых автомобильным транспортом между таможенными органами Республики Беларусь, утвержденную приказом Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 29.12.95г. N 401-ОД (рег. номер 1259/12 от 22.01.96г.), следующие изменения:

1.1. Абзацы второй и третий пункта 3 изложить в следующей редакции:

«таможней отправления» -- расположенный на территории Республики Беларусь пункт таможенного оформления (ПТО), в котором установлен таможенный режим перевозки под таможенным надзором груза, сопровождаемого спецподразделением объединения «Охрана» до ПТО таможни назначения;

«таможней назначения» -- расположенный на территории Республики Беларусь ПТО, в который должен быть доставлен сопровождаемый груз в соответствии с требованиями таможенного режима перевозки под таможенным надзором».

1.2. Приложение N 1 изложить в новой редакции (приложение 1 к настоящему приказу).

2. Считать утратившим силу приказ ГТК РБ от 11.09.96г. N 272-ОД (рег.N 1609/12 от 4.10.96г.).

3. Начальникам таможен довести содержание настоящего приказа до личного состава таможни и субъектов хозяйствования, расположенных в зоне деятельности таможни.

4. Начальнику правового управления Мытько П. С. обеспечить опубликование и доведение до сведения таможенных органов даты и источника официального опубликования настоящего приказа.

5. Настоящий приказ подлежит государственной регистрации и вступает в силу с момента официального опубликования.

**Председатель ГТК**
**П.В.Кречко**

**Перечень пунктов таможенного оформления, между которыми может осуществляться перевозка грузов, сопровождаемых спецподразделением объединения «Охрана»**

| Код | Наименование таможни, пункта таможенного оформления | Место размещения таможни, пункта таможенного оформления | Код | Наименование таможни, пункта таможенного оформления | Место размещения таможни, пункта таможенного оформления |
|---|---|---|---|---|---|
| 02 | МИНСКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ ТАМОЖНЯ | 220086, г. Минск, ул. Славинского, 12 | 525 | ПТО «ЦЕНТРАЛЬНАЯ ТАМОЖНЯ-2» | г. Минск, промузел «Западный» (р.н. ТЭЦ-4) |
| 03 | ТАМОЖНЯ «ЗАПАДНЫЙ БУГ» | 224030, г. Брест, Варшавское шоссе1, а/я 20 | 101 | ПТО «ПЕСЧАТКА» | Брестская обл., Каменецкий район, д. Песчатка |
| 103 | ПТО «КОЗЛОВИЧИ» | Брестский район, д. Козловичи | 727 | ПТО «МОГИЛЕВСКИЙ ТОВАРНЫЙ РЫНОК» | г. Могилев, ул. Калужская, 41 ГП «Могилевский товарный рынок» |
| 112 | ПТО «ВАРШАВСКИЙ МОСТ» | г. Брест, Варшавское шоссе, 1 | 114 | ПТО «ОЛТУШ» | Брестская область, Малоритский район, д. Олтуш |
| 128 | ПТО «БРЕСТВНЕШТРАНС» | г. Брест, ул. Дубровская, 36 | 138 | ПТО «СОВАВТО-БРЕСТ» | г. Брест, д. Ст.Задворцы, АООТ «Совавто-Брест» |
| 141 | ПТО «КАТИН БОР» | г. Брест, Катин Бор, 113 | 04 | ПИНСКАЯ ТАМОЖНЯ | 225710, г. Пинск, ул. Черняховского, 1а |
| 117 | ПТО «МОХРО» | Брестская область, Ивановский район, д. Мохро | 118 | ПТО «НЕВЕЛЬ» | Брестская область, Пинский район, д. Невель |
| 119 | ПТО «ВЕРХНИЙ ТЕРЕБЕЖОВ» | Брестская область, Столинский район, д.Верхний Теребежов | 123 | ПТО «ЛУНИНЕЦ» | Брестская область, Лунинецкий район, ж/д ст. Лунинец |
| 143 | ПТО «ПИНСК-АВТО» | Брестская область, г. Пинск, ул. Рокоссовского17, гостиница «Спорт» | 05 | ТАМОЖНЯ МИНСК-2 | 220054, Минская область, г. Смолевичи, аэропорт «Минск-2» |
| 606 | ПТО «АЭРОПОРТ МИНСК-2" | Минская область, г. Смолевичи, аэропорт «Минск-2» | 06 | МИНСКАЯ РЕГИОНАЛЬНАЯ ТАМОЖНЯ | 220026, г. Минск, пр. Партизанский, 83 |
| 503 | ПТО «СТЕПЯНКА» | г. Минск, ул. Аннаева, 26, ж/д ст. Степянка | 727 | ПТО «МОГИЛЕВСКИЙ ТОВАРНЫЙ РЫНОК» | г. Могилев, ул. Калужская, 41 ГП «Могилевский товарный рынок» |
| 514 | ПТО «МИНСК - БЕЛПРОМИМПЭКС» | г. Минск, ул. Бехтерева, 10, РВП «Белпромимпэкс» | 516 | ПТО «МИНСК-БЕЛХОЗТОРГ» | г. Минск, ул. Платонова, 34, ОАО «Белхозторг» |
| 519 | ПТО «АЭРОДРОМНАЯ-14» | г. Минск, ул. Аэродромная, 14, контора МТС АП-482 | 520 | ПТО «АВТОКОМБИНАТ N3» | г. Минск, ул. Солтыса, 106, филиал ЗАО «Автокомбинат N3» |
| 521 | ПТО «МИНСК - БЕЛТАМО» | г. Минск, Могилевское шоссе, 11-й км, ООО «Белтамо» | 604 | ПТО «КОЛЯДИЧИ» | Минский р-н, ж/д ст. Колядичи |
| 614 | ПТО «ДЗЕРЖИНСК» | Минская область, г. Дзержинск, ул. Фоминых, 52 | 620 | ПТО «КОЛЯДИЧИ - АВТО» | Минский район, промузел Колядичи, ул. Бабушкина, 2, база АО «Белэлектроприбор» |
| 621 | ПТО «КОЛЯДИЧИ- ПЛОДООВОЩНОЙ КОМБИНАТ» | Минский р-н, промузел Колядичи, ул. Бабушкина, 78, ОРПК «Партизанский» | 625 | ПТО «КОЛОДИЩИ» | Минский район, поселок Колодищи, база ОАО «Белстройматериалы» |
| 626 | ПТО «КОЛЯДИЧИ-АТЭК» | Минский р-н, промузел Колядичи,ул. Бабушкина, 35 | 627 | ПТО «ОЗЕРЦО-БЕЛХОЗТОРГ» | Минский р-н, д. Озерцо, филиал ОАО «Белхозторг» |
| 628 | ПТО «СУХОРУКИЕ» | Минский р-н, п. Сухорукие, база ОАО «Беллесбум» | 07 | ВИТЕБСКАЯ ТАМОЖНЯ | 210605, г. Витебск, пр. Московский, 120 |
| 259 | ПТО «ВИТЕБСКОБЛАВТОТРАНС» | г. Витебск, Бешенковское шоссе, 3, база ГАК «Витебскоблавтотранс» | 08 | БРАСЛАВСКАЯ ТАМОЖНЯ | 211970, Витебская область, г. Браслав, ул. Ленинская, 86 |
| 205 | ПТО «ВИДЗЫ» | Витебская область, Браславский район г.п. Видзы | 206 | ПТО «УРБАНЫ» | Витебская область, Браславский район, д. Урбаны |
| 245 | ПТО «БРАСЛАВ» | Витебская область, г. Браслав,ул. Ленинская, 86 | 09 | БРЕСТСКАЯ ТАМОЖНЯ | 224004, г. Брест, ж/д вокзал |
| 109 | ПТО «АЭРОПОРТ-БРЕСТ» | г. Брест, аэропорт Брест | 130 | ПТО «БЕЛИМПОРТТОРГ» | г. Брест, ул. Инженерная, 19 Белорусская республиканская база «Белимпортторг» |
| 144 | ПТО «САГЕНТУР - БРЕСТ» | г. Брест, ул. Я.Купалы, 100, СП «Сагентур-Брест» | 149 | ПТО «БЕЛ-ТЕРМИНАЛ» | г. Брест, ул. лейтенанта Рябцева, 44, АОЗТ «БЕЛТЕРМИНАЛ» |
| 10 | ВЕРХНЕДВИНСКАЯ ТАМОЖНЯ | 211620, Витебская область, г. Верхнедвинск, ул. Советская, 170 | 208 | ПТО «БИГОСОВО-1» | Витебская область, Верхнедвинский район, д. Григоровщина |
| 249 | ПТО «ВЕРХНЕДВИНСК - АВТО» | Витебская область, г. Верхнедвинск, ул. Советская, 170 | 11 | ОРШАНСКАЯ ТАМОЖНЯ | 211030, г. Орша, ул. Мира, 11 |
| 236 | ПТО «ОРША - ВОСТОЧНАЯ» | Витебская область, Оршанский район, ж/д ст. Орша-Восточная | 239 | ПТО «ФИЛИАЛ АТЭФ-2» | Витебская область, г. Орша, ул. Первомайская, 129, Оршанская грузовая автостанция |
| 12 | ПОЛОЦКАЯ ТАМОЖНЯ | 211440, Витебская область, г. Полоцк, промышленный узел «КСТЫ» | 228 | ПТО «ПОЛОЦК» | Витебская область, Полоцкий район, ж/д ст. Полоцк |
| 241 | ПТО «ПОЛИМИР» | Витебская обл., г. Новополоцк-5,ПО «Полимир» | 244 | ПТО «ПОЛОЦКАЯ ГАС» | Витебская обл., г. Полоцк, ул. Мира, Грузовая автостанция |
| 260 | ПТО «КСТЫ-МИНИМАКС» | Витебская обл., г. Полоцк, производственная база «КСТЫ» | 13 | ПОСТАВСКАЯ ТАМОЖНЯ | 211840, Витебская область, г. Поставы, ул. Набережная, 5 |
| 202 | ПТО «ЛЫНТУПЫ-1» | Витебская область, Поставский район, д. Казнадеюшки | 204 | ПТО «МОЛЬДЕВИЧИ» | Витебская область, Поставский район, д. Мольдевичи |
| 246 | ПТО «ПОСТАВЫ-АВТО» | Витебская область, г. Поставы, ул. Крупской, 55 | 14 | ГОМЕЛЬСКАЯ ТАМОЖНЯ | 246028, г. Гомель ул. Тельмана, 43 |
| 305 | ПТО «КОМАРИН» | Гомельская область, Брагинский район, г.п. Комарин | 307 | ПТО «НОВАЯ ГУТА» | Гомельский район, д. Новая Гута |
| 310 | ПТО «ВЕСЕЛОВКА» | Гомельская область, Добрушский район, д. Веселовка | 322 | ПТО «АЭРОПОТ-ГОМЕЛЬ» | г. Гомель, аэропорт Гомель |
| 325 | ПТО «АТЭП-3» | г. Гомель, ул. Борисенко,3, ОАО «Гомель-АТЭП» | 336 | ПТО «ЖЛОБИН МЕТАЛЛУРГИЧЕСКИЙ ЗАВОД» | Гомельская область, г. Жлобин, ул. Шоссейная, 149, Белорусский металлургический завод |
| 345 | ПТО «ГОМЕЛЬОБЛТОРГСОЮЗ» | г. Гомель, ул. Могилевская, 1а, оптово-розничное предприятие «Облторгсоюз» | 346 | ПТО «КРИСТАЛЛ» (для особо ценных грузов) | г.Гомель, ул. Ильича, 331, ПО «Кристалл» |
| 15 | МОЗЫРСКАЯ ТАМОЖНЯ | 247760, Гомельская область, г. Мозырь, ул. Ленинская, 64 | 301 | ПТО «ГЛУШКЕВИЧИ» | Гомельская область, Лельчицкий район, д. Глушкевичи |
| 303 | ПТО «НОВАЯ РУДНЯ» | Гомельская область, Ельский район, д. Новая Рудня | 304 | ПТО «АЛЕКСАНДРОВКА» | Гомельская область, Наровлянский район, д. Александровка |
| 16 | ГРОДНЕНСКАЯ ТАМОЖНЯ | 230023, г. Гродно, ж/д вокзал | 410 | ПТО «ПОРЕЧЬЕ-1» | Гродненский район, д. Чернуха |
| 412 | ПТО «ПРИВАЛКА» | Гродненский район, д. Привалка | 413 | ПТО «ГРОДНО - ЦЕНТРАЛЬНЫЙ» | г. Гродно, ж/д ст. Гродно |
| 414 | ПТО «АЭРОПОРТ ГРОДНО» | г. Гродно, аэропорт Гродно | 417 | ПТО «БРУЗГИ-2» | Гродненский район, д. Брузги |
| 419 | ПТО «БЕРЕСТОВИЦА-2» | Гродненская область, Берестовицкий район, г.п. Пограничный | 420 | ПТО «СВИСЛОЧЬ» | Гродненская область, Свислочский район, ж/д ст. Свислочь |
| 425 | ПТО «ФИЛИАЛ АТЭП-4» | Гродненская область, г. Волковыск, ул. Жолудева,78, Волковысская грузовая автостанция | 429 | ПТО «АВТОПРОВОД» | Гродненская область, г. Щучин, ул. Советская, 15 щучинский завод «Автопровод» |
| 430 | ПТО «МОСТОВДРЕВ» | Гродненская область, г. Мосты, ул. Советская, 38 ПО «Мостовдрев» | 432 | ПТО «СЛОНИМ-АВТО» | Гродненская область, г. Слоним, ул. Чкалова, 3, автобусный парк N3 |
| 434 | ПТО «НОВОГРУДОК» | Гродненская область, г .Новогрудок, ул.Мицкевича, 109,Новогрудский завод газовой аппаратуры | 440 | ПТО «ГРОДНО - КУЛЬТТОРГ» | г. Гродно, ул. Пушкина, 37а, Гродненская областная оптовая база «Культторг» |
| 442 | ПТО «ГРОДНО - БКТ» | г. Гродно, ул. Буденного, 21, фирма «БКТ» | 17 | ВОРОНОВСКАЯ ТАМОЖНЯ | 231370, Гродненская область, г.п. Вороново, ул. Коммунальная, 9 |
| 406 | ПТО «ГЕРАНЕНЫ» | Гродненская область, Ивьевский район, д. Геранены | 407 | ПТО «БЕНЯКОНИ-1» | Гродненская область, Вороновский район, д. Бенякони |
| 409 | ПТО «ДОТИШКИ» | Гродненская область, Вороновский район, д. Дотишки | 421 | ПТО «ЛИДА» | Гродненская обл., Лидский р-н, ж/д ст. Лида |
| 423 | ПТО «ЛИДА-АВТО» | Гродненская обл., г. Лида, ул. Фурманова, 39, ОАО «Лидаспецавтотранс» | 18 | ОСТРОВЕЦКАЯ ТАМОЖНЯ | 231210, Гродненская область, г.п. Островец, ул. Ленинская, 79 |
| 401 | ПТО «КОТЛОВКА» | Гродненская область, Островецкий район, д. Котловка | 19 | ОШМЯНСКАЯ ТАМОЖНЯ | 231100, Гродненская область, г. Ошмяны, ул. Я.Коласа, 7 |
| 404 | ПТО «КАМЕННЫЙ ЛОГ» | Гродненская область, Ошмянский район, д. Муравьевка | 20 | МОГИЛЕВСКАЯ ТАМОЖНЯ | 212648, г. Могилев, ул. Первомайская, 77 |
| 711 | ПТО «МОГИЛЕВ-2» | г. Могилев, ж/д ст. Могилев-2-на-Днепре | 712 | ПТО «АЭРОПОРТ МОГИЛЕВ» | г. Могилев, аэропорт Могилев |
| 716 | ПТО «БОБРУЙСКДРЕВ» | Могилевскоая область, г. Бобруйск, ул. Ленина, 95, ОАО «Фандок» | 721 | ПТО «МОГИЛЕВАГРОСЕРВИС | г. Могилев, Славгородское шоссе, 44а, АП «Агросервис» |

МОНИТОРИНГ НАЛОГОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

## МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ

*1. «Положение об учете формирования и использования амортизационных отчислений на обновление основных производственных фондов и технического перевооружения производства».*

Утверждено Министерством финансов Республики Беларусь, Министерством экономики Республики Беларусь и Министерством статистики и анализа Республики Беларусь 28 февраля 1997 года N 15-1/134, 19/3-315, 01-21/12 (не зарегистрировано в Минюсте РБ).

В целях активизации инвестиционной деятельности и создания условий для обновления основных производственных фондов и технического перевооружения производства предприятия всех форм собственности обязаны обеспечить раздельный учет формирования и использования амортизационных отчислений.

В Положении приведена схема бухгалтерских проводок, которыми отражается в учете порядок начисления и использования амортизационных отчислений.

Данное Положение вступило в силу с 1 января 1997 года.

## НАЦИОНАЛЬНЫЙ БАНК РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

*1. N 869 от 11.03.97г. «Дополнение N 1 к Положению Национального банка Республики Беларусь о порядке проведения валютных операций на территории Республики Беларусь от 1.08.96г. N 768, утвержденному правлением Национального банка Республики Беларусь (протокол от 25.06.96г. N11, регистрационный N 585/12 от 18.09.96г.)*

Проведение зачета взаимных требований между резидентом и нерезидентом допускается только в случаях, когда резиденту по договору (контракту) с данным нерезидентом поступают сырье, материалы, комплектующие изделия и энергоносители, используемые для собственного производства.

Если ранее уплата денежных средств в валюте Республики Беларусь в качестве получения эквивалента в иностранной валюте (за границей либо в Республике Беларусь), а также получение денежных сумм в валюте Республики Беларусь в качестве эквивалента за уплату иностранной валюты (за границей либо в Республике Беларусь) не допускалась, то в сейчас возможна с получением специального разрешения (лицензии) Национального банка Республики Беларусь.

Конкретизировано понятие «дата отгрузки (поступления) продукции по внешнеэкономическому контракту». В новой редакции «датой отгрузки (поступления) продукции по внешнеэкономическому контракту (договору) считается день ее таможенного оформления. Если в соответствии с законодательством таможенное оформление не производится, датой отгрузки продукции считается день ее отпуска со склада экспортера, а датой поступления -- день оприходования в установленном порядке на склад импортера.

Датой выполнения работ (оказания услуг) считается дата подписания сторонами акта о приемке-сдаче выполненных работ (оказанных услуг), датой поступления выручки по экспортному контракту (договору) -- дата зачисления средств на счет экспортера в уполномоченном банке, а датой проведения платежа -- дата списания средств со счета импортера».

Снят запрет по ценным бумагам, выраженным в валюте Республики Беларусь, на вывоз, ввоз и пересылку за границу Республики Беларусь и из-за границы Республики Беларусь.

*2. Письмо от 3.04.97г. N 20002/159 «О бухгалтерском учете лизинговых операций».*

В соответствии с Положением о лизинге на территории Республики Беларусь, утвержденным приказом Министерства экономики от 29.02.96г. N 14а, и Методическими указаниями о порядке учета лизинговых операций, утвержденными Министерством финансов Республики Беларусь 23.09.96г. N 53, Национальный банк указанным письмом доводит порядок бухгалтерского учета лизинговых операций в коммерческих банках.

## МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ И ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТАМОЖЕННЫЙ КОМИТЕТ

*1. Изменения в Методические указания «О порядке исчисления, уплаты и контроля за уплатой налога на добавленную стоимость и акцизов по ввозимым товарам» зарегистрированы в Реестре Государственной регистрации 04.04.97г., рег. N 1808/12.*

Изменения в указанные Методические указания внесены в связи с декретами президента Республики Беларусь от 20.02.97г. N 4 «Об обложении налогом на добавленную стоимость товаров, происходящих с территории Украины и ввозимых на таможенную территорию Республики Беларусь» и от 10.03.97г. N 6 «Об упорядочении предоставления льгот юридическим и физическим лицам Республики Беларусь по налогам и таможенным платежам».

Ранее от уплаты налога освобождалось имущество, ввозимое иностранными участниками для формирования уставного фонда предприятий с иностранными инвестициями.

В соответствии с изменениями освобождаются от НДС вещи, ввозимые на таможенную территорию Республики Беларусь в качестве вклада иностранных участников в уставный фонд предприятий с иностранными инвестициями, при условии, что эти вещи:

-- относятся к основным производственным фондам;

-- не являются подакцизными;

-- ввозятся в сроки, установленные учредительными документами для формирования уставного фонда предприятия с иностранными инвестициями.

Кроме того, в соответствии с изменениями товары, происходящие и ввозимые с территории Украины (кроме товаров, поставляемых по производственной кооперации), облагаются НДС при их ввозе на таможенную территорию Республики Беларусь в соответствии с белорусским законодательством.

Ранее товары, происходящие и ввозимые с территории Украины, при ввозе их на таможенную территорию Республики Беларусь налогом на добавленную стоимость не облагались.

## ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЛОГОВЫЙ КОМИТЕТ

*1. Письмо от 28.03.97г. N 02-03/2704 «О порядке отчислений банками в республиканский внебюджетный фонд поддержки производителей сельскохозяйственной продукции и продовольствия»* (не зарегистрировано в Минюсте РБ)

Государственный налоговый комитет Республики Беларусь доводит до сведения, что письмо Государственного налогового комитета Республики Беларусь от 13 марта 1997 года N 02-03/2029 «О порядке отчислений в республиканский внебюджетный фонд поддержки производителей сельскохозяйственной продукции и продовольствия», направленное в адрес акционерного общества «Белкомбанк» и инспекциям Государственного налогового комитета по областям и г. Минску, отменяется.

По вопросам отчислений в республиканский внебюджетный фонд поддержки производителей сельскохозяйственной продукции и продовольствия следует руководствоваться ст.9 Закона Республики Беларусь «О бюджете Республики Беларусь на 1996 год», постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь от 1 августа 1996 года N 505 «О формировании и использовании республиканского внебюджетного фонда поддержки производителей сельскохозяйственной продукции и продовольствия в 1996 году» и совместным разъяснением Министерства финансов (от 14.11.96г. N 02-10/357), Главной государственной налоговой инспекции при Кабинете Министров Республики Беларусь (от 21.11.96г. N 02/125) и Национального банка (от 26.11.96г. N 01006/209) «О порядке отчислений банками в республиканский внебюджетный фонд поддержки производителей сельскохозяйственной продукции и продовольствия».

*2. Разъяснение Государственного налогового комитета «Об оценке произведенной продукции при отчислении средств пользователями автомобильных дорог в дорожные фонды сельскохозяйственными формированиями».*

Утверждено приказом ГНК N 02/45 от 27.03.97г. (не зарегистрировано в Минюсте РБ)

Установлено, что колхозы, совхозы и другие сельскохозяйственные предприятия отчисления средств пользователями автомобильных дорог в дорожные фонды производят в размере 0,5 процента от объема произведенной продукции, работ и услуг, включая продукцию подсобных производств и промыслов.

Колхозы, совхозы и другие сельскохозяйственные формирования объем произведенной продукции для отчисления средств пользователями автомобильных дорог в дорожные фонды по продукции растениеводства и животноводства определяют по фактической себестоимости согласно форме N 9-АПК код 0630 гр.3 минус код 0671 гр.1 и плюс форма N13-АПК код 630 гр.2 минус стоимость кормов собственного производства, израсходованных на корм животным (форма N14-АПК код 080 гр.3 минус гр.5), годового отчета.

По подсобным производствам и промыслам объем произведенной продукции определяется из данных аналитического учета по дебету счета 20 «Основное производство» за минусом стоимости продукции собственного производства, используемых для переработки (молока на молочные продукты, мяса на колбасные и другие изделия и т.п.).

*3. Письмо от 4.04.97г. N 03/49* (не зарегистрировано в Минюсте РБ).

Данным письмо доведены до сведения шкалы ставок подоходного налога в цифровом выражении, применяемые с 1.04.97г., в связи с изменением минимальной месячной заработной платы.

*4. Письмо от 2.05.97г. N 03-01-09/4320 «О представлении деклараций физическими лицами»* (не зарегистрировано в Минюсте РБ).

Разъяснено, что сделки по купле-продаже иностранной валюты, дорожных чеков, а также операции по вкладным счетам и приобретению сберегательных сертификатов являются сделками имущественного характера и поэтому при совершении данных операций на сумму свыше 500 минимальных месячных заработных плат физические лица обязаны представить в налоговый орган по месту совершения сделки или по месту жительства декларации об источниках средств. Банки, в свою очередь, могут совершать такие операции после представления справок налоговых органов, подтверждающих факт подачи декларации.

*5. Письмо от 3.05.97г. N 03-01-09/4393 «О представлении деклараций физическими лицами»* (не зарегистрировано в Минюсте РБ).

Данный документ издан во исполнение Указа президента Республики Беларусь от 12.02.97г. N 2 «О декларировании доходов и имущества физических лиц в Республике Беларусь».

Разъяснено, что физические лица при совершении имущественных сделок на сумму, превышающую 500 минимальных месячных заработных плат, обязаны представить справки налоговых органов о представлении деклараций об источниках средств в торгующие организации, нотариальные конторы.

Этот документ обязывает названные организации на документах, подтверждающих факт совершения имущественной сделки, производить отметки о представлении справок налоговых органов, подтверждающих факт подачи декларации, для представления этих документов в органы, осуществляющие регистрацию имущества.

*6. Разъяснение от 19.03.97г. N 03/35 «О порядке отражения в учете предпринимательской деятельности физическими лицами, осуществляющими эту деятельность без образования юридического лица, потерь от недостачи материальных ресурсов»* (не зарегистрировано в Минюсте РБ).

Разъяснено, что в состав расходов, связанных с извлечением доходов от предпринимательской деятельности, осуществляемой гражданами без образования юридического лица, включаются потери от недостачи материальных ресурсов в пределах норм естественной убыли.

Естественная убыль может списываться по фактическим размерам, но не свыше норм и только после инвентаризации продукции.

Предварительное списание естественной убыли не допускается. В данном документе приведены нормы естественной убыли продовольственных товаров.

*7. Совместное письмо Минфина РБ и ГНК РБ от 22.04.97г NN 05-23 и 03/56* (не зарегистрировано в Минюсте РБ)

Дано разъяснение о порядке предоставления местными исполнительными и распорядительными органами льгот по налогу за земельные участки предоставленные участникам Великой Отечественной войны, инвалидам из числа бывших партизан либо другим лицам из числа военнослужащих, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите Родины или при исполнении иных обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте, для строительства и установки гаражей, сенокошения и выпаса скота, поскольку Законом Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О платежах за землю» эти льготы с 1.04.96г. отменены.

*8. Разъяснение от 11.03.97г. N 03/32 «Об отдельных вопросах налогообложения доходов граждан»* (не зарегистрировано в Минюсте РБ).

Данным документом разъяснен порядок налогообложения подоходным налогом доходов физических лиц, получаемых в виде компенсаций за использование личного автотранспорта для нужд нанимателя и в виде доходов от сдачи в аренду транспортных средств, принадлежащих физическим лицам.

В первом случае компенсация за использование личного легкового автотранспорта для нужд нанимателя не облагается подоходным налогом в пределах норм амортизации. Суммы компенсации, выплаченные сверх норм, подлежат налогообложению по совокупности с заработной платой.

Во втором -- доходы в виде арендной платы подлежат налогообложению по ставкам статьи 14 Закона «О подоходном налоге с граждан». Однако если договором аренды предусмотрено, что расходы по техническому обслуживанию и текущему ремонту несет арендатор, то данные расходы не будут расцениваться доходом физического лица и облагаться налогом не должны. Но если арендатором произведены расходы по капитальному ремонту арендованного автомобиля, то эти расходы будут рассматриваться как доход физического лица, в связи с чем это лицо обязано будет уплатить налог, кроме случаев, когда капитальный ремонт произведен арендатором в связи с аварией по его вине.

БЕЛАРУСЬ-ПАКИСТАН

## ПАКИСТАНСКИЙ КОНТРАКТ МТЗ СПАСЕН?

Отдел информации «БДГ»

**Как стало известно «БДГ», завершился четырехдневный визит правительственной делегации Беларуси во главе с министром внешних экономических связей Михаилом Мариничем в Пакистан.**

В рамках визита руководитель белорусской делегации был принят президентом Исламской Республики Пакистан Фаруком Легари. Г-н Легари отметил идентичность взглядов руководства обеих стран на необходимость использования имеющихся возможностей для развития взаимовыгодных торгово-экономических отношений. Особое внимание президент Пакистана уделил дальнейшему сотрудничеству по закупке белорусских тракторов. В связи с этим было высказано пожелание о возобновлении деятельности тракторосборочного завода в г.Лахоре на условиях белорусско-пакистанского совместного предприятия (в свое время этот завод был построен с помощью СССР). Фарук Легари также считает целесообразным провести встречу деловых кругов двух стран и наладить обмен выставками.

Пакистанская сторона проявила заинтересованность в организации закупок белорусских изделий машиностроения, автомобилей, мотоциклов, удобрений, а также в создании совместных предприятий в самых различных областях. Пакистанские партнеры не удовлетворены тем, что сегодня торговля носит в основном односторонний характер и создает их стране отрицательный баланс. Пакистан готов поставлять в Беларусь хлопок, рис, ткани и готовые изделия из хлопка и кожи, а также овощи и фрукты.

Что касается печально известного пакистанского контракта МТЗ, то, похоже, появилась надежда на его спасение. По утверждению министра Михаила Маринича, во время визита удалось выработать конкретные шаги по его реализации. Как известно, контракт рассчитан на поставку в Пакистан 10 тысяч минских тракторов.

БЕЛАРУСЬ-ТУРКМЕНИЯ

## УЗБЕКСКИЙ ХЛОПОК ИЛИ ТУРКМЕНСКИЙ — ПРОБЛЕМЫ С НИМ У БЕЛАРУСИ ОДНИ И ТЕ ЖЕ

Отдел информации «БДГ»

**Как известно, основным поставщиком хлопкового волокна на предприятия легкой промышленности Беларуси является Узбекистан. Объемы импорта хлопка и механизмы расчетов по этим поставкам регулировались межправительственными торговыми соглашениями. Так было в 1995 и в 1996 годах. Нельзя сказать, что в торговле «белым золотом» (особенно при расчетах) не возникало проблем, однако поставки из Узбекистана более-менее удовлетворяли потребности отрасли.**

В силу целого ряда обстоятельств соглашение о поставках узбекского хлопка в Беларусь на 1997 год подписано не было. Белорусская сторона обвиняет Узбекистан в необоснованном завышении цен. Узбекистан же указывает на то, что белорусские предприятия не могут оплатить сырье деньгами и делают ставку на бартер. И это при том, что в нынешнем году на мировом рынке цена хлопка возросла и западные фирмы предлагают куда более выгодные условия.

Лишившись источника сырья, большинство белорусских предприятий легкой промышленности Беларуси фактически оказалось на грани остановки. Чтобы им помочь, Совет Министров и Национальный банк Беларуси подготовили постановление, по которому субъекты хозяйствования, входящие в концерн «Беллегпром», освобождаются от обязательной продажи 50% валютной выручки. Валюта должна поступать на специальный накопительный счет «Беллегпрома», с которого средства пойдут на закупку сырья.

Не меньшую активность начало проявлять белорусское правительство и руководство концерна «Беллегпром» в поисках альтернативных источников сырья. Ведутся переговоры с южнокорейской и американской фирмами. Концерн «Белресурсы», на который возложены задачи по обеспечению народного хозяйства Беларуси сырьем, изучает возможность поставок хлопкового волокна из Туркменистана. Сегодня Туркменистан является вторым после Узбекистана производителем хлопка. Во времена СССР он поставлял легкой промышленности порядка 1,2-1,4 млн. тонн хлопкового волокна (Узбекистан -- 6 млн.).

Тем не менее, по словам посла Туркменистана в Беларуси Ильи Вельджанова, в прошлом году поставки хлопка в нашу страну составили всего 100 тонн. Это сырье было приобретено Барановичским хлопчатобумажным комбинатом. Механизмы расчетов остаются главной проблемой и здесь.

В связи с низкой платежеспособностью белорусских потребителей хлопка (которая, как надеются в правительстве и на предприятиях, должна повыситься после выхода постановления СМ) ставка по-прежнему делается на бартер. Так, туркменско-белорусскому совместному предприятию «Магнум» концерн «Белресурсы» предлагает в качестве оплаты за хлопок металлопродукцию Белорусского металлургического завода, шины Белорусского шинного комбината и калийные удобрения. «Белресурсы» рассчитывает получить через эту фирму 10 тыс. тонн хлопка до конца 1997 года и 2 тыс. тонн уже во втором квартале. Илья Вельджанов считает, что туркменскую сторону могли бы заинтересовать также белорусские тракторы, автомобили, продовольствие и др. По его мнению, одним из первых шагов на пути к решению проблемы должно стать *«хотя бы двустороннее соглашение по взаимной конвертации белорусского рубля и туркменского маната. Без этого документа просто невозможно рассчитываться. Есть специальное соглашение о Межгосударственном банке СНГ. Тем не менее он не функционирует. И пока этому банку не предоставят право котировки и конвертации валют Содружества, невозможно будет нормально и цивилизованно строить отношения»*.

БЕЛАРУСЬ-УКРАИНА

## ЕЩЕ ОДИН СЛАВЯНСКИЙ БРАТ, ШАГАЮЩИЙ НЕ В НОГУ

Отдел информации «БДГ»

**Перед отъездом в Киев Александр Лукашенко не скрывал, что экономическая тема в его переговорах с украинским коллегой займет главное место. Проблемы во взаимной торговле между странами, начавшиеся после распада Союза, впоследствии усугубились во многом из-за различий в законодательствах двух стран.**



*Чей он, Днепр?*

Одним из основных проблемных вопросов двусторонних отношений (причем не слишком приятных для Украины) является урегулирование государственного долга этой страны перед Беларусью, который тянется с 1992 года. В связи с образованием национальных финансовых систем и введением национальных валют проблемы межгосударственных расчетов в торговле между двумя странами остались нерешенными. Определенная Национальным банком РБ сумма разницы по межгосударственным расчетам в пользу Беларуси составляет $218,7, с учетом частичного погашения -- $217,2 млн. 24 апреля этого года межправительственная белорусско-украинская комиссия по торгово-экономическому сотрудничеству посчитала целесообразным создать специальную комиссию по урегулированию долговых обязательств и требований за 1992 год и даже обратиться в Центробанк и министерство финансов России с просьбой об участии представителей названных ведомств в работе этой комиссии в качестве независимых экспертов. Согласится ли Украина платить по выставленным счетам -- вопрос довольно сложный. Другое дело, что и Беларусь сегодня не станет категорически настаивать на этом, дабы не омрачить братские отношения двух стран.

По официальным данным, льготный режим, предоставленный декретом президента Беларуси от 20.02.97 N4 для ввозимой с Украины по производственной кооперации продукции, способствовал увеличению количества договоров по кооперации с украинскими предприятиями: если в 1996 году Минпромом было зарегистрировано только 3 таких договора, то в марте-апреле текущего года -- уже больше 400, и их число продолжает расти. В то же время межотраслевые соглашения на 1997 год заключены только пятью министерствами и ведомствами в Украине и четырьмя в Беларуси, что не позволяет в полной мере использовать возможности, оговоренные в Соглашении об общих условиях и механизме поддержки развития производственной кооперации предприятий и отраслей государств--участников СНГ (г.Ашхабад, 1993 г.).

Среди совместных проектов особое значение для Беларуси имеет организация производства кормоуборочных комбайнов на территории Украины. До 1993 года «Гомсельмаш» отгружал в Украину до 2 тыс. самоходных кормоуборочных комбайнов в год. Парк белорусских комбайнов, работающих на полях Украины, составлял 24 тыс. машин, к январю 1997 года он сократился до 10,3 тыс. На недавней встрече президентов двух стран в Гомеле была достигнута договоренность о создании украинским АО «Тернопольский комбайновый завод» и белорусским ПО «Гомсельмаш» совместного предприятия с предоставлением соответствующих льгот. Вместе с тем проект распоряжения на этот счет, прошедший согласование в минсельхозпроде, минмашпроме и минэкономики Украины, был серьезно откорректирован в украинском минфине. Потребности Украины в самоходных кормоуборочных комбайнах «Полесье-250» вместо ранее оговоренных 500 сельхозмашин составили 200, выделение средств на авансирование их изготовления было сокращено с 60 до 40%, срок расчетов хозяйств с государством за приобретение комбайнов уменьшен с 3 до 2 лет. Такие условия, по расчетам некоторых экспертов, делают проект экономически невыгодным как для производителей, так и для потребителей кормоуборочной техники. Для взаимовыгодной реализации проекта, по мнению белорусской стороны, необходимо соблюдение первоначальных условий и финансовая поддержка украинским правительством Харьковского завода «Серп и Молот», выпускающего дизельные двигатели СМД 31-01 для комбайнов «Полесье-250».

На встречах белорусского президента в Киеве обсуждались и вопросы, связанные с поставками в Украину калийных удобрений, карьерной техники и автосамосвалов «БелАЗ», а также рудничной стойки и пиломатериалов для угольной промышленности Украины.

Необходимость заключения долгосрочного соглашения по поставкам белорусского калия в Украину связана с резким уменьшением поставок этого удобрения. С начала производства в Беларуси калийных удобрений Украина потребляла около 30% всего объема поставок, реализуемых в пределах бывшего Союза. В 1996 году при общем падении потребления доля Украины составила 5%.

Парк карьерной техники и автосамосвалов «БелАЗ» в Украине насчитывает более 3970 единиц. Ежегодное пополнение его в последние четыре года составило в среднем 135 автомобилей. Сегодня в Украине действуют 4 дочерних предприятия «БелАЗ-сервис», изучается возможность создания СП по сборке автосамосвалов и их капремонту на базе ОАО «Дизельный завод» (г. Кривой Рог). Прорабатываются вопросы организации совместного производства «БелАЗов» на базе Кременчугского автомобильного завода (КрАЗ).

Что касается поставок рудничной стойки и пиломатериалов, то в последнее время их объемы существенно снизились из-за неплатежеспособности шахт Украины: в прошлом году предприятиями лесного хозяйства Беларуси поставлено 119,7 тыс. м куб. рудничной стойки и 3,6 тыс. м куб. пиломатериалов, что составило соответственно 30% и 5% объемов, предусмотренных межправительственным протоколом о взаимных поставках. Учитывая экономические проблемы и общий спад производства в обеих странах, белорусская сторона делала акцент на необходимость поддержки важнейших отраслей экономики, к каковым в Украине, естественно, относится угольная промышленность. Для решения проблемы предлагалось изучить возможность отмены НДС на поставляемые лесоматериалы для нужд угольной промышленности и предоставления правительством Украины кредитов предприятиям угольной промышленности для своевременной оплаты этих поставок.

Одной из самых актуальных тем на переговорах были проблемы, связанные с транспортировкой грузов через белорусско-украинскую границу. Взаимоотношения двух стран в области международного автомобильного сообщения регулируются специальным соглашением, заключенным правительствами еще в 1992 году. Вместе с тем в пограничных областях Украины по инициативе местной администрации с владельцев белорусских грузовых автотранспортных средств взимаются сборы: в Винницкой области -- $20; Волынской, Житомирской, Черниговской областях -- $40 или $50 в зависимости от грузоподъемности, в том числе и на машины с плодоовощной продукцией, следующие транзитом из Молдовы в Беларусь. Причем проблемы на украинской территории возникают даже при транзите грузов, оговоренных в белорусско-молдовских межправительственных протоколах о взаимных поставках важнейших видов продукции. Последнее нововведение украинской таможни -- требование оплаты финансовых гарантий за транзит подакцизных товаров. Финансовая гарантия состоит из акциза, таможенной пошлины, таможенного сбора и НДС (20%). В результате при поставке 1 тонны дизельного топлива в Молдову необходимо при ввозе его на территорию Украины заплатить сбор в размере $67.

Из-за нехватки дизтоплива украинские железнодорожники не в состоянии своевременно принимать железнодорожные составы, что приводит к срыву сроков поставок белорусской продукции иностранным потребителям. В частности, ГПО «Азот» периодически сталкивается с этой проблемой при траспортировке грузов от границы к порту по маршруту Горынь--Утрицк.

Оба государства, кажется, понимают, что решение транспортных проблем могло бы содействовать росту грузо- и товарооборота между двумя странами.

Можно предположить, что таможенный «союз четырех», где главную скрипку играет Россия, связывает Беларусь, что называется, по рукам и ногам. Белорусско-украинское межправительственное соглашение о свободной торговле, подписанное в декабре 1992 года, уже не может действовать в полном объеме. Подготовка протокола об изъятиях из режима свободной торговли, естественно, также была в центре внимания белорусско-украинских встреч на высшем уровне. На втором заседании двусторонней межправительственной комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству было решено согласовать соответствующий проект протокола в третьем квартале 1997 г., после подписания которого прекратятся претензии России в адрес Беларуси. Из режима свободной торговли будут изъяты такие позиции, как кожевенное сырье и кожа, удобрения, отходы и лом металлов, драгоценные металлы и камни в любом виде и состоянии, включая жемчуг и янтарь, мореный дуб, нефть сырая, продукты переработки нефти, пиломатериалы хвойных пород, пиломатериалы дуба, шпалы, сухое молоко, казеин, льноволокно (при экспорте), спирт этиловый из пищевого сырья и алкогольные изделия (при импорте). В последующем белорусская сторона все же намерена настаивать на создании условий для введения режима свободной торговли между Беларусью и Украиной. Вместе с тем стороны осознают, что желаемое станет возможным лишь после присоединения Украины к соглашению о Таможенном союзе.

Поэтому во взаимных уступках пока приходится довольствоваться малым, но и это может существенно повлиять на бюджеты двух стран. Например, Украина может поддержать просьбу белорусского президента принять постановление о статусе санатория «Белоруссия» в г.п. Кореиз близ Ялты. Небезызвестный санаторий является собственностью Беларуси, находится в ведении Минздрава РБ и финансируется из средств бюджета. Он регулярно платит налог за земельный участок, осуществляет другие платежи в соответствии с законодательством Украины для бюджетных организаций. Однако с 1995 года Государственная налоговая администрация Украины рассматривает санаторий как субъект предпринимательской деятельности и применяет дополнительное налогообложение в части его основной деятельности (медицинская реабилитация пострадавших от последствий катастрофы на ЧАЭС) -- налог на прибыль за льготные путевки, оплаченные из средств белорусского бюджета. Санаторию было отказано и в предусмотренной законодательством Украины льготе об освобождении от НДС работ по строительству объектов социальной сферы за счет централизованных капитальных вложений.

Стремление двух государств к сотрудничеству может выразиться и в призыве к развитию двусторонних связей на региональном уровне. Соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве уже заключили между собой Минская и Полтавская области, Минск и Одесса, Минский и Бориспольский районы. Подготовлены к подписанию проекты договоров о сотрудничестве между Донецкой и Могилевской, Гродненской и Винницкой областями, Сакским районом Крыма и Гомельским районом. Но, безусловно, рассчитывать на эффективность такой и других форм сотрудничества можно лишь при четкой межгосударственной договорно-правовой базе, темпы создания которой, увы, оставляют желать лучшего. Украинский парламент, например, до сих пор не ратифицировал межправительственное соглашение о содействии и взаимной защите инвестиций, которое было подписано в декабре 1995 года.

НОВОСТИ

## БЕЛАРУСЬ--КИТАЙ: ВСЕ ДРУЖНЕЕ

**Соглашение о сотрудничестве между Белорусской торгово-промышленной и Шанхайской торговой палатами подписано 12 мая в ходе визита в Минск делегации деловых кругов китайской провинции Шанхай.**

Как известно, Шанхай -- крупнейший экономический регион Китая, имеющий развитую металлургическую, машиностроительную, электронную и текстильную промышленность. По словам председателя Шанхайской торговой палаты г-на Ян Жихуа, Шанхай заинтересован в поставках из Беларуси тракторов, велосипедов, часов, комплектующих для электронной промышленности.

По словам президента БелТПП Владимира Лесуна, соглашение о сотрудничестве с Шанхайской торговой палатой положит начало развитию деловых белорусско-китайских контактов на региональном уровне. Деловое же сотрудничество с Всекитайской торговой палатой /ВТП/ продолжает активно развиваться. В рамках ранее заключенного с нею соглашения Беларусь приняла участие в 5-й международной пекинской ярмарке. Кроме того, с 29 июня по 1 июля ожидается визит в Беларусь делегации деловых кругов Китая с посещением свободной экономической зоны «Брест» и ряда белорусских предприятий.

## «ЗЕЛЕНЫЙ» СВЕТ «ЗЕЛЕНОМУ ЛАЗЕРУ»

**Крупные партии лазеров специального назначения, стоимостью 600 долларов каждый, изготовленные на белорусском государственном предприятии «ЛЭМТ», подготовлены для отправки в Швецию и Германию. Об этом сообщил генеральный директор предприятия профессор Алексей Шкадаревич.**

По его словам, двадцать таких лазеров уже отправлены шведской фирме «Latronix»; еще сто будут поставлены в Швецию по контракту с фирмой «EMV». В ближайшее время поставка двух партий лазеров будет осуществлена в Германию -- фирмам «FLI» (Франкфурт-на-Майне) и «Optik» (Иена).

Изделие «ЛЭМТ» разработано в сотрудничестве с учеными Института физики и Института молекулярной и атомной физики Академии наук Беларуси. Оно представляет собой «зеленый» твердотельный лазер с лазернодиодной накачкой. Благодаря высокой чувствительности глаза к зеленому цвету новый лазер имеет значительно меньшую мощность, чем аналогичные «красные» и «инфракрасные» лазеры, а значит, гораздо безопаснее в использовании.

## ОЖИВЕТ ЛИ «ГОМЕЛЬ-3»

**Руководство российской акционерной компании «Транснефтепродукт» предлагает белорусскому правительству создать на территории республики дочернее экспедиторское предприятие.**

Это предложение поддерживают руководители концерна «Белнефтепродукт» и закрытого акционерного общества «БелНефтеБалт».

Свои аргументы по этому поводу они привели в письме, направленном в Совет Министров республики. Так, специалисты считают, что создание дочернего предприятия АК «Транснефтепродукт» позволит организовать на территории республики новый постоянный грузопоток нефтепродуктов с начальным пунктом «Гомель-3». Ранее существовавший пункт «Гомель-3» был законсервирован после аварии на Чернобыльской АЭС. По мнению специалистов, восстановление его работы и организация транзита нефтепродуктов через белорусскую территорию позволят получить значительную прибыль, а также создать новые рабочие места. Однако самое главное -- это то, что организация нового грузопотока позволит в случае острой необходимости покрывать дефицит нефтепродуктов на внутреннем рынке Беларуси.

**Отдел информации «БДГ»**

ПРЕЗЕНТАЦИЯ

## MERCURI СКАЖЕТ, ГДЕ ДЕНЬГИ ЛЕЖАТ

Международная консультационная компания MERCURI International продолжает развивать успех на рынке бизнес-консультирования Беларуси. Год назад ее первые семинары буквально «взорвали» наши привычные понятия о «повышении квалификации». Наиболее динамичные менеджеры, жаждущие не лекций, а интенсивных тренингов, наконец, получили то, что желали. Фирмы, заказавшие внутрифирменные курсы, повысили вслед за этим уровень своих продаж на 20-30%. Из курса «Эффективное руководство персоналом» директора обычно выносят 30-40 конкретных рекомендаций, которые немедленно можно проводить в жизнь. Навыки, которые формирует курс «Активная продажа», являются откровением даже для самых опытных коммерсантов. Участвуя в спарринг-сделках, они видят себя затем в видеозаписи. Это обычно убеждает, что резерв личной эффективности обычно составляет не менее 90%. Когда товар сам себя продает -- это наша рутинная практика. Когда много и азартно продает продавец, навыки которого можно назвать боевым искусством продаж -- это MERCURI. 50 лет систематизирует MERCURI новейшие психотехнологии бизнеса. 300 тысяч коммерсантов из 37 стран ежегодно поступают на MERCURI-курсы, чтобы отработать навыки лидеров управления, планирования и продаж. Методика MERCURI наглядно показывает, где «деньги лежат». Те деньги, которых вы не видите, не можете и не знаете как взять. Но не возьмете вы, возьмут другие. Семинары проводят на отличном русском языке европейские специалисты MERCURI. Количество участников всегда ограничено. Это особенно ценят те, кто хочет «унести» больше денег.

**Контактные телефоны MERCURI: (017) 236-86-16, 239-90-30.**

**Прием заявок, консультации по участию.**

**Ближайшие открытые семинары MERCURI в Минске:**

**24-27 мая: «РУКОВОДСТВО ЛЮДЬМИ».**

**14-17 июня: «АКТИВНАЯ ПРОДАЖА».**

РЫНОК ПРОДОВОЛЬСТВИЯ

# ЗАБОТА О ПОТРЕБИТЕЛЕ ОБЕРНУЛАСЬ ОЧЕРЕДНЫМ «МЯСНЫМ» ДЕФИЦИТОМ

Алексей УРБАН

**Исчезновение из торговой сети Минска недорогих и потому наиболее популярных сортов колбас и другой мясной продукции стало очередным свидетельством кризиса в мясо-молочном комплексе Беларуси.**



Мясо-молочная отрасль сельского хозяйства Беларуси, которая в эпоху СССР считалась одной из ведущих в Союзе, переживает сегодня не лучшие времена. Попытки государства исправить ситуацию не всегда эффективны. По словам сотрудников Минсельхозпрода, на деятельности мясокомбинатов отрицательно сказалась передача их в ведение областным властям (1996 г.) и, как следствие -- ослабление влияния министерства. Это привело, с одной стороны, к относительной свободе, с другой -- к анархии и потере ведомственных связей. Мощные предприятия отрасли, продукция которых в свое время предназначалась не только для внутреннего обеспечения, но и для поставок за пределы республики, долгое время испытывают сырьевой дефицит, поэтому загруженность их составляет лишь 40% от расчетной. Кроме того, производители мясной продукции столкнулись с проявлением плотной заботы государства о внутреннем потребителе, что на финансовом состоянии производителей сказывается, как правило, самым плачевным образом.

Поначалу мясопроизводители предпочли родным воротам мясокомбинатов и мясоперерабатывающих заводов, принимающих продукцию согласно указанному государством ценовому «потолку», активную «самодеятельность» -- создание мелких местных подсобных производств: колбасных цехов и т.п. С коммерческой точки зрения это было выгоднее. Затем оказалось, что и сбывать продукцию выгоднее за пределами страны, хотя бы в ближнем зарубежье (например, в России). Ведь основные закупки кормов и витаминных добавок для животноводства традиционно производились за валюту, а российский рубль какая-никакая, но валюта. И в условиях валютного регулирования, когда приобретение валюты проблематично, этот аргумент был очень важным.

Прошлогодний активный рост цен на мировых рынках зерна, спровоцированный значительным увеличением объемов закупок крупнейшими агентами, -- Россией и Китаем -- привел к снижению рентабельности животноводства, что в свою очередь вызвало значительное сокращение поголовья скота. В некоторых хозяйствах, не имеющих собственных мясоперерабатывающих цехов, свиное поголовье было беспощадно вырезано, что свело потери отрасли за прошедший год к минимуму (с крупным рогатым скотом полегче: он и молоко дает, и пасется). Мясопроизводитель, поддерживаемый государством за счет льготных кредитов и дотаций на ГСМ (порядка $40 за тонну) и сдававший продукцию по декларированным ценам, был вынужден сокращать производство.

С октября прошлого года для мясоперерабатывающих предприятий был установлен порядок, предусматривающий приобретение мясопродукции по ценам местной реализации (по сравнению с Минском в Брестской и Гродненской областях они были более высокими), а также декларирование цен выпускаемой продукции. Мясоперерабатывающие предприятия, призванные обеспечивать своей продукцией столицу, не пожелали работать себе в убыток. Сектор мелкой местной мясопереработки, который не устраивали условия местной реализации, потерял интерес к производству и сбыту недорогой и массовой продукции на внутренних рынках. Попытка экспорта была пресечена Минсельхозпродом, который, по версии некоторых экспертов, таким образом пытается ликвидировать возникший товарный дефицит.

Григорий Зубкевич, начальник управления экспорта, импорта и внутриреспубликанских поставок Минсельхозпрода, так прокомментировал ситуацию:

*-- Сейчас выдача разрешений на экспорт местнопроизводимой мясопродукции приостановлена. Производится ежегодное пополнение госзапасов. Что касается импортной продукции, то действующее положение о запрете ввоза мясопродукции из стран, в сельском хозяйстве которых были замечены случаи массовых заболеваний скота ящуром и энцефалитом (более 40 стран), зачастую распространяется и на продукцию, импортируемую из третьих стран. Но если поставщик сможет доказать ветконтролю, что завозимая им польская колбаса не была, к примеру, произведена из английской говядины, то скорее всего он получит разрешение на ввоз. Хотя следует сказать, что в последнее время обращений к нам по этому поводу не было.*

Скорее всего, импорт не спасет рынок недорогих мясопродуктов. Прибавляемые к цене производителя расходы на ввоз продукции и торговые наценки увеличат потребительскую цену. По стоимости эти продукты приблизятся к элитному продовольствию. Это значит, что необходимы меры по реанимации местного рынка мясопродукции в секторе недорогой и массовой продукции. Легче устранить причину, а не следствие. Возможно, установленная схема ценового регулирования не так удачна, как кажется на первый взгляд?..

РЫНОК МЕДИЦИНСКИХ УСЛУГ

# ДИАГНОЗ: БОЛЕН, ВОЗМОЖНО, ХРОНИЧЕСКИ

Алексей УРБАН

**Благодаря тому, что у Беларуси с Россией единое информационное пространство, мы имеем возможность сравнивать. Сегодня уже очевидно, что рынок частных медицинских услуг в нашей стране не получил должного развития, в то время как в соседних государствах он процветает. Предприниматели утверждают, что виной тому государственная система, препятствующая развитию «частного здравоохранения».**

Альтернативой бюджетному здравоохранению, пребывающему уже в течение длительного времени в глубокой «коме», может стать система частной медицинской практики. Утверждать, что рынок частных медицинских услуг сформирован и благополучно развивается еще рано. Система только начинает складываться.

Механизм ее деятельности предусматривает обязательный контроль со стороны государства, включающий в себя лицензирование всех видов частной практики. Под частной медицинской практикой принято понимать любые виды и методы диагностики, лечения, профилактики, предупреждения и реабилитации заболеваний. Но в добрых традициях социалистического государства требование жесткого контроля мы поставили во главу угла, и таким образом телега оказалась впереди лошади. Ведь рынок убог, зато система контроля основательно сформирована.

Контроль осуществляется посредством регулярных проверок со стороны районных комитетов здравоохранения за качеством и результатами деятельности частнопрактикующих медицинских структур, докладывающих об итогах проверок комиссии Министерства здравоохранения РБ по лицензированию. Данная комиссия была создана в конце 1995 года и работает по настоящее время (с февраля по июль прошлого года в соответствии со знаменитым указом было приостановлено и лицензирование видов частномедицинской практики). В компетенции комиссии, возглавляемой первым замминистра здравоохранения Владимиром Ореховым, рассмотрение заявлений на получение лицензий по тому или иному виду деятельности и принятие решений по данному вопросу. Деятельность комиссии регламентируется законом о здравоохранении РБ.

С конца 1995 и по настоящее время выдано около 300 лицензий. Получить лицензию на тот или иной вид частной практики возможно как частному предпринимателю, так и юридическому лицу (в этом случае необходимы копии трудовых договоров, ибо лицензия, грубо говоря, выдается «под использование»). Для этого НЕОБХОДИМО согласно статье 53 закона иметь диплом высшего или среднего медицинского учебного заведения и сертификат специализации по функциональной диагностике -- большинство соискателей часто не отвечают даже такому требованию. Помимо этого, существует также негласное условие комиссии: соискатель должен иметь стаж активной деятельности не менее пяти лет и первую категорию по соответствующей специальности, оценку которой проводит главный специалист министерства.

Интерес к частной медицинской практике проявляют многие: еженедельно это сотни обращений. Правда, отсев значительный. Условия, это признают и сотрудники комиссии, жесткие. Объективно сложившаяся ситуация объясняется следующими мотивами: контроль за деятельностью частнопрактикующего врача не сравнить с контролем медицинских учреждений -- работа любого медика государственной клиники или центра осуществляется под бдительным надзором администрации лечебного учреждения. Существует также и негласный список тех заболеваний, лечение которых является исключительной прерогативой государственных медицинских центров (онкологические, психиатрические заболевания, некоторые социально значимые кожно-венерологические заболевания).

С момента подачи документов до получения документов проходит как минимум 2 месяца. Так что «бюрократические препоны» в значительной степени препятствуют развитию рынка частных медицинских услуг.

Впрочем, существует и иное мнение. Развитие системы частной медицинской практики может происходить нормально только в условиях «здоровой» государственной системы здравоохранения, развитой страховой медицины и стабильной экономической ситуации. И только в этом случае частная практика -- рынок частных медицинских услуг -- будет развиваться и не «перекрывать» неразвитые участки «официальной» медицины, а быть полноценной альтернативой всем видам и формам государственной системы здравоохранения.

РЫНОК ТУРИСТИЧЕСКИХ УСЛУГ

# ПОЧЕМУ ПОПУЛЯРНЫЕ ТУРИСТСКИЕ МАРШРУТЫ ПРОХОДЯТ МИМО БЕЛАРУСИ

Виктор МАРТИНОВИЧ

**По данным Всемирной туристической организации (ВТО), глобальный рынок туристических услуг переживает динамичный подъем. Рост настолько стремителен, что капитал этой отрасли уже вполне сопоставим с капиталами таких сверхприбыльных сфер, как торговля нефтью и табачными изделиями. Характерна ли эта тенденция для Беларуси?**

По данным ВТО, в 1960 году на глобальном рынке туристических услуг было выполнено услуг на сумму $70 млрд. В 1980 году этот показатель возрос до $100 млрд. Результаты 1995 года впечатляют гораздо больше -- $400 млрд.



*У западных туристов единственная обязанность -- демонстрировать собственные прихоти*

Растет спрос на услуги туристических агентств. Так, если в 1980 году путешествия совершили около 300 млн. лиц, то в 1995 году услугами туристических агентств воспользовались уже 700 млн. человек. К 2000 году туристическая отрасль должна занять первую позицию в списке наиболее перспективных направлений деятельности. Любопытно, что зоной, благоприятной для развития туризма, Всемирная туристическая организация называет Центральную и Восточную Европу, частью которой, как известно, является и Беларусь.

Впрочем, Беларусь -- это страна, в которой большинство современных экономических тенденций не прослеживается. Что касается «нормальных» европейских государств, то лидирующие позиции по объемам въездного и выездного туризма занимают прежде всего Германия и Франция. Так, в 1995 году Францию посетил 61 млн. человек, что составило примерно 8% общего количества путешествий, совершенных в том году во всем мире. В том же году туристическими агентствами Германии было выполнено услуг на сумму, близкую к $47 млрд. Согласно прогнозам экспертов Всемирной туристической организации в 2000 году ежедневная прибыль глобальной сферы туризма будет составлять $3,5 млрд. Спрос на услуги агентств достигнет поистине космических показателей -- в 2000 году путешествия совершат около 1 млрд. человек. Согласно этим же прогнозам Европа сохранит за собой пальму первенства по объемам туристического обмена.

В чем же причина динамичного роста спроса на услуги европейских туристических агентств? Прежде всего в признании принципа свободы передвижения, ставшем следствием европейских интеграционных процессов. По словам Михаила Шаршавицкого, заместителя министра спорта и туризма, сегодня Беларусь заинтересована в интеграции в Европу «через туризм». Впрочем, как известно, белорусская исполнительная власть признает несколько иной «вектор интеграции» и руководствуется не объективными экономическими законами, а принципами «славянского единства». Российский туризм, безусловно, проигрывает в сравнении с европейским. Однако из года в год иностранных туристов в Россию прибывает все больше. В Беларуси же картина противоположная. По сравнению с 1991 годом некоторые туристические агентства снизили показатели приема иностранных граждан на 50%. И это в зоне, благоприятной для развития туризма! В чем же причины несоответствия деятельности белорусской туристической отрасли прогнозам авторитетной Всемирной туристической организации?

Как известно, белорусский рынок туристических услуг достаточно молод. До перестройки обеспечением отдыха советских трудящихся занимались фактически только 3 государственные компании: «Турист», «Интурист» и «Спутник». Государственная монополия в сфере туризма начала разрушаться в начале 1990-х годов. Ясно, что для формирования полноценного рынка 5-6 лет мало. Однако государство, вмешавшись в этот процесс, вообще поставило становление полноценного туристического рынка под вопрос. Михаил Шаршавицкий так мотивировал необходимость ужесточения государственного контроля в туристической сфере: *«К 1996 году в Беларуси действовало 1300 турфирм. Конечно, для маленькой страны это -- неуправляемая система. Снижалось качество услуг. Многие фирмы занимались выездным туризмом, но не обеспечивали нормального обслуживания населения»*. Государственный контроль за деятельностью фирм начался с перелицензирования в сфере туризма, которое прошло в минувшем году. Участникам рынка предлагались лицензии трех образцов: на право осуществления выездного, въездного и внутреннего туризма. По последним данным, лицензиями на право оказания туристических услуг в Беларуси обладают 502 субъекта хозяйствования. Налицо искусственное уменьшение количества турфирм почти в 3 раза. Ясно, что в таких условиях говорить о формировании рынка трудно.

## ТАНК КАК СРЕДСТВО ПЕРЕДВИЖЕНИЯ ПО ТУРМАРШРУТУ

Знаменательно, что из 502 белорусских турфирм только 107 занимаются въездным туризмом, и совсем немногие (90) -- внутренним. Между тем въездной туризм является, пожалуй, наиболее прибыльным видом деятельности в этой сфере. Во-первых, платежеспособность большинства иностранцев значительно выше, чем белорусов. Как следствие, появляется возможность устанавливать более высокие тарифы на услуги. Во-вторых, белорусские компании, занимающиеся въездным туризмом, работают на территории своей страны, а значит, могут добиться скидок на размещение в гостиничных номерах и прочих льгот при эксплуатации объектов инфраструктуры туризма. Кроме того, не следует забывать о том, что некоторые участники туристического рынка («Беларустурист», «Белинтурист» и т.д.) обладают собственными гостиницами. Для них въездной туризм вообще -- золотое дно.

Кроме того, работа с иностранцами обеспечивает приток валютных средств, приобрести которые по официальному курсу туристическое агентство сегодня не может. Таким образом, 90% белорусских турфирм работают не в самой доходной сфере. Объясняется это качеством инфраструктуры белорусского туризма. Оставляет желать лучшего состояние архитектурных памятников; практически отсутствует мелкорозничная торговля в «исторических» местах; не сформирована система придорожных закусочных; нет качественных отелей; постепенно приходят в негодность подъездные пути...

Если инфраструктура белорусского туризма будет и в дальнейшем разрушаться с такой же скоростью, иностранцев придется подвозить к архитектурным памятникам на танках. Между тем сегодня есть много структур, заинтересованных в восстановлении всего того, что обеспечивает интерес иностранных туристов к стране, но ни одна из них не готова взяться за финансирование реконструкции. В первых рядах «заинтересованных», безусловно, Министерство спорта и туризма. Но заняться реставрационными работами, скажем в Несвиже, министерству не позволяет ограниченный бюджет.

Не меньшая заинтересованность и у компаний, которые обладают лицензиями на право оказания услуг по въездному туризму. Ярослав Нехай, генеральный директор национального государственного концерна «Белинтурист» (пожалуй, одного из крупнейших в этой сфере), заявил, что инвестировать в развитие инфраструктуры белорусского туризма не планирует. Свое нежелание вкладывать прибыль г-н Нехай мотивировал следующим образом: *«Каждый должен заниматься своим делом. Мы не банк и не финансовая структура. Наша задача -- оказывать услуги туристического оператора, а не заниматься такого рода деятельностью. Мы уповаем на местные бюджеты»*. А в большинстве местных бюджетов просто не предусмотрена статья расходов на восстановление туристической инфраструктуры. Таким образом, создается замкнутый круг. Можно было бы надеяться на привлечение инвестиций из-за рубежа, но после прошлогоднего скандала с ОАО «Планета» и национализация «Белинтуриста» иностранцы серьезно задумаются, прежде чем вложить свой капитал в белорусский туризм.

## «МОНСТРЫ» ПОТЕРЯЛИ ПРЕЖНИЕ ОБЪЕМЫ

Пожалуй, наиболее крупными туристическими операторами Беларуси сегодня являются компании «Белинтурист» и «Беларустурист». Тем не менее объемы прибыли, получаемой этими производителями туристического продукта, несопоставимы с «доперестроечными». Тенденция к росту объемов спроса, выявленная специалистами ВТО, не действует на белорусском рынке. Весьма сомнительно, что «Белинтурист» даже после своей монополизации и получения статуса Национального государственного туристического концерна достигнет прежних объемов услуг -- 120 тыс. туристов в год. Что касается «Беларустуриста», то руководству этого предприятия только-только удалось преодолеть обвальное сокращение посещаемости экскурсий и уменьшение числа обслуживаемых туристов.

Сегодня эти предприятия обладают колоссальной материальной базой. В ведении только «Беларустуриста» девять гостиниц в Минске, Могилеве, Гомеле, Гродно, Витебске, Барановичах, на озере Нарочь, девять туристических баз. Номерной фонд гостиниц составляет 3236 мест, рестораны рассчитаны на 2150 посадочных мест. Учреждения «Беларустуриста» способны ежегодно принимать до 40 тысяч человек, в том числе в стационарных корпусах -- порядка 27 тысяч, в летней сети -- 13 тысяч.

Материальная база «Белинтуриста» также внушительна: гостиничный комплекс «Юбилейный», мотель-кемпинг «Минский», производственный комбинат «Интурист», комплекс «Юность». По словам заместителя министра спорта и туризма Михаила Шаршавицкого, белорусские гостиничные комплексы сегодня загружены в среднем на 50%. В таких условиях обладание собственной «недвижимостью» приносит больше головной боли, нежели доходов -- ведь наполовину заселенная гостиница требует столько же затрат на содержание, сколько и полная.

По мнению Ярослава Нехая, есть два способа вывода предприятий отрасли из кризиса. Во-первых, необходимо более тесное взаимодействие субъектов хозяйствования, специализирующихся на оказании услуг в области туризма, с такими органами государственного управления, как Министерство иностранных дел и Министерство экономики. Результатом этого сотрудничества должно стать обоюдное признание виз некоторыми странами СНГ, первоочередное прохождение транспортных средств с туристами через белорусско-польскую границу. Во-вторых, компании, ориентированные на въездной туризм, должны создавать специализированный туристический продукт. Речь идет о так называемом спортивном туризме, «охотничьем» туризме и прочих направлениях деятельности, способных заинтересовать достаточно узкую, но постоянную потребительскую аудиторию.

Сегодня ни для кого не секрет, что компании, слывшие раньше флагманами белорусского туризма, потеряли много своих клиентов в связи с развитием частной инициативы на рынке, появлением многочисленных конкурентов негосударственной формы собственности. Небольшая частная компания всегда более мобильна, чем государственный «монстр» с разветвленной структурой. Так, возможно, необходима реструктуризация бывших флагманов? Впрочем, белорусская исполнительная власть реструктуризации, похоже, предпочитает национализацию.

КОРОТКО

* * *

Три человека помещены в реанимационное отделение с диагнозом ожег легких (один из них впоследствии скончался) и четверым оказана медицинская помощь без госпитализации в результате взрыва, произошедшего в минувшее воскресенье на производственном объединении «Пинскдрев».

В республиканском штабе гражданской обороны сообщили, что инцидент произошел в цехе древесно-стружечных плит, где взорвалась вакуумная установка, предназначавшаяся для отделения древесной пыли. В результате взрыва произошло воспламенение находившегося в цехе сырья и оборудования.

Для ликвидации пожара и его последствий было задействовано 7 пожарных машин и 2 машины скорой медицинской помощи.

* * *

Ряд специалистов и бывший директор Полоцкого автопредприятия производственного объединения «Мясомолпром» Николай Щербин находятся под следствием.

Комиссия Комитета государственного контроля совместно с отделом по борьбе с организованной преступностью МВД Беларуси выявила факты присвоения руководством предприятия крупных денежных сумм, исчисляемых сотнями миллионов рублей.

* * *

13 мая, в 13.20, из Минска вылетел самолет белорусской авиакомпании «Трансавиаэкспорт» для выполнения срочного рейса гуманитарной помощи пострадавшим от землетрясения в Иране.

Маршрут полета Минск -- Вена -- Мешхед. На борту самолета находится 38 тонн груза -- лекарства, палатки, одеяла. Рейс выполнен по заявке Международной федерации Красного креста и Красного полумесяца.

* * *

Еще один местный налог -- на продажу алкоголя, пива и табачных изделий -- введен в Могилевской области.

Следует отметить, что сегодня Могилевщина лидирует по количеству и размерам различных налогов. Новый налог в размере 5 процентов от реализации будут платить практически все, кроме общепитовских, предприятия и организации, независимо от форм собственности. Введение налога облисполком оправдывает необходимостью упорядочения торговли. Очевидно, что такая мера приведет к очередному подорожанию табачной и алкогольной продукции.

* * *

Добыча белорусской нефти в январе--апреле нынешнего года составила 597564 тонны, или 96,3% к аналогичному периоду 1996 году.

В апреле ПО «Беларуснефть» добыло 149048 тонн (97,3%). По оценкам специалистов концерна «Белнефтехимпром», снижение объемов производства нефтяного сырья происходит планово. Ожидаемая добыча нефти составит в 1997 году 1825 тыс. тонн (1996 год -- 1.860.264 тонн). По расчетам специалистов концерна, начальные потенциальные ресурсы нефти в Беларуси составляют 338,714 миллиона тонн. По состоянию на 1 января 1997 года, разведанность начальных потенциальных ресурсов нефти в целом по всем перспективным регионам Беларуси составляет 48,2%. Освоенность нефтяных ресурсов составляет 28,6%, неразведанных ресурсов -- 175 миллиардов 290 миллионов тонн.

**Отдел информации «БДГ»**

КОРОТКО

## ЯРМАРКА БУДЕТ. ВНОВЬ

Отдел информации «БДГ»

**22-24 октября в Минске пройдет очередная, пятая по счету, Международная ярмарка недвижимости стран СНГ. Проводит ее, как обычно, Белорусская гильдия специалистов по недвижимости совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами.**

Ярмарка проводится под эгидой и при содействии Исполнительного секретариата СНГ. В рамках ярмарки пройдут трехдневная конференция, аукционные торги по объектам недвижимости, а также выставка инвестиционных проектов, товаров и услуг. В этом году особый интерес к ярмарке проявляет Мингосимущество, которое собирается выставить на аукцион большое количество объектов. Впрочем, в прошлом и позапрошлом годах аукционы, проводимые на ярмарке, заканчивались практически полным провалом из-за непривлекательности и дороговизны выставленных Мингосимуществом объектов. Похоже, и в этом году будет продаваться преимущественно «неликвид».

СКАНДАЛ

## ЧТО РАЗРЕШЕНО — ТО ЗАПРЕЩЕНО

Виктор ДЕМИДОВ

**Белорусские чиновники, похоже, не боятся перестараться во имя социальной справедливости и духа указов президента. Некоторые документы Министерства юстиции поражают своим полным несоответствием действующей Конституции, законам, Гражданскому кодексу и презумпции невиновности. Речь идет о двух инструктивных письмах, «спущенных» из Минюста в Белорусскую нотариальную палату и касающихся нотариального удостоверения сделок с недвижимостью. После примерно годичной передышки белорусский рынок недвижимости снова начинает сжиматься тисками всевозможных ограничений.**

Первое письмо заставляет усомниться в существовании в стране закона о собственности. Процитируем текст письма:

*«Анализ совершаемых нотариальных действий, удостоверяемых нотариусами республики, свидетельствует, что отдельные граждане пытаются отчуждать принадлежащие им на праве собственности объекты недвижимости не путем заключения фактической сделки -- договора купли-продажи, предусмотренного гражданским законодательством, а путем заключения договора дарения. Таким образом, в соответствии со статьей 58 Гражданского кодекса Республики Беларусь заключается притворная сделка, преследующая цель скрыть подлинную сделку – договор купли-продажи.*

*В соответствии со статьей 254 Гражданского кодекса РБ договор дарения является сделкой безвозмездной и безусловной. При ее совершении не расходуются денежные средства, а поэтому договор дарения может быть заключен только между лицами, состоящими в близком родстве: супруги, дети, родители, дед, бабка, внуки, родные братья и сестры собственника».*

Авторы письма (а подписался министр юстиции Воронцов) не обратили внимания на то, что и согласно закону о собственности, и неоднократно цитированному Гражданскому кодексу, и Конституции собственник волен распоряжаться своим имуществом по собственному усмотрению -- есть самому, дарить ближнему или дальнему, закапывать в землю и так далее. Понятно, что доказать не «дарственность», а т.н. «возмездность» сделки можно, только зафиксировав факт передачи денег, что зачастую не по силам и для правоохранительных органов. Похоже, видно, Минюст решил нанести «упреждающий удар», чтобы избавить себя от головной боли, связанной с потенциальными мошенниками. Блох выкинули вместе с матрасом... А заодно в качестве потенциальных мошенников представили всех граждан Беларуси, которые просто хотели подарить дом или квартиру, не задумывая при этом никого обманывать.

То же самое стремление позабыть про существование презумпции невиновности и наказать до совершения преступления видно в другом письме того же автора. Этакое грозное рычание в сторону нотариусов:

*«В соответствии с декретом президента Республики Беларусь № 2 от 12 февраля 1997 года «О декларировании доходов и имущества физических лиц» считаем необходимым нотариусам при удостоверении сделок, связанных с отчуждением недвижимости, при определении суммы имущественной сделки руководствоваться стоимостью объекта, указанной в справке Бюро регистрации и технической инвентаризации.*

*Просим также обратить внимание, что некоторые граждане при заключении договоров отчуждения недвижимости умышленно занижают сумму имущественной сделки, чтобы не представлять декларацию о доходах и имуществе в налоговые органы. Такие сделки в соответствии со статьей 51 Гражданского кодекса РБ признаны недействительными со всеми вытекающими последствиями.*

*Нотариальное удостоверение сделки при отсутствии у физического лица справки налогового органа влечет в соответствии с декретом № 2 президента Республики Беларусь наложение судом штрафа на лиц, совершивших нотариальное действие. Удостоверение подобной сделки будет расцениваться как грубое нарушение правил нотариальной деятельности и повлечет установленную ответственность».*

Фактически из текста письма следует, что теперь за мошенничество со стороны клиентов будет отвечать нотариус, который не имеет никаких возможностей (да и права) проверить, правду ли ему говорят клиенты насчет стоимости продаваемой квартиры. Становится непонятно, как вести себя покупателю и продавцу в случае, если сумма, о которой они договорились, действительно ниже той, которую установило БРТИ. Ситуация вполне реальная.

ПОДРОБНОСТИ

# СТРАСТИ ВОКРУГ ДЕКЛАРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ ПРОДОЛЖАЮТ РАЗГОРАТЬСЯ

Виктор ДЕМИДОВ

**Введение лицензирования доходов вызвало в среде торговцев недвижимостью бурю до сих пор не утихающих страстей. Друг друга сменяют оживленные заседания государственных чиновников и руководителей коммерческих фирм-участников рынка недвижимости; ведется активная переписка между руководителями риэлтерских фирм и общественных организаций, чиновниками различных министерств и депутатами Национального собрания. Между тем необходимость соблюдения указанных президентом норм декларирования и оценки имущества стремительно расшатывает всю систему торговли недвижимостью, введя эту весьма деликатную сферу в поле полной правовой неопределенности. В редакции «БДГ» имеется документ, который это иллюстрирует лучше любых аналитических обзоров.**

Речь идет о письме, которое Бюро регистрации и технической инвентаризации (БРТИ) г.Минска направило в ряд инстанций -- Минжилкомхоз РБ, Республиканский центр учета недвижимости, Министерство юстиции, Мингорисполком. Именно на минское *зидента может комментировать только Администрация президента.* В этой связи до получения разъяснений по данному вопросу от Администрации президента БРТИ будет требовать справки о декларации доходов независимо от срока заключения сделки.



*Рынок после декрета: как аукнулось, так и откликнулось*

БРТИ легла основная нагрузка по реализации президентского декрета, так как при любой сделке с недвижимостью БРТИ является ключевой структурой.

«В связи со вступлением в действие декрета президента «О декларировании доходов и имущества физических лиц в РБ» № 2 от 12.02.97 и получением разъяснений в совместном письме Минжилкомхоза и Минюста РБ «О порядке регистрации имущественных сделок» просим дать разъяснение по следующим вопросам, возникшим при практическом применении данных документов:

В п.5 Декрета сказано: «Регистрация или нотариальное удостоверение сделки при отсутствии у физического лица справки налогового органа о предоставлении декларации влечет наложение судом штрафа на лиц, совершивших регистрацию либо нотариальное действие...».

Письмо Минюста и Минжилкомхоза гласит: «Регистрацию договоров, удостоверенных до 20.03.97, а также при совершении имущественных сделок на сумму, не превышающую 500 минимальных заработных плат, производить в действующем порядке». Фраза письма читается двусмысленно: вроде бы справку о доходах по договорам, заключенным до 20.03.97, требовать не следует, а с другой стороны -- «действующий порядок» определен декретом президента, в котором однозначно сказано, что справка нужна на момент регистрации; ***во-вторых, декрет пре***лок.

Пункт 5 декрета гласит: «Установить, что физические лица при совершении имущественной сделки на сумму, превышающую 500 минимальных заработных плат, обязаны представлять декларацию об источниках денежных средств, расходуемых на эти цели...». В связи с этим возникает ряд вопросов при регистрации сделок:

***Пример:*** совершается обмен двух квартир, и в договоре мены стоимость одной квартиры указана 100 млн. рублей, а другой -- 500 млн. рублей; квартиры меняются без доплаты с чьей-либо стороны. Вопрос: требовать ли при регистрации договора в БРТИ справку от налогового инспектора о декларировании доходов? Если да, то на какую сумму, если регистрируется тот гражданин, который получил в результате мены квартиру за 500 млн. руб. -- на всю сумму или на разницу (500 млн. -- 100 млн.) 400 млн. руб. ***По логике, вроде бы справка о декларировании доходов вообще не должна представляться, но в декрете нет на то прямых указаний.***

***Пример:*** совершается обмен двух квартир, и в договоре мены стоимость одной квартиры указана 100 млн. руб., а другой -- 500 млн. руб.; квартиры обменены с условием, что собственник более дешевой квартиры доплачивает другому 400 млн. руб., т.е. разницу в стоимости квартир. Вопрос: если декларирование доходов при таких сделках обязательно, то какая сумма должна декларироваться: все 500 млн.руб., или сумма доплаты 400 млн. руб., или вообще декларация при обмене не нужна?

***Пример:*** БРТИ оценило квартиру в 500 млн. рублей, а собственник продал ее другому за 400 млн. руб.; нотариус удостоверил данную сделку нотариально. Вопрос: имеет ли нотариус право удостоверять договоры, в которых стоимость оцениваемого имущества ниже стоимости, определенной БРТИ? Имеет ли БРТИ право регистрировать такие договоры или необходимо отправлять их на доработку в нотариальную контору?

***Пример:*** квартира строится в УКСе по договору о долевом участии. Согласно договору оплата производится в рассрочку за 24 месяца. Стоимость квартиры 240 млн. руб., ежемесячный взнос 10 млн. руб. Через пять месяцев квартира построена, собственником внесено 50 млн. рублей, получены все документы для оформления права собственности на квартиру в БРТИ. Раньше у БРТИ не вызывал проблем вопрос регистрации права собственности. Право собственности на квартиру регистрировалось, накладывался арест на отчуждение квартиры на время до полного погашения стоимости квартиры. После ввода декрета в действие встает вопрос: требовать ли справку о декларировании доходов на всю стоимость квартиры при регистрации в данном случае и при аналогичных -- например, при продаже квартиры в рассрочку?

Вопрос об оценке отчуждаемых жилых домов (квартир), других строений и сооружений. В письме Минюста и Минжилкомхоза в последнем абзаце об этом сказано, что «стоимость указанных объектов определяется на основании действующих Методических указаний по переоценке жилищного фонда в Республике Беларусь». Но согласно этим правилам, утвержденным еще в 1995 году, определение стоимости дома в ценах 1997 года по домам, построенным до 1.01.91, невозможно провести без проектно-сметовых документов по строительству дома в базисных ценах на 1.01.91. Данная сметная документация в большинстве случаев у собственников домов отсутствует (в БРТИ ее никогда и не было, т.к. переоценкой жилфонда не занимались). В ЖРЭО эти сметы есть, но нет стоимостей дома в ценах 1992-1996 годов, т.к. учет в ЖРЭО ведется только на оставшуюся на балансе часть дома, а стоимость приватизированных квартир снята. Стоимость домов имеется в одном отделе, стоимость и количество приватизированных квартир -- в других отделах и, чтобы правильно восстановить стоимость всего дома в целом, потребуется не менее полутора месяцев.

У собственников домов ЖСК, ведомств и организаций с частной собственностью поиск смет в базисных ценах на 1.01.91 займет еще больше времени, поскольку у самого застройщика, как правило, ничего нет, а адрес проектировщика найти довольно сложно -- многие дома проектировались частными фирмами.

В письме Минстата и Минжилкомхоза РБ «О порядке регистрации имущественных сделок» сказано, что стоимость других строений и сооружений, принадлежащих физическим лицам на праве собственности, определяется также по методике Минстата РБ. Но все методики Минстата предполагают, что строения государственные, и имеют балансовую стоимость на какой-либо год.

При оценке гаражей, дач и частных домовладений, в состав которых входят различные хозяйственные постройки, принадлежащие гражданам, БРТИ столкнулось с тем, что, в основном, стоимости никакой нет вообще, либо если стоимость есть, то неизвестно, что это за стоимость -- коммерческая или действительно отражающая стоимость строительно-монтажных работ, а по частным домовладениям стоимость совсем отсутствует. Кроме того, в стоимость гаражно-строительных кооперативов входит стоимость автомастерских, стоимость оборудования которых (подъемников, станков, компрессоров и др.) может превышать стоимость самих гаражей; входит также стоимость венткамер, трансформаторных и прочих подсобных помещений, вплоть до бань и саун. Делить стоимость собственно гаражей и собственной так называемой встроенной части пропорционально строительному объему согласно существующей методике Минстата будет ***бессмысленно***. Предлагаем оценку дач и гаражей независимо от того, имеют они стоимость или нет, проводить по «Сборнику оценочных норм для государственного обязательного страхования строений, принадлежащих гражданам в Белорусской ССР», утвержденному постановлением Совета Министров БССР 30:03.82 № 108 и 1.11.82 № 327 в ценах 1982 года и с помощью коэффициентов Минстата переводить их цену по состоянию на сегодняшний день за вычетом износа.

Просим оперативно дать ответ на поставленные вопросы и предложения, так как отсутствие ясности по поставленным вопросам ставит в тупик исполнение заказов граждан, что влечет их заслуженные жалобы».

ТЕНДЕНЦИИ

# МАФИЯ ВНОВЬ НАПОМНИЛА: MEMENTO MORI

Алесь ГУРОВ

**Не прошло и года с момента убийства в Минске авторитета преступного мира Валерия Шелаева, как на улице белорусской столицы вновь вспыхнула кровавая разборка.**

Днем 13 мая около 12 часов на улице Менделеева был взорван автомобиль БМВ, в салоне которого находились гражданин П., который, по информации правоохранительных органов, принадлежит к одной из столичных организованных преступных группировок, а также житель Солигорска Р.

Причем взрыв был нацелен, скорее всего, именно на гражданина П., так как его спутник, также сидевший в этой машине, абсолютно не пострадал. Сам же гражданин П. получил ранение в ногу.

У правоохранительных органов почти не вызывает сомнения тот факт, что взрыв является криминальной разборкой соперничающих группировок. Пока, правда, доподлинно не известно, кому перешел дорогу пострадавший. В большом легальном бизнесе он замечен не был. Очевидно лишь, что данный взрыв является своего рода угрозой и самому потерпевшему, и его товарищам. Если бы гражданина П. действительно пытались устранить, то наверняка заложили бы более мощный заряд, ибо маловероятно, чтобы «подрывники», сумевшие профессионально заминировать автомобиль, просто не рассчитали мощность взрыва. А то, что в данном случае орудовали профессионалы, не вызывает сомнения: автомобиль взорвался именно в тот момент, когда в нем оказались водитель и пассажир. Следствие предполагает, что в автомобиль была заложена радиоуправляемая мина.

Кстати, следует напомнить, что аналогичным способом 19 июня прошлого года в Минске был взорван в автомобиле криминальный авторитет Валерий Шелаев. Убийц «Шалая» правоохранительные органы до сих пор не нашли, как не выяснили и причины его устранения. И маловероятно, что это преступление будет раскрыто в ближайшее время.

Успехи правоохранительных органов в раскрытии заказных убийств в нашей стране, мягко говоря, довольно скромны. Хотя эти преступления ввиду их огромного общественного резонанса в последнее время очень активно изучаются и анализируются специалистами МВД. Анализ совершенных в Беларуси заказных убийств свидетельствует, что 80% из них являются результатом криминальных разборок и невыполненных долговых обязательств. По некоторым данным, сейчас в сейфах белорусских следователей находятся несколько десятков нераскрытых заказных убийств.

На сей раз у следствия больше шансов выяснить причину разборки, так как основной свидетель остался жив. Хотя нет полной уверенности в том, что потерпевший будет предельно откровенен со следствием.

Специалисты считают, что в данном происшествии, как и в убийстве Валерия Шелаева, просматривается «российский след». По мнению белорусских борцов с организованной преступностью, наша мафия не столь хорошо организована, не так агрессивна и вооружена хуже, чем российская.

Вообще, развитие организованной преступности в нашей стране прибрело угрожающие масштабы. В своих отчетах аналитики из МВД предупреждают руководство страны, что *«масштабы развития организованной преступности приобрели такой размах, что угрожают внутренней безопасности страны»*. В последнее время происходит слияние организованных преступных групп. В Беларуси, по сведениям МВД, завершается формирование единого криминального сообщества, своего рода «государства в государстве», с жесткой централизованной системой управления и подавления. Ожидается, что в это криминальное сообщество, по информации МВД, вольется около 200 разрозненных преступных групп общей численностью порядка 3 тыс. человек.

Совершенно очевидно, что процесс интеграции преступного мира будет сопровождаться кровавыми разборками между группировками. По прогнозам специалистов, война мафий в Беларуси, скорее всего, будет носить этнический характер. В частности, республиканские лидеры славянских группировок попытаются вытеснить или нейтрализовать кавказские мафиозные кланы. Наиболее напряженная ситуация, близкая к состоянию мафиозных межусобных войн, по имеющимся сведениям, сложилась в Минске, Гомеле, Могилеве, Бресте и Бобруйске. Соперничающие преступные группировки активно вербуют в свои ряды бывших спортсменов, десантников, сотрудников МВД и КГБ. Последние, кстати, формируют не только отряды «боевиков», но и разведывательные структуры криминальных организаций для противодействия правоохранительным ведомствам. Естественно, в процесс межусобных этнических войн преступных группировок в Беларуси будут втянуты и мафиозные кланы из других государств ближнего зарубежья. Так, российские славянские группировки, по имеющейся информации, уже выразили готовность оказать помощь (и не только материальную) своим «коллегам» из Беларуси. Для укрепления дисциплины в белорусском преступном мире российские «крестные отцы» планируют расширить круг «воров в законе» из числа некоторых минских «авторитетов». Кстати, в нынешнем году был «коронован» уголовник по кличке «Биря» -- один из лидеров мощной преступной группировки, промышляющей на территории нашей страны.

Общеизвестно, что главная причина вероятного возникновения мафиозных войн на территории Беларуси заключается в разделении сфер влияния. Причем дальновидные лидеры наиболее мощных и в финансовом, и в «военном» отношении преступных групп ставят перед собой уже не только экономические, но и политические цели.

МВД предупреждает, что, учитывая наличие значительного дохода, лидеры преступного сообщества в ближайшее время предпримут активную попытку проникновения в политическую систему государства.

Собственно говоря, такие попытки уже были. На прошлогодних парламентских выборах в Минске среди кандидатов в депутаты от белорусских «жириновцев» фигурировал человек, имеющий судимость за рэкет и являющийся «правой рукой» одного из столичных авторитетов. Экс-министр внутренних дел Юрий Захаренко прошлой весной в своем выступлении на сессии Верховного Совета сообщил о контактах некоторых высших должностных лиц из президентского окружения с членами чеченских преступных группировок. И это только те случаи, которые «всплыли» на поверхность. Есть все основания полагать, что проникновение мафии во властные структуры не ограничивается мимолетными встречами с крупными госчиновниками. Ведь у нынешних власть предержащих и у мафиозных лидеров одна общая черта характера: те и другие не признают действующих в стране законов, руководствуясь лишь собственными понятиями справедливости и целесообразности. Иногда их интересы полностью совпадают. Скажем, договор об образовании белорусско-российского Сообщества, переименованного недавно в Союз двух государств, создал идеальные условия для деятельности мафии: открыл беспрепятственный путь для нелегального потока в Беларусь наркотиков из Средней Азии, оружия из воюющих Таджикистана и Чечни...

Словом, экономическая, политическая и законодательная среда для деятельности мафии в Беларуси нынче довольно благоприятная. В то же время специальные подразделения МВД, ведущие борьбу с организованной преступностью, работают в крайне тяжелых условиях. Сотрудники «антимафиозных» структур не имеют достаточного количества автотранспорта, оргтехники, средств связи, отсутствует надлежащая правовая база.



СИЛОВЫЕ СТРУКТУРЫ

# К ЧЕМУ ГОТОВЯТ БЕЛОРУССКИЙ СПЕЦНАЗ

Сергей АНИСЬКО

**Реорганизация, развернувшаяся в гражданских министерствах и ведомствах, не обошла стороной и Минобороны. Уже практически завершена штатная перестройка в одном из элитных соединений МО – бригаде специального назначения (СН), дислоцированной в Марьиной Горке. Специалисты, долгое время служившие в спецназе, считают, что штатные изменения имеют политическую подоплеку.**

Путем повышения категорийности некоторых командных должностей значительно поднят статус бригады. Например, заместители командира теперь могут всерьез мечтать о полковничьих погонах. Это новшество в общем-то не должно вызывать вопросов. Спецназ, который выполняет задачи, связанные с постоянным риском для жизни, в армиях всего мира является привилегированным родом войск. Однако произошли и некоторые другие, менее понятные изменения.



По некоторым сведениям, сейчас прославленное соединение состоит из подразделений, принадлежащих к разным ведомствам: МО, КГБ и МВД. Каждое из них призвано решать задачи сугубо в интересах своего подразделения. По сути, командование бригады должно обеспечивать лишь профессиональную подготовку спецназовцев. А использование их является прерогативой Валентина Аголица, Владимира Мацкевича и Александра Чумакова. То есть спецназовцы -- всего лишь рядовые исполнители приказов главнокомандующего. Видимо, для того, чтобы предупредить появление в спецназовской среде нежелательных для официальной власти тенденций, увеличен штат оперативных работников военной контрразведки, осуществляющих курирование бригады.

Существует еще одна версия, объясняющая столь неожиданную реорганизацию. Как известно, по ныне действующей Конституции армия предназначена для предотвращения исключительно внешней угрозы безопасности страны. Наличие же в ней специализированных подразделений КГБ и МВД позволяет привлекать военных к участию в любых акциях, в том числе и в разгоне несанкционированных уличных шествий. А чтобы объяснить целесообразность использования спецназовцев, наши политики в любой момент могут сослаться на «угрозу дестабилизации ситуации и необходимость сохранения мира и спокойствия в Беларуси».

Говоря о столь специфическом роде войск, каковым является СН, стоит напомнить историю его создания. Прообразом спецназа являются десантные войска, появившиеся в Красной армии в конце тридцатых годов. Опыт Великой Отечественной войны показал, что в армии должны быть небольшие по численности и мобильные формирования, призванные решать стратегические задачи в интересах фронта. Речь идет о разведывательно-диверсионной деятельности в глубоком тылу противника, направленной на уничтожение наиболее важных объектов -- электростанций, плотин, военных заводов и т.д.

Во времена «холодной» войны в МО СССР были сформированы 14 бригад СН, деятельность которых должна была охватывать всю территорию Союза -- от Курил до Бреста. Будущие офицеры СН проходили обучение на элитных факультетах Рязанского воздушно-десантного и Киевского общевойскового училищ. Марьиногорский спецназ был своего рода полигоном, на базе которого апробировались новейшие образцы стрелкового и инженерного оружия, методики ведения боевых операций. Когда начались боевые действия в Афганистане, батальон бригады полным составом был направлен в приграничный с Пакистаном город Джелалобад, где провел свыше ста боевых операций.

Кстати, об уровне профессиональной подготовки спецназовцев можно судить по одному малоизвестному факту. Незадолго до распада Союза представители Пентагона обратились в Москву с предложением провести на базе одной из воинских частей Войска польского соревнования между нашими спецназовцами и «зелеными беретами». По неизвестным причинам мероприятие не состоялось. Однако когда поляки предложили американцам свои услуги, те ответили, что если не будет парней из Марьиной Горки, соперничество станет неинтересным и потеряет всякий смысл.

Тяжелые времена для обитателей военного городка «Красная Заря», где базируется СН, наступили в 1991 году. Падение престижа профессии человека в погонах, и тем более спецназовца, нищенская зарплата и туманные перспективы -- все это вызвало массовое увольнение офицеров. Причем уходили из армии лейтенанты и старшие лейтенанты, которые именно сейчас должны обеспечивать профессиональную подготовку будущих белорусских спецназовцев. В то время распалась первая во всей структуре СН СССР офицерская рота. Некоторые из тех, кто отказался от службы, пополнили ряды криминальных структур Минска. Мафиози в отличие от руководства страны по достоинству оценили уровень профессионализма военнослужащих СН.

С приходом к власти Александра Лукашенко отток из армии усилился. Многие офицеры нашли применение своим способностям в Службе безопасности президента. Другие, чтобы содержать семью, искали дополнительный заработок и пытались совмещать службу с иной деятельностью. По утверждениям осведомленных лиц, сейчас в бригаде не более 20-30 спецназовцев «старой закалки». Остальные пришли из других родов войск. В целом снизился и общий уровень профессиональной подготовки. Впрочем, это характерно для всех вооруженных сил. Правда, справедливости ради следует отметить, что подготовка солдата СН намного выше, чем их коллег из общевойсковых или десантных подразделений. Но и у спецназовцев заявления политиков о том, что «белорусская армия -- одна из сильнейших в Европе», вызывают удивление и сарказм. Ведь, кроме прочего, со времен распада СССР бригада не получила ни одного экземпляра новейшего спецвооружения. Десяток бесшумных автоматов и пистолетов с оптическими прицелами никогда был предметом гордости СН. Однако сейчас это оружие морально устарело. Даже преступные группировки уже владеют гораздо более эффективным оружием. А экипировка спецназовцев во многом уступает снаряжению их коллег из НАТО. О нищенском положении спецназа свидетельствует хотя бы то, что недавно одна коммерческая структура подарила бригаде управляемый парашют.

Тем не менее марьиногорский гарнизон является объектом, особенно часто посещаемым высшими должностными лицами государства. В свое время здесь любил проводить уик-энд Вячеслав Кебич, которому спецназовцы демонстрировали свое мастерство. В феврале 1995 года бригаду впервые посетил Александр Григорьевич, которому в лучших традициях советско-партийной показухи продемонстрировали учебные занятия военнослужащих. Может, именно с того дня президент так полюбил спецназовский камуфляж...

Политики осознают силу бригады и тешат себя надеждой, что ее личный состав в случае наступления времени «Ч» станет своеобразным щитом между ними и народом. Не зря ведь накануне ноябрьского референдума Марьину Горку посетили начальник разведуправления МО и чиновники из управления воспитания Главного штаба. После их визита было озвучено заявление (якобы всех военнослужащих СН) о *«готовности бригады выполнить любой приказ главнокомандующего»*.

Хотя, если судить здраво, вряд ли все поголовно воины спецназа согласны на роль безропотных исполнителей преступных приказов. Тем более, что полторы тысячи слабообученных спецназовцев -- не самая серьезная угроза для по-настоящему массовых выступлений.

**P.S.** Редакция считает необходимым довести до сведения различных цензоров, что данный материал не содержит секретных сведений о деятельности войск специального назначения. Еще в 1992 году в зарубежной печати опубликована большая статья о марьиногорской бригаде с описанием штатной структуры, вооружения, методики ведения боевых действий и даже с упоминанием фамилий должностных лиц. Кстати, материал изобиловал красочными фотографиями, на которых были запечатлены офицеры во время учебных занятий и находящиеся в бригаде оружие.

ГЕОПОЛИТИКА

# США В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ: ГЛОБАЛЬНЫЕ

Юрий ШЕВЦОВ, Европейский центр гуманитарных исследований

**История не знала сверхдержавы, которая бы обладала таким же могуществом в масштабе планеты, каким обладают сегодня Соединенные Штаты Америки. Это утверждение не нуждается в доказательстве с помощью цифр. Нет в мире страны с большим ВВП, с большей емкостью внутреннего рынка и с большей военно-политической мощью, чем США.**

Более того, в ближайшее время вряд ли найдется геополитическая единица, способная бросить прямой вызов Соединенным Штатам и повторить опыт холодной мировой войны между Западом и СССР.

Среди потенциальных противников американского могущества обычно называют Россию, Китай, мир ислама, германоцентричную Европу. Но что такое сейчас Россия по сравнению с США? И теперь, и в ближайшие 10-20 лет Москва будет обладать только оружием сдерживания, доставшимся ей от Советского Союза. Стратегические ядерные силы РФ хотя и уменьшаются с каждым годом, но еще долгое время будут гарантировать ей статус великой державы, региональной державы, но никак не сверхдержавы, каковой Москва была еще десять лет назад. Более того, в некоторых случаях США уже сегодня являются гарантом существования России как государства, соблюдения российских национальных интересов в их урезанном сообразно уменьшившейся государственной мощи виде.

В этом смысле красноречив пример возможного развития одного из локальных конфликтов XXI века, в котором могут принять участие США (по материалам агентства ИНФО-ТАСС).

2020 год. Войска Китая вторглись на территорию только что образовавшейся «Сибирской Республики». США решают наказать агрессора и провести военную операцию, подобную «Буре в пустыне». Им препятствуют китайские крылатые ракеты-«невидимки», способные прорываться сквозь самые изощренные системы ПВО. Китайские спутники-шпионы засекают мельчайшие объекты и направляют на них град ракет.

На выручку войскам США приходит чудо-оружие: эскадрильи беспилотных летательных аппаратов, одни из которых собирают информацию о противнике, а другие наносят по нему точные удары. Корабли-арсеналы, созданные с применением технологии «Стелс», подбираются к берегам Китая и запускают в глубь страны тысячи ракет, распадающихся на автономные сегменты, способные самостоятельно находить цели и поражать их. Таков один из сценариев возможных конфликтов будущего, отрабатываемых сейчас стратегами Пентагона.

Еженедельник «Ю.С. ньюс энд уорлд рипорт» приводит часть доклада «Единое видение 2010» председателя комитета начальников штабов вооруженных сил США Джона Шаликашвили, в котором говорится, что только *«новая технология обеспечит значительное увеличение поражающей способности войск»*. Интересно, что по мнению американской разведки, приведенному в этом же докладе, США пока лидируют в области военного применения высоких технологий. Китай или Россия смогут оспорить их военное превосходство минимум через 15 лет.

Китайская угроза, вероятнее всего, наиболее значима для безопасности США как в силу постоянного роста военно-экономического потенциала этой крупнейшей державы Азии, так и в силу быстрого взаимопроникновения Китая и стран Юго-Восточной Азии и США. Если мыслить категориями времен холодной войны, то непонятно, кто от кого становится более зависим: то ли Китай проникает в США и грабит эту богатейшую страну мира, привязывает благосостояние Америки к своему экономическому и политическому пространству; то ли США проникают в Китай, создавая почву для будущей китайской перестройки.

Китай достиг столь заметных успехов в торговле с США, что по оценкам американских экспертов, дефицит США в торговле с КНР вырос с 1990 года в четыре раза и составил в 1996 году $39,5 млрд. (правда, по оценкам китайских должностных лиц, дефицит ниже -- около $10 млрд.). Дефицит же торговли США с Россией составил в 1996 году всего $221 млн. при общем ее объеме примерно $7 млрд. Еще больший, чем с Китаем, торговый дефицит в торговле США с Японией.

Отношения между США и Азиатско-Тихоокеанским регионом (АТР) не ограничиваются проблемами отношений с Китаем. Есть еще и проблема отношений с Японией. Япония концентрирует свои капиталовложения прежде всего в регионе Восточной Азии. Японские технологии и инвестиционные ресурсы плюс китайская демографическая и военная мощь -- смесь в принципе взрывоопасная для США.

Или США предпринимают очень быстрые меры по недопущению трансформации региона АТР в самый емкий рынок мира и регион максимальной концентрации наукоемких производств, или очень скоро регион АРТ в той или иной форме создаст проблемы для доминирования США в мире.

## АМЕРИКАНСКОЕ ОБЩЕСТВО ПЕРЕСТАЕТ БЫТЬ БЕЛЫМ

Кроме проблем отношений с далекой от нас Восточной Азией, Соединенные Штаты сталкиваются с целым комплексом внутренних проблем. Прежде всего отметим сложности демографические. Недавно ЮСИА распространило официальную информацию по этой проблеме (выдержки из этого сообщения уже цитировались белорусской прессой, мы же приведем его полностью).

«По прогнозам Бюро переписи населения США, иммиграция будет играть менее важную роль в приросте американского населения в будущие годы, поскольку число прибывающих в страну иммигрантов остается постоянным, в то время как общая численность населения, рожденного в США, значительно растет.


*Добрый дядя Сэм, которым пугали советских детей*

По словам Роберта Перкинса, специалиста по математической статистике из отдела прогнозирования численности населения Бюро переписи населения, прогнозируется, что за период с 1995 г. по 2050 г. население США вырастет с 263 до 394 млн. чел., но иммиграция в США будет стабильно держаться на уровне 820 тыс. чел. в год.

*«Влияние иммиграции будет все меньше и меньше в основном потому, что численность уже находящихся в США латиноамериканцев и выходцев из Азиатско-Тихоокеанского региона будет продолжать расти»*,-- заявил Перкинс.

Перкинс также сказал, что к 2005 г. латиноамериканцы превзойдут по численности негров и станут крупнейшей группой национальных меньшинств в стране. По его словам, на долю латиноамериканцев будет приходиться 12,6% всего населения страны, тогда как на долю черных -- 12,4%.

Ссылаясь на статистические данные, содержащиеся в новом докладе Бюро переписи населения, озаглавленном «Как мы меняемся. Демографическое состояние нации: 1997 г.», Перкинс заявил, что к 2050 г. латиноамериканцы будут составлять четвертую часть всего населения США и превзойдут по численности негров, индейцев и азиатов вместе взятых. Удельный вес азиатов в населении, который сегодня составляет 3,5%, в 2050 г. вырастет до 8,2%.

По мнению Перкинса, латиноамериканское население США растет быстрее других групп потому, что оно характеризуется наиболее высоким коэффициентом рождаемости и самой большой численностью иммигрантов, а также в силу того, что его средний возраст является наименьшим из всех групп меньшинств, благодаря чему латиноамериканцы будут иметь самую низкую смертность среди всех групп населения.

По словам Перкинса, эти прогнозы *«сбудутся только в том случае, если наблюдавшиеся в прошлые годы тенденции в динамике численности населения сохранятся и в будущем»*. Статистические прогнозы не учитывают, например, нового иммиграционного законодательства, вступившего в силу 1 апреля и ужесточающего правила въезда или пребывания в стране иностранцев.

Между тем, отмечает Бюро переписи населения, неиспаноязычные белые, на долю которых сейчас приходится почти три четверти населения, к 2030 г. будут составлять менее 61% населения, а в 2050 г.-- лишь немногим более половины.

По оценке, приведенной в докладе Бюро переписи населения, в 1995 г. в США проживало около 23 млн. лиц иностранного происхождения, на долю которых приходилось 8,8% населения страны, или каждый 11-й человек, в то время как в 1970 г. эта доля составляла лишь 4,8%. Однако в докладе сказано, что в начале XX века удельный вес в населении США лиц, родившихся в других странах, был намного большим. Как отмечено в докладе, в 1910 г. этот показатель составлял 14,7%.

В докладе подчеркивается, что в 1995 г. более четверти всего населения США (6,7 млн. чел.), появившегося на свет в других странах, составляли выходцы из Мексики. Второе место занимали Филиппины -- родина одного миллиона нынешних жителей США. По полумиллиону лиц, родившихся за границей и ныне проживающих в США, пришлось на Канаду, Китай, Кубу, Доминиканскую Республику, Сальвадор, Ямайку, Корею, Германию, Великобританию и Польшу.

В 1995 г. первое место среди всех американских штатов по численности лиц, рожденных за границей и ныне проживающих в США, занимала Калифорния с ее более чем 7,7 млн. иммигрантов (четвертая часть всего населения этого штата). Второе место занимал штат Нью-Йорк -- 3 млн. чел. Среди других штатов с высокой численностью выходцев из других стран -- Техас (2,1 млн. чел.), Флорида (2 млн. чел.), Нью-Джерси (1,1 млн. чел.) и Иллинойс (1 млн. чел.).

В 1995 г. 68% лиц, родившихся в других странах и ныне проживающих в США, имели белый цвет кожи, 7,1% были чернокожими и 18,4% -- выходцами из Азии и тихоокеанских островов. Почти половину (46,4%) всех родившихся в других странах и ныне проживающих в США составляли лица латиноамериканского происхождения».

То есть американское общество постепенно трансформируется в общество латиноамериканское с большой примесью азиатского элемента. Это обстоятельство объясняется множеством причин. Одна из ключевых -- переход США к созданию Северо-американской зоны свободной торговли (НАФТА). В НАФТА в 1992 году вошли сами США, Канада (25 млн. жителей) и Мексика. По мере углубления взаимной интеграции стран НАФТА демографическая ситуация будет осложняться еще и потому, что вся 100-миллионная Мексика окажется словно внутри все более единого североамериканского общества. В целом уже сегодня НАФТА примерно равен ЕС по совокупному ВВП и количеству населения. Предполагается, что в течение 10-15 лет НАФТА расширится за счет некоторых латиноамериканских стран. Обычно в числе кандидатов на членство в НАФТА называются Чили, Аргентина, Венесуэла. Впрочем, пока окончательно неясно, будет ли НАФТА расширяться только за счет Латинской Америки или же она повернет на Запад и сначала в ее состав войдут Филиппины, Австралия, Новая Зеландия и только потом -- латиноамериканские государства.


*Настоящая Америка*

## НАФТА ТРЕБУЕТ ЖЕРТВ

Однако НАФТА -- это не ЕС. Степень интеграции стран внутри НАФТА значительно ниже. В НАФТА нет ни свободы передвижения капиталов, ни свободы передвижения рабочей силы, ни своего парламента, ни общей полиции. НАФТА -- это всего лишь огромная зона свободной торговли типа огромного таможенного союза. Однако реально НАФТА раскрепощает и миграционные процессы: латиноамериканцам и азиатам теперь легче проникнуть в США и натурализоваться там.

В соседстве США с более многочисленным, чем они сами, массивом испаноязычного латиноамериканского населения заключается одна из основных проблем становления интеграционных систем в Северной Америке. Не создавать НАФТА Соединенные Штаты не могут. Не идти на расширение зоны свободной конкуренции свободное общество не в состоянии, ибо тем самым оно ограничит собственный потенциал.

Однако в условиях межрасовых и межкультурных противоречий, которые традиционно разделяли Латинскую и Северную Америку, интеграция США со своими южными соседями неизбежно влечет за собой очень существенное изменение культурного облика традиционного американского общества. По мере интеграции США не только становятся все более испаноязычными и все менее белыми. США становятся еще и все более католическими, что уже отражается и на политическом поведении американского электората. За более чем 200 лет существования США в них было лишь шесть президентов-католиков (остальные в основном принадлежали к баптистам). Первым президентом-католиком стал Рузвельт. Затем были Джон Кеннеди и другие. Вторая половина XX века за океаном -- это эра стремительного выхода на верхние политические этажи американского общества ирландцев и поляков, итальянцев и хорватов, мексиканцев, колумбийцев, кубинцев... США -- страна веротерпимая, но подобные изменения глубинного характера общества, сформированного в свое время беженцами из католических стран, несомненно, создают сложности для Америки.

Расширение интеграции США с латиноамериканскими странами, необходимое с экономической и геополитической точек зрения, влечет за собой еще больший отход Америки от своего традиционного протестантского идеала в политике и культуре, требует нового внутреннего модернистского движения для предотвращения роста напряженности между разными группами американского населения. В какой форме это культурное движение развернется, сейчас говорить сложно, но можно предположить, что легкой конвергенции Латинской Америки и США не будет.

Вспомните, как несколько лет назад межобщинные столкновения парализовали на несколько дней целый Лос-Анджелес. В этот, один из крупнейших городов Америки, пришлось вводить войска, чтобы остановить взаимные погромы корейцев и негров, латиноамериканцев и белых, бесчинства интернациональных уголовных банд. А еще ранее были проблемы в Майами...

Мы в последнее время слишком восторженно относимся к

ГЕОПОЛИТИКА

# ПРОБЛЕМЫ ЕДИНСТВЕННОЙ СВЕРХДЕРЖАВЫ

США. В этой великой стране достаточно и великих проблем.

## ПРИОБРЕТУТ ЖЕ ОНИ ВЕСЬ МИР...

Возможно, одной из форм стабилизации общества США является реализуемая сейчас в Америке программа быстрого нового рывка в науке и образовании, в развитии новых производственных технологий. Если США смогут выдержать этот толчок, если сумеют сохранить за собою лидирующее положение в мире по фундаментальным исследованиям и в системе образования, тогда, возможно, латиноамериканцы просто останутся на нижних социальных этажах в отличие от традиционных правящих групп Соединенных Штатов. Правящие в США элитные группы словно променяют растворяемую постепенно в НАФТА государственность на правящий статус в масштабе всей объединяющейся Америки.

В целом потенциал экономического роста США выглядит блекло по сравнению с Европейским союзом. В рамках ЕС в ближайшие 10-15 лет будет объединено без учета Беларуси и Украины около 500 млн. человек. НАФТА в течение этого же времени вряд ли сможет добиться подобного. Кроме того, степень интеграции в ЕС выше, чем в НАФТА, а значит, и отдача от интеграции в Европе будет, вероятно, выше, чем от НАФТА. Европа тратит меньше сил на военные и политические программы по поддержанию порядка в масштабе планеты. В Европе, вероятно, могут быть дешевле и проще решены проблемы внутриобщественного развития. Разрешить проблемы взаимоотношений белых протестантов Америки и латиноамериканцев-католиков, не говоря уж об остающейся проблеме негритянского меньшинства, сложнее, чем урегулировать отношения между небольшими европейскими народами, которые имеют отработанные формы взаимодействия с иными культурами.

Наконец, непосредственные геополитические противники ЕС -- мир ислама и Россия -- настолько значимы для Америки с точки зрения ее места в мире, что основную миссию по их сдерживанию все равно придется нести на себе самим Соединенным Штатам. Израиль, нефть Персидского залива -- это сфера жизненных интересов США. Значит, Европа может и далее особенно не тратиться на поддержание мира на Ближнем Востоке. На это уйдут силы Вашингтона. А экономические плоды от деятельности США на Ближнем Востоке пожинает Европа: поток беженцев из этого региона в развитые страны относительно невелик; топливо и нефтедоллары в виде инвестиций уходят отсюда в первую очередь в Европу; увеличивающаяся емкость рынка ближневосточных стран заполняется прежде всего товарами из близлежащих европейских государств.

**Таблица 1. ДИНАМИКА ПРОИЗВОДСТВА И ДОБЫЧИ ОСНОВНЫХ ВИДОВ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ В 1990-1994 ГОДАХ В СНГ**

| | 1990г. | 1994г. |
|---|---|---|
| Электроэнергия,млрд. кВт.-ч | 1673 | 1302 |
| Нефть (включая газовый конденсат),млн. тонн | 571 | 354 |
| Газ, млрд. куб. м | 815 | 713 |
| Уголь, млн. тонн | 703 | 476 |

*Источник: Межгосударственный статистический комитет СНГ (цит. по Интерфакс Статистика 04.03.1996).*

## ВАШИНГТОН -- МОСКВА: ДРУЖБА НА ВЕКА, ЕСЛИ РОССИЯ БУДЕТ ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ

Ключом к поддержанию глобальной стабильности выгодного США типа, вероятно, является судьба России. У России сегодня нет внутренних ресурсов для разработки собственных месторождений нефти, газа, металлов... За время перестройки добыча нефти упала с примерно 560 млн тонн в 1986 году до 293 млн тонн в 1996 году (см. также табл. 1). Те из нас, кто до сих пор помнит Россию сильной, еще не могут смириться с тем, что даже свои богатейшие природные ресурсы Москва сейчас не может разработать самостоятельно. Но где внутренние ресурсы для предотвращения этого падения? Если западного капитала и технологий не будет, то скоро Россия вообще начнет импортировать сырье.


*Звездно-полосатый флаг оказался выше серпасто-молоткастого*

С другой стороны, запасы сырья в России настолько велики, что от того, какая геополитическая единица будет их использовать или контролировать их использование, зависит, вероятно, судьба человеческой цивилизации в целом.

Реально же речь идет о том, кто на Западе -- США или Европа -- станет основным поставщиком капиталов и технологий, спасающих Россию от полного краха. Впрочем, и этот вопрос уже решен. Основным партнером России в этой сфере будут США. В конечном счете европейские корпорации оказались к середине 1990-х годов вытеснены из России и со всего постсоветского пространства американским капиталом. За Европой осталось что угодно, но только не прямая широкомасштабная разработка российских месторождений топлива и металлов, не энергетика, не ключевые инфраструктурные объекты. Европейцы строят дороги, но не терминалы. Каждая российская нефтяная компания сейчас или уже имеет, или в ближайшее время приобретет (и все знают, кого) американского стратегического партнера. Например, для «ЛУКойла» таким партнером является кампания ARCO, для «ЮКОСа» -- AMOCO. Вероятно, неамериканский стратегический партнер останется лишь у одной крупной российской НК -- у КомиТЭКа. Это французский концерн TOTAL.

Следовательно, пока европейцы создают самый емкий в мире рынок в виде своего Европейского союза, Соединенные Штаты непосредственно контролируют те источники сырья, которыми этот рынок будет питаться. Никакого европейского (в виде германо- или франкоцентричной Европы) конфликта между Европейским союзом и США просто не может быть. Объединение Европы на антиамериканской основе -- это путь к глобальной нестабильности. Это просто невозможно, ибо слишком значима стабилизирующая роль Соединенных Штатов в мировом масштабе. Погасить антиамериканизм в Европе Вашингтон может еще на начальной стадии -- путем, например, увеличения в той или иной форме стоимости российского и арабского сырья, поставляемого в ЕС американскими корпорациями. Только за счет этого выгодность всей затеи с евроинтеграцией для европейцев уменьшится. Или, например, США в состоянии «не помочь» России в случае крупного конфликта в Средней Азии. Тогда проблемы начнутся в первую очередь у Европы, которая испытает и наплыв беженцев, и перебои с функционированием трансевропейских газопроводов, и, возможно, разрушительные последствия экологических катастроф, неизбежных в ходе войн. Связка трех миров -- США, России и ЕС -- по мере успехов Вашингтона в России становится неразрывной.



*Билл Клинтон предупреждает: «Победа демократии неизбежна»*

## ПАРТНЕРСТВО РОССИИ И США -- ГАРАНТИЯ ЕВРОИНТЕГРАЦИИ И СТАБИЛЬНОЙ АЗИИ

От степени вовлечения России в эту тройственную связку индустриального Севера в очень большой степени может зависеть и весь процесс европейской интеграции. Ведь именно из России в Европу могут прийти дополнительные огромные сырьевые и энергетические ресурсы; через Россию могут пролечь дешевые транспортные артерии из ЕС к емким рынкам Восточной и Южной Азии; опираясь на российское геополитическое пространство, можно контролировать политические процессы в масштабе всей Евразии.

Интеграция России и Запада может создать столь благоприятную рыночную конъюнктуру для европейцев, что сделает возможным расширение Европейского союза на новые, сегодня кажущиеся недоступными пространства. Например, за счет интеграции в состав ЕС Беларуси и Украины. Чем богаче будет ЕС, тем он будет демократичнее и тем более будет шансов, что Европа просто «перетянет» к себе Украину и Беларусь от России. Для быстрейшего же обогащения Европы ей необходимы новые энергетические и сырьевые ресурсы и политическая стабильность в масштабе Евразии, дабы не тратить европейские деньги на дорогостоящие локальные войны. Чем больше будет демократии в богатой Европе и силы в демократической России, тем больше шансов, что белорусское и украинское национальные движения смогут путем культурной экспансии на собственное население ассимилировать миллионы бывших советских людей в «свядомых» украинцев и белорусов. А далее, если демократия будет последовательной и у Запада будут необходимые средства, уход Беларуси и Украины из культурно-политического поля России в поле Европейского союза может пройти относительно безболезненно.

Закрепляясь на российских месторождениях сырья, Соединенные Штаты предотвращают много других негативных геополитических тенденций: уменьшают мировое значение поставок топлива из взрывоопасного региона Персидского залива, оказываются главным гарантом успеха становления Европейского союза, ибо обеспечивают своей глобальной мощью поставки сырья в ЕС с Востока, а главное -- ставят под свой непосредственный контроль поставки сырья из России в Китай и другие восточноазиатские государства.

Уже сегодня предполагается реализовать несколько крупнейших сырьевых российско-китайских проектов: трубопроводы из Эвенкии и Якутии через Монголию и Средний Китай к Желтому морю, через Маньчжурию -- к Тихому океану и ответвление в Южную Корею. Постоянно обсуждается и очень амбициозный проект по строительству газопровода из Туркмении к Желтому морю. В связке с этими собственно китайскими проектами идут проекты, которые непосредственно касаются других азиатских стран или Северной Америки: строительство трубопровода примерно от Иркутска к Находке и возведение там крупнейшего нефтяного терминала, разработка месторождений нефти на острове Сахалин силами почти исключительно американских корпораций (прежде всего Сахалин-1 и Сахалин-2). (Подробнее об этих проектах в следующих статьях в «БДГ»).

## WASP ЕЩЕ НЕ ВЕРНУЛСЯ

Если Соединенные Штаты смогут обеспечить геополитическую устойчивость демократической России и добиться от Москвы действительной реализации этих уже заявленных проектов -- Вашингтон сохранит свое лидирующее положение в масштабе планеты. В руках верхней американской деловой и политической элиты сохранятся рычаги влияния на развитие Земли.

С другой стороны, в самих США элитные группы, которые смогут сейчас прорваться к непосредственному контролю над экономикой и политикой человечества (к примеру, «Белые протестанты -- поселенцы Америки» (WASP), вскоре будут обладать и новыми рычагами воздействия на само американское общество. Не хотелось бы сейчас заострять внимание на этих рычагах -- это отдельная и большая тема. Но ясно, что одних лишь финансов у этих элитных групп будет гораздо больше, чем сейчас, и возможностей управления развитием таким громадных миров, как Китай, -- тоже. С помощью этих рычагов можно будет, например, стимулировать миграцию азиатов в Латинскую Америку (помните железного президента Перу японца Альберто Фухимори?) или экспансию в Азию американских типов идеологии и культуры, а затем развернуть азиатских неофитов на саму Америку, как это было сделано с Муном. Кстати, «помогать» по мере сил WASP в обмен на стратегическое партнерство можно и нам, опираясь на белорусский протестантский очаг.

Возможно, с помощью этих рычагов воздействия Соединенным Штатам удастся относительно бесконфликтно разрешить проблему взаимоинтеграции латиноамериканского и североамериканского культурно-политических миров или по крайней мере сгладить остроту противоречий. Тогда и произойдет действенное и стабильное расширение геополитического пространства США за счет Латинской Америки. Иначе Америка, вероятно, может погрязнуть в межобщинных конфликтах типа тех, которые охватили США в конце 1960-х годов в связи с негритянским вопросом.

Для судьбы же России внутренние сложности Соединенных Штатов, болезни роста этой страны и новая роль США в мире выступают своего рода спасительной «палочкой-выручалочкой». Поддержание глобального статуса США, их выживание в конкурентной борьбе с Европейским союзом и странами АТР, консолидация расширяющегося американского общества как общества преимущественно цветного и пока непротестантского требуют от Америки отношений стратегического партнерства с Москвой. Хотя, конечно, это не будет партнерством на равных. Но хорошо уже хотя бы то, что в США не может быть много сторонников уничтожения России как геополитической единицы или изоляции ее от мировой цивилизации, как это было сделано с Африкой. Действительно, что может быть противопоставлено в Америке, в ЕС и в самой России этому американо-российскому симбиозу?

БИРЖИ и БАНКИ
БЕЛОРУССКАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА № 33 (376) 15.5.97

Главный редактор **Петр МАРЦЕВ**
Первый заместитель гл. редактора **Светлана КАЛИНКИНА**
Заместитель гл. редактора **Павел ШЕРЕМЕТ**
Заместитель гл. редактора **Валентин ЖДАНКО**



Газета зарегистрирована в Министерстве культуры и печати Республики Беларусь, регистрационное свидетельство №554, от 04.12.92г., 31.05.95г., №561, от 02.07.96г.
Редакция может публиковать материалы, отражающие только мнение их авторов, в порядке обсуждения. Перепечатка - только со ссылкой на "Белорусскую деловую газету". Редакция не несет ответственности за содержание рекламных объявлений.

**Учредитель:** **ЗАО "БЕЛОРУССКАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА"**
**Издатель:** **ЗАО "БЕЛОРУССКАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА"**

Полиграфическое обеспечение и распространение: **Леонид ЦЫБУЛЬСКИЙ**
Начальник рекламной службы: **Михаил ОРЛЕЦКИЙ**
Компьютерный выпуск **Сергей ОСИПЦОВ**
**АДРЕС РЕДАКЦИИ: 220088, Минск, ул.Первомайская, 18**
**ТЕЛЕФОНЫ: (017) 236-50-51**
**ФАКС: (017) 236-53-62**

**КОРПУНКТ В РИГЕ: тел. (0132) 428-188 (Вадим ШЕРШОВ)**
**КОРПУНКТ В ВАРШАВЕ: тел.(1048)22-863-67-79 (Людмила ГУЛЯКЕВИЧ)**

**E-mail: edit@workpr.minsk.by; edit@bdg.belpak.minsk.by**
Размещение рекламы: **тел./факс: (017) 223-85-88**
Отдел подписки **тел./факс (017) 229-22-10**
Отдел распространения: **тел./факс (017) 226-87-99**

Отпечатано с диапозитивов в ЗАО "Летувос ритас" 2001, Вильнюс, проспект Гедимино, 12а

| | |
|---|---|
| Тираж | **20 000** |
| Цена | **договорная** |
| Заказ | **910** |
| Подписано в печать | **13.5.97 в 20.00** |
| Подписной индекс | **63879** |

**Выходит 2 раза в неделю**